

Брюксел, 9 февруари 2022 г.
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕФР: финансова 2020 година Препоръки на Съвета относно освобождаването на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на операциите на 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие за финансовата 2020 година - Приемане

1. В член 11, параграф 7 от Вътрешното споразумение, приложимо за 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР), се посочва, че освобождаването от отговорност за финансовото управление на фонда се извършва от Европейския парламент по препоръка на Съвета, който действа с квалифицирано мнозинство съгласно член 8, параграф 3 от Вътрешното споразумение (вж. ОВ L 210, 6.8.2013 г., стр. 1)¹.
2. В присъствието на представител на Сметната палата работна група АКТЕВ разглежда Годишния доклад на Сметната палата относно Европейските фондове за развитие за финансовата 2020 година, заедно с отговорите на Комисията на констатациите на Сметната палата (вж. ОВ С 430, 25.10.2021 г., стр. 7).

¹ Вътрешните споразумения за 8-ия, 9-ия и 10-ия ЕФР съдържат подобна разпоредба.

3. В края на обсъжданията работната група постигна съгласие на своето равнище по бележките в приложение I във връзка с нейното разглеждане на доклада на Сметната палата, а също и по текста на проектите за препоръки за освобождаване от отговорност.
4. Във връзка с това, при потвърждение от Корепер, се предлага Съветът:
- да одобри поместените в приложение I бележки на Съвета по Годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2020 година;
 - да приеме препоръките относно освобождаването от отговорност на Комисията от страна на Европейския парламент във връзка с изпълнението на операциите на 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия ЕФР за финансовата 2020 година, чийто финализиран от юрист-лингвистите текст се съдържа в документи 5553/22, 5554/22, 5555/22 и 5557/22;
 - да изпрати препоръките, придружени от бележките в приложение I, на Европейския парламент и да одобри проекта за писмо в приложение II в този смисъл.
-

**Бележки от Съвета по Годишния доклад на Сметната палата¹
относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия
Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2020 година**

1. Съветът приветства факта, че според становището на Европейската сметна палата отчетите на ЕФР за финансовата 2020 година дават вярна представа във всички съществени аспекти за тяхното финансово състояние, резултатите от техните операции, паричните потоци и промените в нетните им активи, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията.
2. Съветът взема под внимание заключенията на Сметната палата, че:
 - приходите на ЕФР не са засегнати от съществено ниво на грешки;
 - операциите за плащания по ЕФР са засегнати от съществено ниво на грешки.
3. Съветът отбелязва, че докладът на Сметната палата относно дейностите на ЕФР за финансовата 2020 година показва, че изчисленият процент грешки се е увеличил с 0,3 процентни пункта в сравнение с изчисления през 2019 г. процент грешки и все още не е спаднал под прага на същественост от 2 %.
4. Съветът е обезпокоен от това, че плащанията по ЕФР, свързани с отчетите за финансовата 2020 година, са засегнати от съществено ниво на грешки, като изчисленият процент грешки е 3,8 %. Съветът приветства факта, че относителният дял на грешките от вида „сериозно нарушение на правилата за обществени поръчки“ е значително по-нисък през 2020 г., отколкото през 2019 г. Въпреки това той отбелязва със загриженост, че категориите грешки „липса на основни оправдателни документи“ и „недопустими разходи“ представляват повече от 75 % от изчисления процент грешки.

¹ ОВ С 430, 25.10.2021 г., стр. 7.

5. Съветът взема под внимание факта, че Комисията и нейните партньори в изпълнението са допуснали повече грешки при операциите, свързани с безвъзмездната финансова помощ и със сключени с международни организации споразумения за финансово участие и споразумения за делегиране на правомощия, като 40,3 % от проверените операции съдържат количествено измерими грешки, което представлява 94,2 % от общия изчислен процент грешки.
6. Съветът продължава да е обезпокоена от констатациите на Сметната палата, че в редица случаи Комисията е разполагала с достатъчно информация, за да предотврати или да открие и коригира, грешките преди приемането на разходите, и че ако Комисията беше използвала цялата информация на нейно разположение, тя е можела да намали изчисления процент грешки с 1,19 процентни пункта. Освен това Съветът изразява загриженост, че както и през предходните години, честотата на грешките показва слабости в предварителните проверки и докладите за проверка на разходите. Съветът призовава Комисията да увеличи усилията си за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките, да обърне повече внимание на предварителните проверки и да предприеме мерки за преодоляване на съществуващите слабости.
7. Съветът взема под внимание факта, че в три области, а именно бюджетната подкрепа, административните разходи и операциите, в които е приложен „условният подход“, не са открити грешки.
8. Съветът подчертава колко е важно да се гарантира, че Сметната палата има достъп до всички документи, необходими за нейната работа, и изразява съгласие с нейната препоръка в това отношение. Съветът призовава Комисията да направи необходимото за надлежното прилагане на съответните разпоредби на сключени с международни организации споразумения за финансово участие и споразумения за делегиране на правомощия.
9. Съветът приветства факта, че през 2020 г. Комисията е приела план за действие за преодоляване на слабостите в прилагането на своята система за вътрешен контрол, като е пренесла пет действия от предходни години и е добавила две нови действия, а именно намаляване на прекомерното уравниване на авансовото финансиране и извършване на оценка на използването на новата система от критерии за проверки на разходите.

10. Съветът приветства факта, че в проучването си от 2020 г. относно процента остатъчни грешки (RER) Комисията изчисли, че процентът остатъчни грешки е под прага на същественост от 2 % за пета поредна година. Той обаче изразява загриженост във връзка с констатацията на Сметната палата, че проучването относно процента остатъчни грешки от 2020 г. има ограничения, които може да спомогнат за подценяването на процента остатъчни грешки, наред с другото, поради прекомерното разчитане на предишната контролна дейност, твърде големия акцент върху области с нисък риск в популацията и недостатъците в метода за оценка на процента остатъчни грешки. Същевременно Съветът взема под внимание отговорите на Комисията в това отношение.
11. Съветът изразява загриженост относно липсата на процедура, която да изисква от изпълнителя на проучването относно процента остатъчни грешки да докладва на Комисията за случаите на предполагаема измама, и изразява съгласие с препоръката на Сметната палата за установяване на такова задължение.
12. Съветът отбелязва липсата на резерви относно редовността на свързаните с отчетите операции за втора поредна година след годишния отчет за дейността за 2019 г. Той обаче изразява загриженост във връзка с констатацията на Сметната палата, че тази липса е необоснована и се дължи на ограниченията в проучването относно процента остатъчни грешки и на прилагането на правилото *de minimis*, с което се въвежда двоен праг за финансовите резерви и което потенциално води до подвеждаща представа за рисковете в сферата на отговорност на Комисията. Същевременно Съветът взема под внимание бележката на Комисията, че проучването относно процента остатъчни грешки е само един от компонентите на системата за вътрешен контрол на Комисията и че случаите, за които е било приложено правилото *de minimis*, са надлежно докладвани в годишния отчет за дейността, дори и по тях да не е изразена резерва.
13. Съветът приветства усилията на Комисията да подобри качеството на собствената си система за вътрешен контрол, по-специално чрез приемане на планове за действие и продължаване на изпълнението на изложените в тях мерки.
14. Съветът отчита задоволителния напредък, постигнат в изпълнението на плана за действие от 2018 г., както и факта, че седем от деветте действия, определени в плана за действие от 2019 г., са завършени. Съветът ще изчака следващия годишен доклад на Сметната палата и нейната оценка на степента на изпълнение на плана за действие на Комисията за 2020 г., по-специално по отношение на четирите действия, които все още са в процес на изпълнение.

15. Съветът приветства усилията на Комисията за намаляване на старото авансово финансиране и неизползваните кредити за поети задължения, както и броя на изтеклите договори. Той отбелязва със задоволство, че въпреки трудностите, свързани с пандемията от COVID-19, Комисията е изпълнила целта за намаляване на изтеклите договори и е превишила целта за намаляване на старото авансово финансиране и неизползваните кредити за поети задължения.
16. Съветът отбелязва със задоволство констатацията на Сметната палата от последващия преглед, че Комисията е изпълнила изцяло пет от шестте препоръки от 2017 г. и една в повечето отношения. Съветът взема под внимание констатацията, че две препоръки от 2018 г. са изпълнени в някои отношения и че Комисията продължава да предприема действия за справяне с установените от Сметната палата проблеми. По отношение на препоръка 2 от 2019 г., която не беше приета от Комисията и се повтаря в доклада за 2020 г., Съветът призовава Комисията и Сметната палата да постигнат общо разбиране относно прилагането на правилото *de minimis*.
17. Като изразява съгласие със Сметната палата, Съветът отчита, че следва да се направят подобрения в някои важни области, и подкрепя препоръките на Сметната палата, че Комисията следва:
- a) да предприеме мерки, така че международните организации да предоставят пълен, неограничен и навременен достъп на Сметната палата до документите, необходими за изпълнение на нейната задача съгласно ДФЕС, и не само във формат „само за четене“ (което Комисията е приела),
 - b) да изразява резерви по отношение на всички области с установен висок риск, независимо от дела им в общите разходи и финансовото им отражение (което Комисията не е приела), и
 - c) да въведе изискване изпълнителят на проучването относно процента остатъчни грешки да докладва на Комисията всички случаи на предполагаема измама срещу бюджета на ЕС, установени по време на неговата работа по това проучване (което Комисията е приела).

18. Като отбелязва заключенията и препоръките на Сметната палата, Съветът взема под внимание и отговорите на Комисията.
 19. Накрая, Съветът отбелязва със задоволство, че оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз няма финансово отражение върху отчетите на ЕФР за 2020 г., които правилно отразяват състоянието на процеса на оттегляне към 31 декември 2020 г.
-

ПРОЕКТ ЗА ПИСМО

До: Председателя на Европейския парламент

От: Председателя на Съвета

Госпожо Председател,

С отделно писмо Ви изпращам препоръките на Съвета от 15 март 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на операциите на 8-ия¹, 9-ия², 10-ия³ и 11-ия⁴ Европейски фонд за развитие за финансовата 2020 година, придружени от бележките на Съвета⁵ по Годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2020 година.

[Учита финална фраза].

-
- ¹ Док. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Док. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Док. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Док. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Док. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.