

Brusel 27. ledna 2021
(OR. en)

5701/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0015 (CNS)**

**FISC 12
ECOFIN 75**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. ledna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 28 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 389/2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní, pokud jde o obsah elektronických registrů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 28 final.

Příloha: COM(2021) 28 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.1.2021
COM(2021) 28 final

2021/0015 (CNS)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 389/2012 o správní spolupráci v oblasti
spotřebních daní, pokud jde o obsah elektronických registrů**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) č. 389/2012¹ stanoví právní základ pro správní spolupráci mezi členskými státy.

Tento návrh doplňuje kapitolu V směrnice Rady 2020/262². Týká se obsahu registrů v elektronické databázi provozované členskými státy ve vztahu k certifikovaným odesílatelům a certifikovaným příjemcům, kteří odesílají nebo přijímají zboží pouze příležitostně.

Certifikovanému odesílateli nebo certifikovanému příjemci, který odesílá nebo přijímá zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně, mohou členské státy udělit dočasnou certifikaci omezenou na přesně stanovené množství zboží podléhajícího spotřební dani, jediného příjemce nebo odesílatele a přesně stanovenou dobu.

Návrh stanoví informace, které mají být zadávány do registrů provozovaných členskými státy, pokud jde o certifikované odesílatele a certifikované příjemce, kteří dopravují zboží pouze příležitostně. Tyto informace se týkají množství zboží, totožnosti hospodářského subjektu po ukončení dopravy zboží a doby trvání dočasné certifikace.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh souvisí se směrnicí Rady (EU) 2020/262, která vymezuje certifikované odesílatele a certifikované příjemce. Certifikovaní odesílatelé a certifikovaní příjemci jsou hospodářské subjekty zapojené do dopravy zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a poté dopraveno na území jiného členského státu. Cílem tohoto návrhu je rozšířit oblast působnosti článku 19 nařízení Rady (EU) č. 389/2012 tak, aby stanovil informace, které mají členské státy zadávat do registrů těchto hospodářských subjektů, jestliže dopravují zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Tato změna je velmi technického rázu, a proto nemá žádný dopad na ostatní politiky Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Návrh vychází z článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Tento článek stanoví, že Rada zvláštním legislativním postupem a po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem jednomyslně přijme ustanovení k harmonizaci právních předpisů členských států v oblasti nepřímých daní.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Zásada subsidiarity se použije, nespadá-li návrh do výlučné pravomoci Evropské unie.

Cílů návrhu nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států a může jich být lépe dosaženo na úrovni Evropské unie. Stávající vnitrostátní postupy registrace se značně liší a nejsou vhodné jako základ pro automatizaci těchto postupů.

¹ Úř. věst. L 121, 8.5.2012, s. 1.

² Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4.

- **Proporcionalita**

Navrhovaná změna nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k řešení patřičných otázek, a tím i k dosažení cílů Smlouvy spočívajících v řádném a účinném fungování vnitřního trhu.

Tento návrh je v souladu se zásadou proporcionality podle čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii.

Cílem návrhu je uložit členským státům povinnosti s ohledem na hospodářské subjekty dopravující zboží podle kapitoly V oddílu 2 směrnice Rady (EU) 2020/262. V případě neexistence návrhu nebude možná plná automatizace dopravy zboží propuštěného ke spotřebě.

- **Volba nástroje**

Nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů bylo vypracováno pro přepracované znění směrnice 2008/118/ES. Směrnice Rady 2008/118/ES, která stanoví obecnou úpravu pro zboží podléhající spotřební dani, byla po několika podstatných změnách v zájmu srozumitelnosti zrušena směrnicí Rady (EU) 2020/262. K návrhu přepracovaného znění bylo připojeno posouzení dopadů směrnice Rady 2008/118/ES, které se zaměřilo na určité oblasti, z nichž jednou byla automatizace dopravy zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě, uvnitř EU. Směrnice Rady (EU) 2020/262 řeší elektronický systém pro dopravu zboží podléhajícího spotřební dani a propuštěného ke spotřebě certifikovanými odesílateli a certifikovanými příjemci, jenž nebyl stanoven směrnicí 2008/118/ES, a rovněž stanoví podmínky dočasné certifikace v případě, že certifikovaní odesílatelé nebo certifikovaní příjemci dopravují zboží pouze příležitostně.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Hodnocení směrnice 2008/118/ES bylo provedeno v rámci programu REFIT Evropské komise.

- **Základní práva**

Tento návrh dodržuje základní práva, zejména právo na soukromí, prostřednictvím stávajícího ustanovení o ochraně údajů obsaženého v nařízení (EU) č. 389/2012.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nebudou zapotřebí žádné další zdroje z rozpočtu EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh mění oblast působnosti článku 19 nařízení (EU) č. 389/2012 tak, aby zahrnoval informace, které musí členské státy zadávat do registrů v rámci elektronické databáze ve

vztahu k certifikovaným odesílatelům a certifikovaným příjemcům, kteří dopravují zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně a jimž je udělena dočasná certifikace.

Pokud jde o registrované odesílatele, musí příslušné orgány členských států do registru zadat obsah dočasné certifikace, zejména množství zboží podléhajícího spotřební dani, totožnost příjemce v členském státě určení a dobu, po kterou je povolení platné.

Pokud jde o registrované příjemce, musí příslušné orgány členských států do registru zadat obsah dočasné certifikace, zejména množství zboží podléhajícího spotřební dani, totožnost odesílatele v členském státě odeslání a dobu, po kterou je povolení platné.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 389/2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní, pokud jde o obsah elektronických registrů**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu³,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 19 nařízení Rady (EU) č. 389/2012⁴ ukládá členským státům povinnost provozovat elektronické registry povolení udělených hospodářským subjektům a daňovým skladům zapojeným do dopravy zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně.
- (2) Směrnice Rady (EU) 2020/262⁵ rozšiřuje použití elektronického systému podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/263⁶, který se v současnosti používá pro dohled nad dopravou zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně, o dohled nad zbožím podléhajícím spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a poté dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.
- (3) Aby se umožnilo řádné fungování elektronického systému tím, že se zajistí uchovávání úplných, aktuálních a přesných údajů, je nezbytné změnit oblast působnosti článku 19 nařízení (EU) č. 389/2012 tak, aby stanovil informace, které by členské státy měly zadávat do registrů v rámci elektronické databáze ve vztahu k certifikovaným odesílatelům a certifikovaným příjemcům, kteří dopravují zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně.
- (4) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž určení informací, které by členské státy měly zadávat do elektronického registru s ohledem na certifikované odesílatele a certifikované

³ Úř. věst. C , , s. .

⁴ Nařízení Rady (EU) č. 389/2012 ze dne 2. května 2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní a o zrušení nařízení (ES) č. 2073/2004 (Úř. věst. L 121, 8.5.2012, s. 1).

⁵ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4.).

⁶ Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2020/263 ze dne 15. ledna 2020 o zavedení elektronického systému pro dopravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 43).

příjemce, kteří dopravují zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, ale spíše jej může být z důvodu zajištění harmonizovaného fungování elektronického systému a usnadnění boje proti podvodům lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle.

- (5) Toto nařízení dodržuje základní práva a ctí zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie, zejména právo na ochranu osobních údajů. Vzhledem k omezením stanoveným tímto nařízením nepřesahuje zpracovávání těchto údajů na základě tohoto nařízení rámec toho, co je nezbytné a přiměřené pro účely ochrany legitimních daňových zájmů členských států.
- (6) V souladu s článkem 42 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů⁷.
- (7) Aby se datum použitelnosti tohoto nařízení uvedlo do souladu s datem použitelnosti ustanovení směrnice (EU) 2020/262 o automatizaci dopravy zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je dopravováno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely na území tohoto jiného členského státu, a aby se členským státům zajistil dostatek času k přípravě na změny vyplývající z tohoto nařízení, mělo by se toto nařízení použít ode dne 13. února 2023.
- (8) Nařízení (EU) č. 389/2012 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V čl. 19 odst. 2 nařízení (EU) č. 389/2012 se doplňují nová písmena, která znějí:

- „l) u certifikovaných odesílatelů dopravujících zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně, kteří jsou uvedeni v čl. 35 odst. 8 směrnice (EU) 2020/262, množství zboží podléhajícího spotřební dani, totožnost příjemce v členském státě určení a dobu platnosti dočasné certifikace;
- m) u certifikovaných příjemců dopravujících zboží podléhající spotřební dani pouze příležitostně, kteří jsou uvedeni v čl. 35 odst. 8 směrnice (EU) 2020/262, množství zboží podléhajícího spotřební dani, totožnost odesílatele v členském státě odeslání a dobu platnosti dočasné certifikace.“

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 13. února 2023.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně