



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2021. január 27.  
(OR. en)

5701/21

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2021/0015(CNS)**

---

**FISC 12  
ECOFIN 75**

## **JAVASLAT**

|                    |                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:             | az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató                                                                                                                                               |
| Az átvétel dátuma: | 2021. január 26.                                                                                                                                                                                              |
| Címzett:           | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára                                                                                                                                                |
| Biz. dok. sz.:     | COM(2021) 28 final                                                                                                                                                                                            |
| Tárgy:             | Javaslat – A TANÁCS RENDELETE a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről szóló 389/2012/EU tanácsi rendeletnek az elektronikus nyilvántartások tartalma tekintetében történő módosításáról |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 28 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 28 final



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.1.26.  
COM(2021) 28 final

2021/0015 (CNS)

Javaslat

## **A TANÁCS RENDELETE**

**a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről szóló 389/2012/EU  
tanácsi rendeletnek az elektronikus nyilvántartások tartalma tekintetében történő  
módosításáról**

## **INDOKOLÁS**

### **1. A JAVASLAT HÁTTERE**

#### **• A javaslat indokai és céljai**

A 389/2012/EU tanácsi rendelet<sup>1</sup> megállapítja a tagállamok közötti közigazgatási együttműködés jogalapját.

Ez a javaslat az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv<sup>2</sup> V. fejezetéhez kapcsolódik. A tagállamok által fenntartott elektronikus adatbázisban szereplő nyilvántartásnak a jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel feladó, illetve fogadó igazolt feladókkal, illetve igazolt címzettekkel kapcsolatos információira vonatkozik.

A jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel feladó, illetve fogadó igazolt feladó, illetve igazolt címzett számára a tagállamok kiállíthatnak egy meghatározott termékmennyiségre, egyetlen feladóra vagy címzettre, valamint meghatározott időtartamra szóló igazolást.

A javaslat meghatározza azokat az információkat, amelyeket a jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel szállító igazolt feladók, illetve igazolt címzettek tekintetében szerepeltetni kell a tagállamok által vezetett nyilvántartásokban. Ezek az információk a termékmennyiségről, a termékek szállításának befejezésekor érintett gazdasági szereplő kilétéről, valamint az ideiglenes igazolás érvényességi idejéről adnak tájékoztatást.

#### **• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat kapcsolódik az (EU) 2020/262 tanácsi irányelvhez, amely meghatározza az igazolt feladó és az igazolt címzett fogalmát. Az igazolt feladók és az igazolt címzettek azok a gazdasági szereplők, amelyek részt vesznek a valamely tagállam területén szabad forgalomba bocsátott, majd egy másik tagállam területére szállított jövedéki termékek szállításában. E javaslat célja az, hogy a 389/2012/EU tanácsi rendelet 19. cikkének alkalmazási körét kiterjessze a tagállamok által az érintett gazdasági szereplők nyilvántartásában a jövedéki termékek eseti jelleggel történő szállítása esetén szerepeltetendő információkra.

#### **• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a módosítás kifejezetten technikai jellegű, ezért nincs hatással más uniós szakpolitikákra.

### **2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG**

#### **• Jogalap**

A javaslat alapját az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 113. cikke képezi. Az említett cikk értelmében a Tanácsnak az Európai Parlamenttel, valamint a Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően, különleges jogalkotási eljárás keretében, egyhangúlag rendelkezéseket kell elfogadnia a közvetett adózás területére vonatkozó tagállami szabályok harmonizálására.

#### **• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Mivel a javaslat nem tartozik az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe, a szubszidiaritás elve érvényesül.

---

<sup>1</sup> HL L 121., 2012.5.8., 1. o.

<sup>2</sup> HL L 58., 2020.2.27., 4. o.

A javaslat célkitűzéseit a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, azok európai uniós szinten jobban megvalósíthatók. A meglévő nemzeti nyilvántartási eljárások jelentősen eltérnek egymástól, és nem alkalmasak arra, hogy alapul szolgáljanak ezen eljárások automatizálásához.

- **Arányosság**

A javasolt módosítás nem lép túl a szóban forgó problémák kezeléséhez és ezen keresztül a belső piac megfelelő és hatékony működése vonatkozásában a Szerződésben előírt célok eléréséhez szükséges mértéken.

A javaslat összhangban van az arányosságnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkének (4) bekezdésében kifejtett elvével.

A javaslat célja az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv V. fejezetének 2. szakasza alapján jövedéki termékeket szállító gazdasági szereplőkkel kapcsolatos tagállami kötelezettség bevezetése. A javaslat hiányában nem lehetne teljesen automatizálni a szabad forgalomba bocsátott termékek szállítását.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Tanácsi rendelet.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **Hatásvizsgálat**

A hatásvizsgálat a 2008/118/EK irányelv átdolgozásához készült. A jövedékiadó-köteles termékekre vonatkozó általános rendelkezéseket meghatározó 2008/118/EK tanácsi irányelvet, amely az egyértelműség érdekében több alkalommal jelentős mértékben módosult, végül az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv hatályon kívül helyezte. Az átdolgozásra irányuló javaslatot egy, a 2008/118/EK tanácsi irányelvre vonatkozó hatásvizsgálat kísérte, amelyben bizonyos területek kiemelt figyelmet kaptak; ilyen terület volt a szabad forgalomba bocsátott jövedéki termékek EU-n belüli szállításának automatizálása. Az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv rendelkezik az igazolt feladók, illetve igazolt címzettek által szabad forgalomba bocsátott jövedéki termékek szállításának a 2008/118/EK irányelvben nem szabályozott számítógépesítéséről, továbbá meghatározza az ideiglenes igazolás feltételeit azon esetekre, amikor az igazolt feladók, illetve igazolt címzettek csak eseti jelleggel szállítanak jövedéki termékeket.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A 2008/118/EK irányelv értékelésére a Bizottság Célravezető és hatásos szabályozás (REFIT) programjának keretében került sor.

- **Alapjogok**

Ez a javaslat a 389/2012/EU rendeletben foglalt, az adatvédelemre vonatkozó meglévő rendelkezés által tiszteletben tartja az alapvető jogokat, különösen a magánélet tiszteletben tartásához való jogot.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

Az uniós költségvetésből további forrásokra nem lesz szükség.

#### **5. EGYÉB ELEMEEK**

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat módosítja a 389/2012/EU rendelet 19. cikkének alkalmazási körét annak érdekében, hogy az kiterjedjen azokra az információkra, amelyeket a tagállamoknak szerepeltetniük kell az elektronikus adatbázis nyilvántartásaiban azon igazolt feladók és igazolt címzettek tekintetében, amelyek csupán eseti jelleggel, ideiglenes igazolás birtokában szállítanak jövedéki termékeket.

A bejegyzett feladók esetében a tagállamok illetékes hatóságainak az ideiglenes igazolás tartalmát, nevezetesen a jövedéki termékek mennyiségét, a rendeltetési hely szerinti tagállamban található címzett azonosító adatait és az engedély érvényességi idejét kell szerepeltetniük a nyilvántartásban.

A bejegyzett címzettek esetében a tagállamok illetékes hatóságainak az ideiglenes igazolás tartalmát, nevezetesen a jövedéki termékek mennyiségét, a feladás helye szerinti tagállamban található feladó azonosító adatait és az engedély érvényességi idejét kell szerepeltetniük a nyilvántartásban.

## Javaslat

**A TANÁCS RENDELETE****a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről szóló 389/2012/EU tanácsi rendeletnek az elektronikus nyilvántartások tartalma tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére<sup>3</sup>,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A 389/2012/EU tanácsi rendelet<sup>4</sup> 19. cikke előírja a tagállamok számára, hogy elektronikus nyilvántartást kell vezetniük az adófelfüggesztéssel jövedéki termékeket szállító gazdasági szereplők és raktárak engedélyeiről.
- (2) Az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv<sup>5</sup> kiterjeszti az (EU) 2020/263 európai parlamenti és tanácsi határozat<sup>6</sup> szerinti, jelenleg a jövedéki termékek adófelfüggesztéssel történő szállításának felügyeletére szolgáló számítógépes rendszer használatát a valamely tagállam területén szabad forgalomba bocsátott, majd kereskedelmi célból egy másik tagállam területére szállított jövedéki termékek felügyeletére.
- (3) Annak biztosítására, hogy a tárolt adatok teljesek, naprakészek és pontosak legyenek és ezáltal lehetővé tegyék a számítógépes rendszer megfelelő működését, módosítani kell a 389/2012/EU rendelet 19. cikkének alkalmazási körét azon információk meghatározása érdekében, amelyeket a tagállamoknak szerepeltetniük kell az elektronikus adatbázis nyilvántartásaiban azon igazolt feladókra és igazolt címzettek vonatkozóan, amelyek csupán eseti jelleggel szállítanak jövedéki termékeket.
- (4) Mivel e rendelet célkitűzését – nevezetesen azon információk meghatározását, amelyeket a tagállamoknak a jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel szállító igazolt feladókkal és igazolt címzettekkel kapcsolatban szerepeltetniük kell az elektronikus nyilvántartásban – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani,

<sup>3</sup> HL C , , o.

<sup>4</sup> A Tanács 389/2012/EU rendelete (2012. május 2.) a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről és a 2073/2004/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 121., 2012.5.8., 1. o.).

<sup>5</sup> A Tanács (EU) 2020/262 irányelve (2019. december 19.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról (HL L 58., 2020.2.27., 4. o.).

<sup>6</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/263 határozata (2020. január 15.) a jövedéki termékek szállításának és felügyeletének számítógépesítéséről (HL L 58., 2020.2.27., 43. o.).

míg ugyanez a célkitűzés a számítógépes rendszer harmonizált működésének biztosításából, valamint a csalás elleni küzdelem elősegítéséből kifolyólag az Unió szintjén jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket fogadhat el a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az említett cikkben foglalt arányossági elvnek megfelelően ez a rendelet nem lépi túl a célkitűzése eléréséhez szükséges mértéket.

- (5) Ez a rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat és az Európai Unió Alapjogi Chartája által elismert elveket, különösen a személyes adatok védelméhez való jogot. Az e rendeletben meghatározott korlátokra tekintettel az ilyen adatok e rendelet keretében történő feldolgozása nem lépi túl a tagállamok jogos költségvetési érdekeinek védelme szempontjából szükséges és arányos mértéket.
- (6) Az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>7</sup> 42. cikkével összhangban konzultációra került sor az európai adatvédelmi biztossal.
- (7) Annak érdekében, hogy e rendelet alkalmazásának kezdőnapja összhangban legyen az (EU) 2020/262 irányelvben a valamely tagállam területén már szabad forgalomba bocsátott és kereskedelmi célból egy másik tagállam területére szállított jövedéki termékek szállítására vonatkozó eljárás automatizálása tekintetében előírt rendelkezések alkalmazásának kezdőnapjával, és hogy a tagállamoknak kellő idejük legyen felkészülni az e rendeletből eredő változásokra, indokolt úgy rendelkezni, hogy e rendelet 2023. február 13-tól legyen alkalmazandó.
- (8) A 389/2012/EU rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

### *1. cikk*

A 389/2012/EU rendelet 19. cikkének (2) bekezdése az alábbi pontokkal egészül ki:

- „l) az (EU) 2020/262 irányelv 35. cikkének (8) bekezdésében említett, jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel szállító igazolt feladók esetében a jövedéki termékek mennyisége, a rendeltetési hely szerinti tagállamban található címzett azonosító adatai és az ideiglenes igazolás érvényességi ideje;
- m) az (EU) 2020/262 irányelv 35. cikkének (8) bekezdésében említett, jövedéki termékeket csupán eseti jelleggel szállító igazolt címzettek esetében a jövedéki termékek mennyisége, a feladás helye szerinti tagállamban található feladó azonosító adatai és az ideiglenes igazolás érvényességi ideje.”

---

<sup>7</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

## *2. cikk*

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2023. február 13-tól kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*