

Brussel, 27 januari 2021
(OR. en)

5701/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0015(CNS)**

**FISC 12
ECOFIN 75**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	26 januari 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 28 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad betreffende administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen wat betreft de inhoud van elektronische registers

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 28 final.

Bijlage: COM(2021) 28 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 26.1.2021
COM(2021) 28 final

2021/0015 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad betreffende
administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen wat betreft de inhoud van
elektronische registers**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad¹ vormt de rechtsgrondslag voor de administratieve samenwerking tussen de lidstaten.

Dit voorstel is een aanvulling op hoofdstuk V van Richtlijn 2020/262 van de Raad². Het voorstel betreft de inhoud van de registers in de elektronische databank van de lidstaten met betrekking tot gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel goederen verzenden of ontvangen.

Aan een gecertificeerde afzender of gecertificeerde geadresseerde die slechts incidenteel accijnsgoederen verzendt of ontvangt, kunnen de lidstaten een tijdelijke certificering toekennen die is beperkt tot een welomschreven hoeveelheid accijnsgoederen, één geadresseerde of afzender en een welomschreven tijdvak.

In het voorstel wordt de informatie beschreven die moet worden ingevoerd in de registers van de lidstaten met betrekking tot gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel goederen overbrengen. Deze informatie betreft de hoeveelheid van de goederen, de identiteit van de marktdeelnemer aan het einde van de overbrenging van de goederen en de duur van de tijdelijke certificering.

- **Samenhang met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel houdt verband met Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad waarin de begrippen gecertificeerde afzender en gecertificeerde geadresseerde worden gedefinieerd. Gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden zijn de marktdeelnemers die betrokken zijn bij de overbrenging van accijnsgoederen die tot verbruik zijn uitgeslagen op het grondgebied van de ene lidstaat en vervolgens naar het grondgebied van een andere lidstaat worden overgebracht. Het is de bedoeling van dit voorstel om het toepassingsgebied van artikel 19 van Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad uit te breiden en de informatie te beschrijven die door de lidstaten moet worden ingevoerd in de registers van deze marktdeelnemers wanneer zij slechts incidenteel goederen overbrengen.

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze wijziging is zeer technisch en heeft bijgevolg geen gevolgen voor andere beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Krachtens dit artikel stelt de Raad, na raadpleging van het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité met eenparigheid van stemmen, volgens een bijzondere wetgevingsprocedure, de bepalingen vast die betrekking hebben op de harmonisatie van de regels van de lidstaten op het gebied van de indirecte belastingen.

¹ PB L 121 van 8.5.2012, blz. 1.

² PB L 58 van 27.2.2020, blz. 4.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing aangezien het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie vallen.

De doelstellingen van het voorstel kunnen niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt en kunnen beter op het niveau van de Europese Unie worden verwezenlijkt. De bestaande nationale registratieprocedures lopen sterk uiteen en zijn niet geschikt als uitgangspunt voor de automatisering van deze procedures.

- **Evenredigheid**

De voorgestelde wijziging gaat niet verder dan wat nodig is om de problemen in kwestie aan te pakken en aldus de verdragsdoelstellingen van een goede en doeltreffende werking van de interne markt te verwezenlijken.

Dit voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel zoals neergelegd in artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Het voorstel strekt ertoe de verplichtingen van de lidstaten vast te stellen met betrekking tot marktdeelnemers die goederen overbrengen overeenkomstig hoofdstuk V, afdeling 2, van Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad. Zonder dit voorstel zal het niet mogelijk zijn om de overbrengingen van tot verbruik uitgeslagen goederen volledig te automatiseren.

- **Keuze van het instrument**

Verordening van de Raad.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Effectbeoordeling**

De effectbeoordeling werd voorbereid voor de herschikking van Richtlijn 2008/118/EG. Richtlijn 2008/118/EG van de Raad stelde een algemene regeling vast voor goederen die aan accijns zijn onderworpen en werd, na ettelijke keren aanzienlijk te zijn gewijzigd, ter wille van de duidelijkheid bij Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad ingetrokken. Het voorstel voor de herschikking ging vergezeld van een effectbeoordeling betreffende Richtlijn 2008/118/EG van de Raad, met bijzondere aandacht voor bepaalde punten, onder meer de automatisering van overbrengingen van tot verbruik uitgeslagen accijnsgoederen binnen de EU. Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad behandelt de geautomatiseerde verwerking van overbrengingen van accijnsgoederen die tot verbruik zijn uitgeslagen door gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden, waarin niet is voorzien bij Richtlijn 2008/118/EG, en stelt tevens de voorwaarden vast voor tijdelijke certificering wanneer gecertificeerde afzenders of gecertificeerde geadresseerden slechts incidenteel accijnsgoederen overbrengen.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De evaluatie van Richtlijn 2008/118/EG werd uitgevoerd in het kader van het Refit-programma van de Commissie.

- **Grondrechten**

Dit voorstel eerbiedigt de grondrechten, in het bijzonder het recht op privacy, op grond van de bestaande bepaling inzake gegevensbescherming die is opgenomen in Verordening (EU) nr. 389/2012.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Er zijn geen extra middelen uit de EU-begroting nodig.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het voorstel breidt het toepassingsgebied van artikel 19 van Verordening (EU) nr. 389/2012 uit tot informatie die de lidstaten moeten invoeren in de registers van de elektronische databank met betrekking tot gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel goederen overbrengen en die over een tijdelijke certificering beschikken.

Voor gecertificeerde afzenders moeten de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in het register de inhoud opnemen van de tijdelijke certificering, namelijk de hoeveelheid accijnsgoederen, de identiteit van de geadresseerde in de lidstaat van bestemming en het tijdvak waarvoor de vergunning geldt.

Voor gecertificeerde geadresseerden moeten de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in het register de inhoud opnemen van de tijdelijke certificering, namelijk de hoeveelheid accijnsgoederen, de identiteit van de afzender in de lidstaat van verzending en het tijdvak waarvoor de vergunning geldt.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad betreffende administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen wat betreft de inhoud van elektronische registers

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 19 van Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad⁴ voorziet in een verplichting voor de lidstaten om elektronische registers bij te houden van vergunningen betreffende marktdeelnemers en belastingentrepots die bij de overbrenging van accijnsgoederen onder een accijnsschorsingsregeling betrokken zijn.
- (2) Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad⁵ breidt het gebruik van het geautomatiseerde systeem uit hoofde van Besluit (EU) 2020/263 van het Europees Parlement en de Raad⁶, dat momenteel wordt gebruikt om toezicht te houden op overbrengingen van accijnsgoederen onder een accijnsschorsingsregeling, uit tot het toezicht op accijnsgoederen die tot verbruik zijn uitgeslagen op het grondgebied van de ene lidstaat en vervolgens naar het grondgebied van een andere lidstaat worden overgebracht om voor commerciële doeleinden te worden geleverd.
- (3) Om de goede werking van het geautomatiseerde systeem te waarborgen dankzij de opslag van volledige, actuele en nauwkeurige gegevens, is het noodzakelijk om het toepassingsgebied van artikel 19 van Verordening (EU) nr. 389/2012 te wijzigen en vast te stellen welke informatie de lidstaten moeten invoeren in de registers van de elektronische databank met betrekking tot gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel accijnsgoederen overbrengen.

³ PB C , , blz. .

⁴ Verordening (EU) nr. 389/2012 van de Raad van 2 mei 2012 betreffende administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen en houdende intrekking van Verordening (EG) nr. 2073/2004 (PB L 121 van 8.5.2012, blz. 1).

⁵ Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad van 19 december 2019 houdende een algemene regeling inzake accijns (PB L 58 van 27.2.2020, blz. 4).

⁶ Besluit (EU) 2020/263 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2020 betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake de overbrenging van en de controle op accijnsgoederen (PB L 58 van 27.2.2020, blz. 43).

- (4) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk de vaststelling van de informatie die de lidstaten moeten invoeren in het elektronische register met betrekking tot gecertificeerde afzenders en gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel accijnsgoederen overbrengen, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve, teneinde de geharmoniseerde werking van het geautomatiseerde systeem te waarborgen en de strijd tegen fraude te vergemakkelijken, beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (5) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend, met name het recht op bescherming van persoonsgegevens. Gelet op de in deze verordening vastgestelde grenzen gaat de verwerking van dergelijke gegevens in het kader van deze verordening niet verder dan nodig en evenredig is voor de bescherming van de legitieme budgettaire belangen van de lidstaten.
- (6) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad⁷.
- (7) Om de toepassingsdatum van deze verordening af te stemmen op de toepassingsdatum van de bepalingen van Richtlijn (EU) 2020/262 inzake de automatisering van overbrengingen van accijnsgoederen die tot verbruik zijn uitgeslagen op het grondgebied van de ene lidstaat en vervolgens naar het grondgebied van een andere lidstaat worden overgebracht om voor commerciële doeleinden te worden geleverd op het grondgebied van die andere lidstaat, en om de lidstaten voldoende tijd te geven om zich voor te bereiden op de uit deze verordening voortvloeiende wijzigingen, moet zij met ingang van 13 februari 2023 van toepassing zijn.
- (8) Verordening (EU) nr. 389/2012 dient daarom dienovereenkomstig te worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Aan artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) nr. 389/2012 worden de volgende punten toegevoegd:

- “l) voor gecertificeerde afzenders die slechts incidenteel accijnsgoederen overbrengen, als bedoeld in artikel 35, lid 8, van Richtlijn (EU) 2020/262, de hoeveelheid accijnsgoederen, de identiteit van de geadresseerde in de lidstaat van bestemming en het tijdvak waarvoor de tijdelijke certificering geldt;
- m) voor gecertificeerde geadresseerden die slechts incidenteel accijnsgoederen overbrengen, als bedoeld in artikel 35, lid 8, van Richtlijn (EU) 2020/262, de

⁷ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

hoeveelheid accijnsgoederen, de identiteit van de afzender in de lidstaat van verzending en het tijdvak waarvoor de tijdelijke certificering geldt.”

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing met ingang van 13 februari 2023.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter