

Bryssel den 27 januari 2023
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Ansvarsfrihet för budgetåret 2021 – Europeiska utvecklingsfonden (EUF) Rådets rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (budgetåret 2021) – Antagande

1. I enlighet med artikel 11.7 i det interna avtal som är tillämpligt på elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) ska Europaparlamentet besluta om ansvarsfrihet för den ekonomiska förvaltningen av fonden på rekommendation av rådet, som ska fatta sitt beslut med kvalificerad majoritet enligt artikel 8.3 i det interna avtalet (se EUT L 210, 6.8.2013, s. 1)¹.
2. AVS-gruppen behandlade revisionsrättens årsrapport om de europeiska utvecklingsfonderna för budgetåret 2021 samt kommissionens svar på revisionsrättens iakttagelser (se EUT C 391, 12.10.2022, s. 6) i närvaro av en företrädare för revisionsrätten.

¹ En liknande bestämmelse finns i de interna avtal som gäller för åttonde, nionde och tionde EUF.

3. Efter att ha diskuterat ärendet enades AVS-gruppen på sin nivå om synpunkterna i bilaga I på behandlingen av revisionsrättens rapport och om utkastet till rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet.
4. Med förbehåll för bekräftelse i Coreper föreslås det därför att rådet
 - godkänner rådets synpunkter på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2021 enligt bilaga I,
 - antar rekommendationerna om Europaparlamentets beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde, nionde, tionde och elfte EUF) transaktioner för budgetåret 2021, som efter juristlingvisternas slutgranskning återges i dokumenten 5671/23, 5672/23, 5673/23 och 5674/23,
 - ser till att rekommendationerna, åtföljda av synpunkterna i bilaga I, översänds till Europaparlamentet samt att utkastet till skrivelse i bilaga II godkänns i detta syfte.

**Synpunkter från rådet
på revisionsrättens årsrapport¹
om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte
Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2021**

1. Rådet välkomnar det faktum att, enligt Europeiska revisionsrättens yttrande, EUF:s räkenskaper för budgetåret 2021 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EUF:s finansiella ställning och det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringarna i nettotillgångarna i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen och de redovisningsregler som räkenskapsföraren har antagit.
2. Rådet noterar revisionsrättens slutsatser att
 - EUF:s intäkter innehöll inte några väsentliga fel,
 - EUF:s betalningstransaktioner innehöll väsentliga fel.
3. Rådet noterar att revisionsrättens rapport om EUF:s verksamhet under budgetåret 2021 visar att den uppskattade felnivån har ökat med 0,8 procentenheter jämfört med den felnivå som uppskattades 2020, men ännu inte har fallit under väsentlighetsgränsen på 2 %.
4. Rådet oroas av att de EUF-betalningar som ligger till grund för räkenskaperna för budgetåret 2021 innehåller väsentliga fel: felnivån uppskattas till 4,6 %. Rådet välkomnar det faktum att den relativa andelen av feltyperna ”avsaknad av grundläggande styrkande handlingar” och ”kostnader som inte uppkommit” var lägre 2021 än under 2020. Rådet noterar dock med oro att den relativa andelen av feltypen ”allvarlig underlåtenhet att följa reglerna för offentlig upphandling” steg väsentligt och att feltyperna ”icke stödberättigande utgifter” och ”avsaknad av grundläggande styrkande handlingar” fortfarande utgör nästan 62 % av den uppskattade felnivån.

¹ EUT C 391, 12.10.2022, s. 6.

5. Rådet noterar att kommissionen och dess genomförandepartner begick fler fel i transaktioner som gällde bidrag samt överenskommelser om medverkan med mottagarländer, internationella organisationer och organ i medlemsstater, där 42,4 % av granskade transaktioner innehöll kvantifierbara fel och utgjorde 81 % av den totala uppskattade felnivån.
6. Rådet är fortfarande oroat över revisionsrättens konstaterande att kommissionen i ett antal fall hade tillräckligt med information för att förhindra eller upptäcka och korrigera felet innan den godkände kostnaderna och skulle ha kunnat minska den uppskattade felnivån med 2,4 procentenheter om kommissionen hade använt all information den hade tillgång till. Rådet är också oroat över att felfrekvensen, liksom tidigare år, pekar på brister i förhandskontroller och utgiftskontrollrapporter. Rådet uppmanar kommissionen att intensifiera sina insatser för att förebygga, upptäcka och korrigera fel, ägna mer uppmärksamhet åt förhandskontroller och vidta åtgärder för att hantera befintliga svagheter.
7. Rådet noterar att det i mindre utsträckning förekommer fel på två områden, nämligen budgetstöd och projekt med flera givare som genomförs av internationella organisationer och som omfattas av den så kallade hypotetiska strategin.
8. Rådet upprepar vikten av att säkerställa att revisionsrätten har tillgång till alla handlingar som den behöver för sitt arbete och instämmer i revisionsrättens tidigare rekommendationer i detta avseende. Rådet välkomnar de ansträngningar som hittills gjorts, men uppmanar fortfarande kommissionen att säkerställa att de bestämmelser som sammanhänger med bidrag samt överenskommelser om medverkan med internationella organisationer genomförs i vederbörlig ordning.
9. Rådet välkomnar det faktum att kommissionen, liksom under tidigare år, har antagit en handlingsplan under 2021 för att hantera svagheter i genomförandet av sitt interna kontrollsystem, genom att lägga till en ny åtgärd, nämligen att åtgärda iakttagelserna om hög risk från kommissionens internrevisionstjänsts (IAS) revision av pelarbedömningen inom gruppen på området yttre åtgärder (GD Budget, Echo, GD Internationella partnerskap, GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar samt tjänsten för utrikespolitiska instrument [FPI]).

10. Rådet välkomnar att kommissionen i 2021 års undersökning av procentsatsen för kvarstående fel gjorde uppskattningen att procentsatsen för kvarstående fel understeg väsentlighetsgränsen på 2 % för sjätte året i rad. Rådet är dock oroat av revisionsrättens återkommande konstaterande att undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel har begränsningar som kan bidra till att denna underskattas, bland annat på grund av för stor tillit till andra revisorers arbete utan att göra någon ytterligare granskning, i synnerhet mot bakgrund av att andelen transaktioner där man förlitade sig helt på andra revisorers arbete ökade från 15 % år 2020 till 34 % år 2021. Samtidigt noterar rådet kommissionens svar i detta avseende.
11. Rådet noterar att det för tredje året i rad sedan den årliga verksamhetsrapporten för 2019 inte lämnas några reservationer om de underliggande transaktionernas korrekthet. Rådet är dock oroat av revisionsrättens konstaterande att denna avsaknad av reservationer inte är motiverad och delvis är ett resultat av begränsningarna i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel. Samtidigt noterar rådet kommissionens insatser för att förbättra sin interna korrigerande kapacitet, bland genom utbildningsinsatser och medvetenhetshöjande åtgärder när det gäller återkrav och kvaliteten på redovisningsuppgifter. I detta avseende noterar rådet med tillfredsställelse att revisionsrätten inte upptäckte några fel i det urval av återkrav som den granskade.
12. Rådet välkomnar kommissionens arbete för att förbättra sitt eget interna kontrollsystem, särskilt genom att anta åtgärdsplaner och det kontinuerliga genomförandet av de åtgärder som där anges.
13. Rådet är medvetet om de tillfredsställande framsteg som gjorts i genomförandet av handlingsplanerna för 2018 och 2019, och det faktum att sju av de nio åtgärder som identifierats hade avslutats i april 2021. Rådet noterar de framsteg som gjorts i genomförandet av 2020 års handlingsplan, särskilt slutförandet av fyra åtgärder till april 2022, och kommer att invänta revisionsrättens nästa årsrapport och dess bedömning av hur genomförandet av kommissionens handlingsplaner fortlöper.
14. Rådet välkomnar kommissionens ansträngningar för att minska gammal förfinansiering, outnyttjade åtaganden samt procentandelen icke avslutade kontrakt som löpt ut. Rådet noterar med tillfredsställelse att kommissionen, trots de svårigheter som sammanhänger med covid-19-pandemin, uppfyllde sitt mål att minska gammal förfinansiering och outnyttjade åtaganden med 35 % jämfört med 2020 och att hålla andelen icke avslutade kontrakt som löpt ut i sin portfölj under 15 %.

15. Rådet noterar med tillfredsställelse konstaterandet i revisionsrättens uppföljningsgranskning att kommissionen genomförde en av de två rekommendationerna från 2018 i de flesta avseenden och en i vissa avseenden. Rådet noterar de framsteg som gjorts i genomförandet av rekommendationerna från 2019 och 2020 och uppmanar kommissionen att vidta ytterligare åtgärder för att hantera de problem som revisionsrätten identifierat.
16. Rådet anser att förbättringar bör göras på vissa områden och stöder revisionsrättens rekommendationer att kommissionen bör
- a) stärka de interna kontrollerna för att se till att inga kontrakt undertecknas utan någon giltig rättslig grund (vilket kommissionen har godtagit) och
 - b) vidta lämpliga åtgärder för att se till att alla åtaganden eller förskottsbetalningar som stödmottagarna i sin redovisning begär ersättning för som faktiska kostnader dras av innan betalningar eller regleringar görs (vilket kommissionen har godtagit).
17. Rådet noterar revisionsrättens slutsatser och rekommendationer och noterar även kommissionens svar.
18. Slutligen noterar rådet med tillfredsställelse att Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen inte inverkar ekonomiskt på EUF:s räkenskaper under 2021, vilka på ett korrekt sätt återspeglar läget i utträdesprocessen den 31 december 2021.
-

UTKAST TILL SKRIVELSE

till: Europaparlamentets ordförande

från: Rådets ordförande

Fru ordförande,

Härmed översänds i särskilt omslag rådets rekommendationer av den 14 mars 2023 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde¹, nionde², tionde³ och elfte⁴ EUF) transaktioner för budgetåret 2021 åtföljda av synpunkter från rådet⁵ på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2021.

[Artighetsfras].

-
- 1 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.
 - 2 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.
 - 3 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.
 - 4 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.
 - 5 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.