



Brüssel, 27. jaanuar 2023
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	EAFi 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlus Nõukogu soovitusel, mis käsitlevad heakskiidu andmist komisjoni tegevusele seoses 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2021 – Vastuvõtmine

1. Üheteistkümnenda Euroopa Arengufondi (EAF) suhtes kohaldatava sisekokkuleppe artikli 11 lõikes 7 on sätestatud, et fondi finantshaldamise kiidab heaks Euroopa Parlament nõukogu soovitusel, kes teeb otsuse sisekokkuleppe artikli 8 lõikes 3 sätestatud kvalifitseeritud häälteenamusega (vt ELT L 210, 6.8.2013, lk 1)¹.
2. AKV töörühm vaatas kontrollikoja esindaja juuresolekul läbi kontrollikoja aastaaruande, milles käsitletakse Euroopa Arengufonde eelarveaastal 2021, ning komisjoni vastused kontrollikoja tähelepanekutele (vt ELT C 391, 12.10.2022, lk 6).

¹ Kaheksanda, üheksanda ja kümnenda EAFi suhtes kohaldatavates sisekokkulepetes on samalaadne säte.

3. Arutelude lõpus leppis töörühm oma tasandil kokku I lisas esitatud märkustes, mis puudutavad kontrollikoja aruande läbivaatamist, ning eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate soovitude eelnõu tekstis.
4. Eeldusel, et COREPER annab sellele oma kinnituse, palutakse sellest tulenevalt nõukogul:
 - kinnitada I lisas esitatud nõukogu märkused, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2021 rahastatud tegevuste kohta;
 - võtta vastu soovitus, mis käsitlevad Euroopa Parlamendi poolt komisjoni tegevusele heakskiidu andmist seoses 8., 9., 10. ja 11. EAFi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2021, nagu need on pärast teksti õiguskeelelist viimistlemist esitatud dokumentides 5671/23, 5672/23, 5673/23 ja 5674/23;
 - korraldada nende soovitude edastamine Euroopa Parlamendile koos I lisas esitatud märkustega ja kiita heaks II lisas esitatud sellekohase kirja kavand.

**Nõukogu märkused, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet¹ 8., 9., 10. ja 11. Euroopa
Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2021 rahastatud tegevuste kohta**

1. Nõukogu tunneb heameelt, et Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) arvamuse kohaselt annab EAFide eelarveaasta 2021 raamatupidamise aastaaruanne kõigis olulistes aspektides õiglase pildi EAFide finantsolukorrast ning majandustulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest, vastavalt finantsmääruse sätetele ja peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele.
2. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused, mille kohaselt
 - ei olnud EAFide tulud olulisel määral vigadest mõjutatud;
 - olid EAFide maksetehingud olulisel määral vigadest mõjutatud.
3. Nõukogu märgib, et EAFide eelarveaasta 2021 tegevusi käsitlevast kontrollikoja aruandest selgub, et hinnanguline veamäär on suurenenud 0,8 protsendipunkti võrra võrreldes 2020. aasta hinnangulise veamääraga ning ei ole veel langenud allapoole olulisuse piirmäära (2 %).
4. Nõukogu on mures selle pärast, et eelarveaasta 2021 raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad EAFide maksed on olulisel määral vigadest mõjutatud, kusjuures hinnanguline veamäär on 4,6 %. Nõukogu tunneb heameelt, et veatüüpide „Oluliste tõendavate dokumentide puudumine“ ja „Kandmata kulud“ suhteline osakaal oli 2021. aastal väiksem kui 2020. aastal. Nõukogu märgib siiski murega, et veakategooria „Riigihanke-eeskirjade tõsine eiramine“ suhteline osakaal suurenes märkimisväärselt ning et veatüübid „Rahastamiskõlbmatud kulud“ ja „Oluliste tõendavate dokumentide puudumine“ moodustavad endiselt peaaegu 62 % hinnangulisest veamäärast.

¹ ELT C 391, 12.10.2022, lk 6.

5. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et komisjon ja tema rakenduspartnerid tegid rohkem vigu tagastamatute toetuste ning toetust saavate riikide, rahvusvaheliste organisatsioonide ja liikmesriikide asutustega sõlmitud rahalist toetust käsitlevate ja delegerimislepingutega seotud tehingutes, kus 42,4 % kontrollitud tehingutest sisaldas kvantifitseeritavaid vigu, moodustades 81 % kogu hinnangulisest veamäärast.
6. Nõukogu on jätkuvalt mures kontrollikoja leidude pärast, mille kohaselt komisjonil oli paljudel juhtudel küllalt teavet vigade vältimiseks või avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist ning et kui komisjon oleks kasutanud kogu tema käsutuses olevat teavet, oleks ta saanud hinnangulist veamäära 2,4 protsendipunkti võrra vähendada. Nõukogu on samuti mures selle pärast, et sarnaselt varasematele aastatele osutab vigade sagedus eelkontrollide ja kulude kontrolli aruannete puudulikkusele. Nõukogu kutsub komisjoni üles suurendama oma jõupingutusi vigade vältimiseks, avastamiseks ja parandamiseks, pöörama suuremat tähelepanu eelkontrollidele ja võtma meetmeid olemasolevate puudustega tegelemiseks.
7. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et kahes valdkonnas, nimelt eelarvetoetus ja rahvusvaheliste organisatsioonide rakendatavad mitme rahastajaga projektid, mille suhtes kohaldatakse nn eeldavat käsitusviisi, esineb vähem vigu.
8. Nõukogu kordab, et on oluline tagada kontrollikoja juurdepääs kõigile tema tööks vajalikele dokumentidele, ning nõustub kontrollikoja varasemate sellekohaste soovitustega. Nõukogu tunnustab seni tehtud jõupingutusi, kuid kutsub endiselt komisjoni üles tagama, et rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud rahalist toetust käsitlevate ja delegerimislepingute asjaomaseid sätteid rakendataks nõuetekohaselt.
9. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et sarnaselt eelnevatele aastatele võttis komisjon 2021. aastal vastu tegevuskava, et kõrvaldada puudused oma sisekontrollisüsteemi rakendamisel, lisades ühe uue tegevuse, mille raames käsitletakse suure riskiga tähelepanekuid, mis on tehtud komisjoni siseauditi talituse auditis välistegevuse sambapõhise hindamise kohta (DG BUDG, DG ECHO, DG INTPA, DG NEAR ja välispoliitika vahendite talitus).

10. Nõukogu väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjoni hinnangul jääb allesjäänud veamäär 2021. aasta allesjäänud veamäära uuringu kohaselt kuuendat aastat järjest allapoole olulisuse piirmäära (2 %). Nõukogu peab siiski murettekitavaks kontrollikoja korduvat leidu, et allesjäänud veamäära uuringu piirangud võivad kaasa aidata allesjäänud veamäära tegelikust väiksemaks hindamisele, muu hulgas seetõttu, et tuginetakse liigselt teiste audiitorite tööle ilma täiendava testimiseta, pidades eelkõige silmas asjaolu, et täielik tuginemine suurenes 15 %-lt tehingutest 2020. aastal 34 %-le tehingutest 2021. aastal. Samal ajal võtab nõukogu teadmiseks komisjoni sellekohased vastused.
11. Nõukogu võtab teadmiseks, et kolmandat aastat järjest alates 2019. aasta tegevusaruandest ei esitatud reservatsioone alustehingute korrektsuse kohta. Nõukogule valmistab siiski muret kontrollikoja leid, et reservatsioonide puudumine ei ole põhjendatud ja tuleneb osaliselt allesjäänud veamäära uuringu piiratusest. Samal ajal võtab nõukogu teadmiseks komisjoni jõupingutused parandada oma sisekorrektsioonivõimet, sealhulgas sissenõudmisi ja raamatupidamisandmete kvaliteeti käsitleva koolitustegevuse ja sellealase teadlikkuse suurendamise kaudu. Sellega seoses märgib nõukogu rahuloluga, et kontrollikoda ei leidnud testitud sissenõudmiste valimis vigu.
12. Nõukogu tervitab komisjoni tehtud tööd oma sisekontrollisüsteemi kvaliteedi parandamiseks, eelkõige tegevuskavade vastuvõtmise ja nendes ette nähtud meetmete jätkuva rakendamise teel.
13. Nõukogu tunnustab 2018. ja 2019. aasta tegevuskavade rakendamisel tehtud rahuldavaid edusamme ja asjaolu, et kindlaks määratud üheksast tegevusest seitse viidi 2021. aasta aprilliks lõpule. Nõukogu võtab teadmiseks 2020. aasta tegevuskava rakendamisel tehtud edusammud, eelkõige nelja tegevuse lõpuleviimise 2022. aasta aprilliks, ning ootab kontrollikoja järgmist aastaaruannet ja hinnangut komisjoni tegevuskavade rakendamise seisu kohta.
14. Nõukogu tervitab komisjoni jõupingutusi vähendada vanu eelmakseid ja täitmata kulukohustusi ning aegunud, kuid sulgemata lepingute osakaalu. Nõukogu märgib rahuloluga, et hoolimata COVID-19 pandeemiaga seotud raskustest saavutas komisjon oma eesmärgi vähendada vanu eelmakseid ja täitmata kulukohustusi 2020. aastaga võrreldes 35 % võrra ning hoida aegunud, kuid sulgemata lepingute osakaal oma portfellis alla 15 %.

15. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks kontrollikoja järelkontrolli leiu, mille kohaselt komisjon täitis ühe 2018. aasta kahest soovituselt suuremas osas ja teise osaliselt. Nõukogu võtab teadmiseks 2019. ja 2020. aasta soovitude rakendamisel tehtud edusammud ning innustab komisjoni võtma täiendavaid meetmeid kontrollikoja tuvastatud probleemide lahendamiseks.
16. Nõukogu on seisukohal, et teatavates valdkondades tuleks teha tööd olukorra parandamiseks, ja toetab kontrollikoja soovitusi, mille kohaselt tuleks komisjonil
- a) tugevdada sisekontrolli, tagamaks, et lepinguid ei sõlmita ilma kehtiva õigusliku aluseta (mille komisjon on heaks kiitnud);
 - b) võtta asjakohaseid meetmeid, mille eesmärk on tagada, et kõik kulukohustused või eelmaksed, mille toetusesaajad on oma finantsaruannetes kantud kuludena deklareerinud, arvatakse enne maksete või tasaarvelduste tegemist maha (mille komisjon on heaks kiitnud).
17. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused ja soovitused ning komisjoni vastused.
18. Nõukogu märgib rahuloluga, et Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumine ei avaldanud finantsmõju EAFide 2021. aasta raamatupidamise aastaaruandele, mis peegeldab korrektselt väljaastumisprotsessi seisuga 31. detsembri 2021. aasta seisuga.
-

KIRJA KAVAND

Saaja: Euroopa Parlamendi president

Saatja: nõukogu eesistuja

Lugupeetud president

Edastan Teile eraldi nõukogu 14. märtsi 2023. aasta soovitusel, mis käsitlevad heakskiidu andmist komisjoni tegevusele seoses 8.¹, 9.², 10.³ ja 11.⁴ Euroopa Arengufondi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2021 ja millele on lisatud nõukogu märkused⁵, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2021 rahastatud tegevuste kohta.

[Viisakusväljend].

-
- ¹ Dok 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.
 - ² Dok 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.
 - ³ Dok 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.
 - ⁴ Dok 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.
 - ⁵ Dok 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.