

Brussel, 27 januari 2023
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Kwijtingsprocedure EOF: begrotingsjaar 2021 Aanbevelingen van de Raad inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2021 - Aanneming

1. Artikel 11, lid 7, van het Intern Akkoord betreffende het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) bepaalt dat kwijting voor het financiële beheer van het Fonds wordt verleend door het Europees Parlement op aanbeveling van de Raad, die daarover krachtens artikel 8, lid 3, van het Intern Akkoord besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (zie PB L 210 van 6.8.2013, blz. 1)¹.
2. De Groep ACS heeft zich in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Rekenkamer over het jaarverslag van die instelling betreffende de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2021 gebogen, en over de antwoorden van de Commissie op de opmerkingen van de Rekenkamer (zie PB C 391 van 12.10.2022, blz. 6).

¹ De Interne Akkoorden betreffende het achtste, het negende en het tiende EOF bevatten een soortgelijke bepaling.

3. Aan het eind van haar besprekingen bereikte de groep op haar niveau overeenstemming over de in bijlage I opgenomen opmerkingen bij het verslag van de Rekenkamer en over de tekst van de ontwerpaanbevelingen inzake kwijting.
4. Onder voorbehoud van bevestiging door het Coreper wordt bijgevolg voorgesteld dat de Raad:
- de in bijlage I opgenomen opmerkingen van de Raad bij het Jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten die gefinancierd zijn uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2021, bekrachtigt;
 - de aanbevelingen betreffende de door het Europees Parlement aan de Commissie te verlenen kwijting voor het uitvoeren van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde EOF voor het begrotingsjaar 2021, aanneemt als opgenomen in de door de juristen-linguïsten bijgewerkte documenten 5671/23, 5672/23, 5673/23 en 5674/23;
 - deze aanbevelingen, met bijbehorende opmerkingen in bijlage I, doet toekomen aan het Europees Parlement en daartoe de ontwerpbrief in bijlage II goedkeurt.
-

Opmerkingen van de Raad**bij het Jaarverslag van de Rekenkamer¹****over de activiteiten gefinancierd uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde
Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) betreffende het begrotingsjaar 2021**

1. Het verheugt de Raad dat naar de mening van de Europese Rekenkamer de EOF-rekeningen voor het begrotingsjaar 2021 een in alle materiële opzichten getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EOF's, van de resultaten van hun verrichtingen, alsmede van hun kasstromen en de veranderingen in de nettoactiva, overeenkomstig de bepalingen van het Financieel Reglement en de door de rekenplichtige vastgestelde boekhoudregels.
2. De Raad neemt nota van de conclusies van de Rekenkamer dat:
 - de ontvangsten van de EOF's geen materieel foutenpercentage vertoonden;
 - de betalingsverrichtingen van de EOF's een materieel foutenpercentage vertoonden.
3. De Raad neemt er nota van dat uit het verslag van de Rekenkamer over de EOF-activiteiten betreffende het begrotingsjaar 2021 blijkt dat het geschatte foutenpercentage met 0,8 procentpunten is gestegen ten opzichte van het in 2020 geschatte foutenpercentage en nog niet onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt.
4. Het baart de Raad zorgen dat de onderliggende EOF-betalingen bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2021 materiële fouten bevatten, met een geschat foutenpercentage van 4,6 % tot gevolg. Het verheugt de Raad dat het relatieve aandeel fouten van de soorten "ontbreken van essentiële bewijsstukken" en "niet gedane uitgaven" in 2021 lager was dan in 2020. De Raad merkt echter met bezorgdheid op dat het relatieve aandeel van de foutencategorie "ernstige inbreuk op de regels inzake openbare aanbestedingen" aanzienlijk is toegenomen en dat de soorten fouten "niet-subsidiabele uitgaven" en "ontbreken van essentiële bewijsstukken" nog steeds goed zijn voor bijna 62 % van het geschatte foutenpercentage.

¹ PB C 391 van 12.10.2022, blz. 6.

5. De Raad neemt er nota van dat de Commissie en haar uitvoerende partners meer fouten hebben gemaakt bij verrichtingen betreffende subsidies en met begunstigde landen, internationale organisaties en agentschappen van de lidstaten gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten. Hierbij vertoonde 42,4 % van de onderzochte verrichtingen kwantificeerbare fouten, wat 81 % van het totale geschatte foutenpercentage uitmaakte.
6. De Raad blijft het zorgwekkend vinden dat de Commissie naar het oordeel van de Rekenkamer in een aantal gevallen over voldoende informatie beschikte om de fout te voorkomen of om deze op te sporen en recht te zetten alvorens de uitgave goed te keuren, en dat de Commissie het geschatte foutenpercentage met 2,4 procentpunten had kunnen verlagen indien zij alle haar ter beschikking staande informatie gebruikt had. Het baart de Raad ook zorgen dat, gezien de veelvuldige fouten, net als in voorgaande jaren moet worden geconcludeerd dat de controles vooraf en de uitgavenverificatieverslagen tekortschieten. De Raad verzoekt de Commissie haar inspanningen op te voeren om fouten te voorkomen of om deze op te sporen en recht te zetten, om meer aandacht te besteden aan controles vooraf en om maatregelen te nemen om bestaande tekortkomingen aan te pakken.
7. De Raad neemt er nota van dat er op twee gebieden, met name begrotingssteun en door internationale organisaties uitgevoerde multidonorprojecten waarbij de "hypothetische aanpak" wordt gevolgd, minder kans op fouten bestaat.
8. De Raad herhaalt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de Rekenkamer toegang heeft tot alle documenten die zij nodig heeft voor haar werkzaamheden, en is het dan ook eens met de vorige desbetreffende aanbevelingen van de Rekenkamer. De Raad is ingenomen met de inspanningen tot nog toe, maar blijft de Commissie ook verzoeken ervoor te zorgen dat de desbetreffende bepalingen van de met internationale organisaties gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten naar behoren worden uitgevoerd.
9. De Raad is ingenomen met het feit dat de Commissie net als in voorgaande jaren ook in 2021 een actieplan heeft aangenomen om tekortkomingen in de uitvoering van haar internecontrole-systeem aan te pakken, en daarbij één nieuwe actie heeft toegevoegd, namelijk het aanpakken van de opmerkingen met een hoog risico naar aanleiding van de audit van de dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie inzake de pijlerbeoordeling op het gebied van extern optreden (DG BUDG, DG ECHO, DG INTPA, DG NEAR en FPI).

10. Het verheugt de Raad dat het restfoutenpercentage (RFP) van 2021 volgens de raming in de RFP-studie van de Commissie voor het zesde jaar op rij onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. Hij maakt zich er echter zorgen over dat de Rekenkamer bij herhaling vaststelt dat de RFP-studie beperkingen heeft die kunnen bijdragen tot onderschatting van het RFP, onder meer als gevolg van een te grote afhankelijkheid van het werk van andere controleurs zonder verdere toetsing, met name in het licht van het feit dat het volledige vertrouwen is toegenomen van 15 % van de verrichtingen in 2020 tot 34 % van de verrichtingen in 2021. Tegelijkertijd neemt de Raad nota van de antwoorden van de Commissie in dit verband.
11. De Raad neemt er nota van dat er voor het derde jaar op rij sinds het jaarlijks activiteitenverslag 2019 geen voorbehoud is gemaakt ten aanzien van de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Hij is echter bezorgd over de bevinding van de Rekenkamer dat dit ontbreken ongerechtvaardigd is en deels het gevolg is van de beperkingen van de RFP-studie. Tegelijkertijd neemt de Raad nota van de inspanningen van de Commissie om haar interne corrigerend vermogen te verbeteren, onder meer aan de hand van opleidingen en bewustmakingsactiviteiten op het gebied van terugvorderingen en de kwaliteit van boekhoudkundige gegevens. In dit verband neemt de Raad er met voldoening nota van dat de Rekenkamer geen fouten kon vaststellen in de steekproef van terugvorderingen die zij had getoetst.
12. De Raad is ingenomen met het werk van de Commissie om de kwaliteit van haar interne controlesysteem te verbeteren door actieplannen aan te nemen en de daarin opgenomen maatregelen verder uit te voeren.
13. De Raad erkent dat er bevredigende vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de actieplannen van 2018 en 2019 en dat zeven van de negen acties in april 2021 waren voltooid. De Raad neemt nota van de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van het actieplan van 2020, met name de voltooiing van vier acties in april 2022, en zal wachten op het volgende jaarverslag van de Rekenkamer en haar beoordeling van de stand van uitvoering van de actieplannen van de Commissie.
14. Het verheugt de Raad dat de Commissie inspanningen heeft geleverd om oude voorfinanciering, niet-afgewikkelde vastleggingen en het percentage openstaande verlopen contracten te verminderen. Hij stelt met tevredenheid vast dat de Commissie, ondanks de problemen in verband met de COVID-19-pandemie, haar doelstelling heeft bereikt om oude voorfinanciering en niet-afgewikkelde vastleggingen ten opzichte van 2020 met 35 % te verminderen en het aandeel openstaande verlopen contracten in haar portefeuille onder 15 % te houden.

15. De Raad neemt met voldoening nota van de follow-upevaluatie van de Rekenkamer, waaruit blijkt dat de Commissie één van de twee aanbevelingen van 2018 in de meeste opzichten en één in enkele opzichten heeft uitgevoerd. De Raad neemt nota van de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen van 2019 en 2020, en moedigt de Commissie aan verdere maatregelen te nemen om de door de Rekenkamer vastgestelde problemen aan te pakken.
16. De Raad is van oordeel dat op bepaalde terreinen verbeteringen nodig zijn en daarom steunt hij de volgende aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie:
- a) versterk de interne beheersing om ervoor te zorgen dat er geen contracten worden ondertekend zonder dat er een geldige rechtsgrondslag bestaat (wat de Commissie heeft aanvaard);
 - b) neem passende maatregelen om ervoor te zorgen dat vastleggingen of voorschotbetalingen die door begunstigden in hun financiële verslagen als gemaakte kosten worden gedeclareerd, in mindering worden gebracht voordat betalingen of verrekeningen worden gedaan (wat de Commissie heeft aanvaard).
17. De Raad neemt nota van de conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer, alsmede van de antwoorden van de Commissie.
18. Tot slot neemt de Raad er met voldoening nota van dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie geen financiële gevolgen heeft gehad voor de EOF-rekeningen 2021, die de stand van het terugtrekkingsproces op 31 december 2021 juist weergeven.
-

ONTWERPBRIEF

Aan: de voorzitter van het Europees Parlement

Van: de voorzitter van de Raad

Geachte voorzitter,

Ik stuur u separaat de aanbevelingen van de Raad van 14 maart 2023 inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor het uitvoeren van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2021, vergezeld van de opmerkingen van de Raad¹ bij het Jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten gefinancierd uit het achtste², het negende³, het tiende⁴ en het elfde⁵ Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2021.

[Beleefdheidsformule].

¹ Doc. 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.

² Doc. 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.

³ Doc. 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.

⁴ Doc. 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.

⁵ Doc. 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.