

Briselē, 2023. gada 27. janvārī
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	EAF budžeta izpildes apstiprinājuma procedūra: 2021. finanšu gads Padomes ieteikumi par budžeta izpildes apstiprinājumu, ko Komisijai sniedz par 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda darbību īstenošanu (2021. finanšu gads) – pieņemšana

11. Eiropas Attīstības fondam (EAF) piemērojamā Iekšējā nolīguma 11. panta 7. punktā ir noteikts, ka Eiropas Parlaments pēc Padomes ieteikuma, kura lemj ar kvalificētu balsu vairākumu, kā paredzēts Iekšējā nolīguma 8. panta 3. punktā (sk. OV L 210, 6.8.2013., 1. lpp.)¹, sniedz budžeta izpildes apstiprinājumu par minētā fonda finanšu pārvaldību.
- ĀKK jautājumu darba grupa Revīzijas palātas pārstāvja klātbūtnē izskatīja Revīzijas palātas gada pārskatu par Eiropas attīstības fondiem 2021. finanšu gadā, kā arī Komisijas atbildes uz Revīzijas palātas apsvērumiem (sk. OV C 391, 12.10.2022., 6. lpp.).

¹ Līdzīgs noteikums ir ietverts Iekšējos nolīgumos, kas attiecas uz 8., 9. un 10. EAF.

3. Diskusiju noslēgumā darba grupa savā līmenī vienojās par I pielikumā iekļautajām piezīmēm attiecībā uz Revīzijas palātas pārskatu un par ieteikumu projektiem budžeta izpildes apstiprināšanai.
4. Tādēļ tiek ierosināts, lai – pēc apstiprināšanas Pastāvīgo pārstāvju komitejā – Padome:
- apstiprinātu Padomes piezīmes par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2021. finanšu gadā, kā izklāstīts I pielikumā;
 - pieņemtu juristu lingvistu galīgajā redakcijā izstrādātajos dokumentos 5671/23, 5672/23, 5673/23 un 5674/23 iekļautos ieteikumus par to, ka Eiropas Parlaments sniedz Komisijai budžeta izpildes apstiprinājumu par 8., 9., 10. un 11. EAF darbību īstenošanu 2021. finanšu gadā;
 - nodrošinātu, ka ieteikumi kopā ar I pielikumā iekļautajām piezīmēm tiek pārsūtīti Eiropas Parlamentam, un šajā sakarā apstiprinātu II pielikumā iekļauto vēstules projektu.
-

Padomes piezīmes

par Revīzijas palātas gada pārskatu ¹

par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un

11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2021. finanšu gadā

1. Padome atzinīgi vērtē to, ka, pēc Eiropas Revīzijas palātas domām, EAF pārskati par 2021. finanšu gadu visos būtiskajos aspektos patiesi atspoguļo Eiropas attīstības fondu finanšu stāvokli, darbības rezultātus, naudas plūsmas un neto aktīvu pārmaiņas saskaņā ar Finanšu regulas noteikumiem un grāmatveža pieņemtajiem grāmatvedības noteikumiem.
2. Padome pieņem zināšanai Revīzijas palātas secinājumus, ka
 - Eiropas Attīstības fondu ieņēmumos kļūdu līmenis nebija būtisks;
 - Eiropas Attīstības fonda maksājumu darījumos kļūdu līmenis bija būtisks.
3. Padome atzīmē, ka Revīzijas palātas pārskats par EAF darbībām 2021. finanšu gadā liecina, ka aplēstais kļūdu līmenis salīdzinājumā ar 2020. gadā aplēsto kļūdu līmeni ir palielinājies par 0,8 procentpunktiem, un tas vēl nav zemāks par 2 % būtiskuma sliekšni.
4. Padome ir nobažījiesies par to, ka 2021. finanšu gada pārskatiem pakārtotajos EAF maksājumos ir konstatēts būtisks kļūdu līmenis, un aplēstais kļūdu līmenis ir 4,6 %. Padome atzinīgi vērtē to, ka kļūdu veidu "nav svarīgu apliecinošo dokumentu" un "izdevumi nav radušies" relatīvā daļa 2021. gadā bija mazāka nekā 2020. gadā. Tomēr tā ar bažām norāda, ka kļūdu kategorijas "nopietni publiskā iepirkuma noteikumu pārkāpumi" relatīvā daļa ir ievērojami palielinājusies un ka kļūdu veidi "neattiecināmi izdevumi" un "nav svarīgu apliecinošu dokumentu" joprojām veido gandrīz 62 % no aplēstā kļūdu līmeņa.

¹ OV C 391, 12.10.2022., 6. lpp.

5. Padome ņem vērā to, ka Komisija un tās īstenošanas partneri pieļāva vairāk kļūdu darījumos, kas saistīti ar dotācijām un ar iemaksu un deleģēšanas nolīgumiem ar saņēmējvalstīm, starptautiskām organizācijām un dalībvalstu aģentūrām, proti, 42,4 % pārbaudīto darījumu bija skaitļos izsakāmas kļūdas, un tas atbilst 81 % no kopējā aplēstā kļūdu līmeņa.
6. Padome joprojām ir nobažījiesies par Revīzijas palātas konstatējumiem, ka vairākos gadījumos Komisijai bija pietiekami daudz informācijas, lai novērstu vai atklātu un izlabotu kļūdas pirms izdevumu pieņemšanas, un ka gadījumā, ja Komisija būtu izmantojusi visu savā rīcībā esošo informāciju, tā būtu varējusi pazemināt aplēsto kļūdu līmeni par 2,4 procentpunktiem. Padome pauž bažas arī par to, ka, tāpat kā iepriekšējos gados, kļūdu biežums joprojām norāda uz nepilnībām *ex ante* pārbaudēs un izdevumu apstiprinājuma ziņojumos. Padome aicina Komisiju pastiprināt centienus novērst, atklāt un labot kļūdas, pievērst lielāku uzmanību *ex ante* pārbaudēm un veikt pasākumus esošo nepilnību novēršanai.
7. Padome ņem vērā to, ka divās jomās, proti, budžeta atbalsts un vairāku līdzekļu devēju projekti, kurus īsteno starptautiskās organizācijas un kuriem piemēro nosacīto pieeju, ir mazāka kļūdu iespējamība.
8. Padome atkārtoti uzsver, cik svarīgi ir, lai Revīzijas palātai būtu piekļuve visiem dokumentiem, kas tai vajadzīgi savu uzdevumu veikšanai, un piekrīt Revīzijas palātas iepriekšējiem ieteikumiem šajā sakarā. Padome, paužot gandarījumu par līdzšinējiem centieniem, joprojām aicina Komisiju nodrošināt, lai tiktu pienācīgi īstenoti attiecīgie noteikumi iemaksu un deleģēšanas nolīgumos ar starptautiskām organizācijām.
9. Padome pauž gandarījumu par to, ka Komisija, līdzīgi kā iepriekšējos gados, 2021. gadā ir pieņēmusi rīcības plānu, lai novērstu nepilnības iekšējās kontroles sistēmas īstenošanā, pievienojot vienu jaunu darbību, proti, ņemt vērā Komisijas Iekšējās revīzijas dienesta (IRD) veiktos augsta riska apsvērumus par pīlāru novērtēšanu "ārējās darbības grupā" (BUDG ĢD, ECHO ĢD, INTPA ĢD, NEAR ĢD un FPI).

10. Padome atzinīgi vērtē to, ka Komisija 2021. gada izpētē par atlikušo kļūdu īpatsvaru (*RER*) ir aplēsusi, ka *RER* ir zem 2 % būtiskuma sliekšņa jau sesto gadu pēc kārtas. Tomēr tā ir nobažījusies par Revīzijas palātas atkārtoto konstatējumu, ka *RER* izpētei ir ierobežojumi, kas varētu nozīmēt to, ka *RER* ir novērtēts par zemu, cita starpā tāpēc, ka ir pārmērīga paļaušanās uz citu revidentu darbu bez papildu pārbaudēm, jo īpaši ņemot vērā to, ka pilnīga paļaušanās ir palielinājusies no 15 % darījumu 2020. gadā līdz 34 % darījumu 2021. gadā. Vienlaikus Padome pieņem zināšanai Komisijas atbildes šajā sakarā.
11. Padome pieņem zināšanai, ka trešo reizi pēc kārtas kopš 2019. gada darbības pārskata (GDP) nav formulētas atrunas par pakārtoto darījumu pareizību. Tomēr tā pauž bažas par Revīzijas palātas konstatējumu, ka šāda neesamība ir nepamatota un daļēji izriet no *RER* izpētes ierobežojumiem. Vienlaikus Padome ņem vērā Komisijas centienus uzlabot savu iekšējo koriģētspēju, tostarp izmantojot mācības un izpratnes veicināšanas pasākumus par atgūtajiem līdzekļiem un grāmatvedības datu kvalitāti. Šajā sakarā Padome ar gandarījumu atzīmē, ka Revīzijas palāta nevarēja konstatēt kļūdas pārbaudītajā atgūto līdzekļu izlasē.
12. Padome atzinīgi vērtē darbu, ko Komisija veic, lai uzlabotu savas iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, jo īpaši ar rīcības plānu pieņemšanu un tajos izklāstīto pasākumu turpmāku īstenošanu.
13. Padome atzīst apmierinošo progresu, kas panākts 2018. un 2019. gada rīcības plānu īstenošanā, un to, ka septiņas no deviņām darbībām tika pabeigtas līdz 2021. gada aprīlim. Padome ņem vērā progresu, kas panākts 2020. gada rīcības plāna īstenošanā, jo īpaši četru darbību pabeigšanu līdz 2022. gada aprīlim, un sagaidīs Revīzijas palātas nākamo gada pārskatu un tās novērtējumu par Komisijas rīcības plānu īstenošanas stāvokli.
14. Padome pauž gandarījumu par Komisijas centieniem samazināt veco priekšfinansējumu, neizlietoto saistību un atvērto, spēku zaudējušo līgumu procentuālo daļu. Tā ar gandarījumu atzīmē, ka, neraugoties uz grūtībām saistībā ar Covid-19 pandēmiju, Komisija sasniedza savu mērķi par 35 % (salīdzinājumā ar 2020. gadu) samazināt veco priekšfinansējumu un neizlietotās saistības un savā portfeli saglabāt atvērto, spēku zaudējušo līgumu proporciju zem 15 %.

15. Padome ar gandarījumu pieņem zināšanai Revīzijas palātas konstatējumu, ka Komisija lielākajā daļā aspektu ir ieviesusi vienu no diviem 2018. gada ieteikumiem un vienu ieteikumu – dažos aspektos. Padome pieņem zināšanai progresu, kas panākts 2019. un 2020. gada ieteikumu īstenošanā, un mudina Komisiju veikt turpmākus pasākumus, lai risinātu Revīzijas palātas konstatētās problēmas.
16. Padome uzskata, ka dažās jomās būtu jāveic uzlabojumi, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai:
- a) ieviest stingrāku iekšējo kontroli, lai nodrošinātu, ka līgumi netiek parakstīti bez derīga juridiskā pamata (ko Komisija ir akceptējusi),
 - b) veikt atbilstīgus pasākumus, lai nodrošinātu, ka visas saistības vai avansa maksājumi, ko saņēmēji savos finanšu pārskatos deklarējuši kā faktiski radušās izmaksas, tiek atskaitīti pirms maksājumu veikšanas vai tīrvērtes, (ko Komisija ir akceptējusi).
17. Ņemot vērā Revīzijas palātas secinājumus un ieteikumus, Padome arī pieņem zināšanai Komisijas atbildes.
18. Visbeidzot, Padome ar gandarījumu atzīmē, ka Apvienotās Karalistes izstāšanās no Eiropas Savienības nav finansiāli ietekmējusi 2021. gada EAF pārskatus, kas pareizi atspoguļo izstāšanās procesa stāvokli 2021. gada 31. decembrī.
-

VĒSTULES PROJEKTS

Saņēmējs: Eiropas Parlamenta priekšsēdētāja

Sūtītājs: Padomes priekšsēdētājs

Cienītā priekšsēdētājas kundze!

Atsevišķā aploksnē nosūtu Jums Padomes 2023. gada 14. marta ieteikumus par budžeta izpildes apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai par 8.¹, 9.², 10.³ un 11.⁴ Eiropas Attīstības fonda darbību īstenošanu attiecībā uz 2021. finanšu gadu, kam pievienotas Padomes piezīmes⁵ par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2021. finanšu gadā.

[pieklājības frāze]

-
- ¹ Dok. 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.
² Dok. 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.
³ Dok. 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.
⁴ Dok. 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.
⁵ Dok. 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.