

Bruksela, 27 stycznia 2021 r.
(OR. en)

5701/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0015 (CNS)

FISC 12
ECOFIN 75

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	26 stycznia 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 28 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012 w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych w odniesieniu do zawartości elektronicznych rejestrów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 28 final.

Załącznik: COM(2021) 28 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 26.1.2021 r.
COM(2021) 28 final

2021/0015 (CNS)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012 w sprawie współpracy
administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych w odniesieniu do zawartości
elektronicznych rejestrów**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012¹ stanowi podstawę prawną współpracy administracyjnej między państwami członkowskimi.

Niniejszy wniosek ma związek z rozdziałem V dyrektywy Rady 2020/262². Dotyczy on zawartości rejestrów w elektronicznej bazie danych prowadzonej przez państwa członkowskie w odniesieniu do uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców, którzy wysyłają lub otrzymują towary jedynie sporadycznie.

W przypadku uprawnionego wysyłającego lub uprawnionego odbiorcy, którzy wysyłają lub otrzymują wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie, państwa członkowskie mogą wydawać im tymczasowe uprawnienie ograniczone do określonej ilości wyrobów akcyzowych, jednego odbiorcy lub wysyłającego i określonego czasu.

We wniosku określono, jakie informacje należy wprowadzać do rejestrów prowadzonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców przemieszczających wyroby jedynie sporadycznie. Informacje te dotyczą ilości wyrobów, tożsamości podmiotu gospodarczego w momencie zakończenia przemieszczania towarów oraz okresu ważności tymczasowego uprawnienia.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Wniosek jest powiązany z dyrektywą Rady (UE) 2020/262, w której zdefiniowano uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców. Uprawnieni wysyłający i uprawnieni odbiorcy to podmioty gospodarcze uczestniczące w przemieszczaniu wyrobów akcyzowych dopuszczonych do konsumpcji na terytorium jednego państwa członkowskiego, a następnie przemieszczanych na terytorium innego państwa członkowskiego. Celem niniejszego wniosku jest rozszerzenie zakresu art. 19 rozporządzenia Rady (UE) nr 389/2012 w celu określenia informacji, jakie państwa członkowskie powinny wprowadzać do rejestrów tych podmiotów gospodarczych, w przypadkach gdy wyroby akcyzowe są przemieszczane jedynie sporadycznie.

• Spójność z innymi politykami Unii

Przedmiotowa zmiana ma bardzo techniczny charakter, a zatem nie ma wpływu na inne obszary polityki Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę niniejszego wniosku stanowi art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Artykuł ten stanowi, że Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, uchwała przepisy dotyczące harmonizacji ustawodawstw odnoszących się do podatków pośrednich w państwach członkowskich.

¹ Dz.U. L 121 z 8.5.2012, s. 1.

² Dz.U. L 58 z 27.2.2020, s. 4.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zasada pomocniczości ma zastosowanie, o ile wniosek nie wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii Europejskiej.

Cele wniosku nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie i możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii. Istniejące krajowe procedury rejestracji są bardzo zróżnicowane i nie stanowią odpowiedniej podstawy automatyzacji tych procedur.

- **Proporcjonalność**

Proponowana zmiana nie wykracza poza to, co jest niezbędne do rozwiązania stwierdzonego problemu, a tym samym do osiągnięcia zapisanych w Traktacie celów, a mianowicie właściwego i skutecznego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej.

Celem wniosku jest wprowadzenie obowiązków państw członkowskich w odniesieniu do podmiotów gospodarczych przemieszczających wyroby na podstawie rozdziału V sekcja 2 dyrektywy Rady (UE) 2020/262. Bez tego wniosku pełna automatyzacja przemieszczania wyrobów dopuszczonych do konsumpcji nie będzie możliwa.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX-POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Ocena skutków**

Ocenę skutków przygotowano na potrzeby przekształcenia dyrektywy 2008/118/WE. Dyrektywa Rady 2008/118/WE ustanawiająca ogólne zasady dotyczące wyrobów objętych podatkiem akcyzowym została po kilkakrotnych istotnych zmianach uchylona dyrektywą Rady (UE) 2020/262 w celu zapewnienia jasności. Do wniosku dotyczącego przekształcenia dołączona była ocena skutków dyrektywy Rady 2008/118/WE skupiająca się na niektórych obszarach, z których jednym była automatyzacja wewnętrznego przemieszczania wyrobów akcyzowych dopuszczonych do konsumpcji. Dyrektywa Rady (UE) 2020/262 dotyczy komputeryzacji przemieszczania przez uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców wyrobów akcyzowych dopuszczonych do konsumpcji, co nie było przewidziane w dyrektywie 2008/118/WE, a także określa warunki tymczasowych upoważnień, w przypadku gdy uprawnieni wysyłający lub uprawnieni odbiorcy przemieszczają wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Ocenę dyrektywy 2008/118/WE przeprowadzono w ramach realizowanego przez Komisję programu REFIT.

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie narusza praw podstawowych, a w szczególności prawa do prywatności wynikającego z istniejących przepisów w sprawie ochrony danych zawartych w rozporządzeniu (UE) nr 389/2012.

4. WPLYW NA BUDŻET

Nie będą wymagane żadne dodatkowe środki z budżetu UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek zmienia zakres art. 19 rozporządzenia (UE) nr 389/2012 w celu uwzględnienia informacji, jakie państwa członkowskie muszą wprowadzać do rejestrów elektronicznej bazy danych w odniesieniu do uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców, którzy przemieszczają wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie i którym przyznano uprawnienia tymczasowe.

W przypadku zarejestrowanych wysyłających właściwe organy państw członkowskich muszą uwzględniać w rejestrze treść tymczasowego uprawnienia, a mianowicie ilość wyrobów akcyzowych, tożsamość odbiorcy w państwie członkowskim przeznaczenia oraz okres, na jaki uprawnienie jest ważne.

W przypadku zarejestrowanych odbiorców właściwe organy państw członkowskich muszą uwzględniać w rejestrze treść tymczasowego uprawnienia, a mianowicie ilość wyrobów akcyzowych, tożsamość wysyłającego w państwie członkowskim wysyłki oraz okres, na jaki upoważnienie jest ważne.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012 w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych w odniesieniu do zawartości elektronicznych rejestrów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego³,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego,

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 19 rozporządzenia Rady (UE) nr 389/2012⁴ zobowiązuje państwa członkowskie do prowadzenia elektronicznych rejestrów zezwoleń przyznanych podmiotom gospodarczym i składom uczestniczącym w przemieszczaniu wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.
- (2) Dyrektywą Rady (UE) 2020/262⁵ rozszerzono zastosowanie skomputeryzowanego systemu określonego w decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/263⁶, wykorzystywanego obecnie do nadzoru nad przemieszczaniem wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, na nadzór nad wyrobami akcyzowymi dopuszczonymi do konsumpcji na terytorium jednego państwa członkowskiego i następnie przemieszczanymi na terytorium innego państwa członkowskiego w celu dostarczenia do celów handlowych.
- (3) Aby umożliwić prawidłowe funkcjonowanie skomputeryzowanego systemu poprzez zapewnienie przechowywania kompletnych, aktualnych i dokładnych danych, konieczna jest zmiana zakresu art. 19 rozporządzenia (UE) nr 389/2012 w celu określenia informacji, jakie państwa członkowskie powinny wprowadzać do rejestrów elektronicznej bazy danych w odniesieniu do uprawnionych wysyłających

³ Dz.U. C z , s. .

⁴ Rozporządzenie Rady (UE) nr 389/2012 z dnia 2 maja 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie podatków akcyzowych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 2073/2004 (Dz.U. L 121 z 8.5.2012, s. 1).

⁵ Dyrektywa Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiająca ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (Dz.U. L 58 z 27.2.2020, s. 4.).

⁶ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/263 z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie komputeryzacji przepływu wyrobów akcyzowych i nadzoru nad nimi (Dz.U. L 58 z 27.2.2020, s. 43).

i uprawnionych odbiorców, którzy przemieszczają wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie.

- (4) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie określenie informacji, jakie państwa członkowskie powinny wprowadzać do elektronicznych rejestrów dotyczących uprawnionych wysyłających i uprawnionych odbiorców, którzy przemieszczają wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, ale możliwe jest – w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu skomputeryzowanego i ułatwienia walki z oszustwami – jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (5) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i respektuje zasady uznane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności prawo do ochrony danych osobowych. W świetle ograniczeń ustanowionych w niniejszym rozporządzeniu przetwarzanie wskazanych danych w ramach niniejszego rozporządzenia nie wykracza poza to, co jest niezbędne i proporcjonalne do celów ochrony uzasadnionych interesów podatkowych państw członkowskich.
- (6) Zgodnie z art. 42 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725⁷ zasięgnięto opinii Europejskiego Inspektora Ochrony Danych.
- (7) Aby dostosować datę rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia do daty rozpoczęcia stosowania przepisów dyrektywy (UE) 2020/262 w sprawie automatyzacji przemieszczania wyrobów akcyzowych, które to wyroby zostały dopuszczone do konsumpcji na terytorium jednego państwa członkowskiego i są przemieszczane na terytorium innego państwa członkowskiego w celu dostarczenia do celów handlowych na terytorium tego innego państwa członkowskiego, oraz aby dać państwom członkowskim wystarczającą ilość czasu na przygotowanie się do zmian wynikających z niniejszego rozporządzenia, niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od dnia 13 lutego 2023 r.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 389/2012,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 389/2012 dodaje się litery w brzmieniu:

- „l) w przypadku uprawnionych wysyłających przemieszczających wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie, o których mowa w art. 35 ust. 8 dyrektywy (UE) 2020/262 – ilość wyrobów akcyzowych, tożsamość odbiorcy w państwie członkowskim przeznaczenia oraz okres, na jaki uprawnienie tymczasowe jest ważne;
- m) w przypadku uprawnionych odbiorców przemieszczających wyroby akcyzowe jedynie sporadycznie, o których mowa w art. 35 ust. 8 dyrektywy (UE)

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).

2020/262 – ilość wyrobów akcyzowych, tożsamość wysyłającego w państwie członkowskim wysyłki oraz okres, na jaki uprawnienie tymczasowe jest ważne.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 13 lutego 2023 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*