

Bruxelles, den 27. januar 2023
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	EUF-dechargeprocedure: regnskabsåret 2021 Rådets henstillinger om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2021 – Vedtagelse

1. I henhold til artikel 11, stk. 7, i den interne aftale for 11. Europæiske Udviklingsfond (EUF) skal Europa-Parlamentet meddele decharge for den finansielle forvaltning af fonden efter henstilling fra Rådet, som træffer afgørelse med kvalificeret flertal, jf. den interne aftale, artikel 8, stk. 3 (EUT L 210 af 6.8.2013, s. 1)¹.
2. ACS-Gruppen har behandlet Revisionsrettens årsberetning om de europæiske udviklingsfonde for regnskabsåret 2021 samt Kommissionens svar på Revisionsrettens bemærkninger (jf. EUT C 391 af 12.10.2022, s. 6) med deltagelse af en repræsentant for Revisionsretten.

¹ En lignende bestemmelse er indeholdt i den interne aftale for 8., 9. og 10. EUF.

3. Efter drøftelserne nåede gruppen på sit niveau til enighed om bemærkningerne i bilag I vedrørende sin behandling af Revisionsrettens beretning og udkastene til henstillinger om meddelelse af decharge.
4. Med forbehold af Corepers bekræftelse henstilles det derfor til Rådet, at det
- godkender bemærkningerne fra Rådet vedrørende Revisionsrettens årsberetning om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2021, jf. bilag I
 - vedtager henstillingerne om Europa-Parlamentets meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8., 9., 10. og 11. EUF for regnskabsåret 2021, således som de foreligger i 5671/23, 5672/23, 5673/23 og 5674/23 efter jurist-lingvisternes endelige udformning af teksterne
 - sørger for, at henstillingerne sammen med bemærkningerne i bilag I fremsendes til Europa-Parlamentet, og godkender udkastet til skrivelse i bilag II med henblik herpå.
-

Rådets bemærkninger
til Revisionsrettens årsberetning¹
om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds (EUF's)
aktiviteter i regnskabsåret 2021

1. Rådet glæder sig over, at EUF-regnskaberne for regnskabsåret 2021 efter Den Europæiske Revisionsrets (Revisionsrettens) opfattelse i alt væsentligt giver et retvisende billede af deres finansielle stilling samt af resultaterne af deres transaktioner og pengestrømme og af bevægelserne i deres nettoaktiver, i overensstemmelse med finansforordningen og de regnskabsregler, som regnskabsføreren har fastlagt.
2. Rådet noterer sig Revisionsrettens konklusioner om:
 - at EUF'ernes indtægter ikke var væsentlig fejlbehæftede
 - at EUF-betalingstransaktionerne var væsentlig fejlbehæftede.
3. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens beretning om EUF's aktiviteter i regnskabsåret 2021 viser, at den anslåede fejlforekomst er steget med 0,8 procentpoint i forhold til den anslåede fejlforekomst i 2020 og endnu ikke er kommet under væsentlighedstærsklen på 2 %.
4. Det bekymrer Rådet, at de EUF-betalinger, der ligger til grund for regnskabet for regnskabsåret 2021, er væsentlig fejlbehæftede, med en anslået fejlforekomst på 4,6 %. Rådet glæder sig over, at den relative andel af fejltyperne "manglende væsentlig dokumentation" og "ikkeafholdte udgifter" var lavere i 2021 end i 2020. Det noterer sig dog med bekymring, at den relative andel af fejkategorien "alvorligt brud på reglerne for offentlige udbud" steg betydeligt, og at fejltyperne "ikkestøtteberettigede udgifter" og "manglende væsentlig dokumentation" stadig tegner sig for næsten 62 % af den anslåede fejlforekomst.

¹ EUT C 391 af 12.10.2022, s. 6.

5. Rådet noterer sig, at Kommissionen og dens gennemførelsespartnere begik flere fejl i transaktioner med relation til tilskud og bidrags- og delegationsaftaler med modtagerlande, internationale organisationer og agenturer i medlemsstaterne, idet 42,4 % af de undersøgte transaktioner var behæftet med kvantificerbare fejl og tegnede sig for 81 % af den samlede anslåede fejlforekomst.
6. Rådet er fortsat bekymret over Revisionsrettens konstatering af, at Kommissionen i en række tilfælde havde tilstrækkelige oplysninger til at kunne forebygge eller opdage og korrigere fejlene, før den godkendte udgifterne, og at Kommissionen kunne have nedbragt den anslåede fejlforekomst med 2,4 procentpoint, hvis den havde anvendt alle de oplysninger, som den havde til rådighed. Rådet er også bekymret over, at fejlfrekvensen som i de foregående år peger i retning af svagheder i den forudgående kontrol og udgiftskontrolrapporterne. Rådet opfordrer Kommissionen til at øge sine bestræbelser på at forebygge, opdage og korrigere fejl, lægge større vægt på forudgående kontrol og træffe foranstaltninger til at afhjælpe eksisterende svagheder.
7. Rådet noterer sig, at to områder, nemlig budgetstøtte og multidonorprojekter, der gennemføres af internationale organisationer og er underlagt "den teoretiske tilgang", er mindre udsat for fejl.
8. Rådet gentager betydningen af at sikre, at Revisionsretten har adgang til alle de dokumenter, der er nødvendige for dens arbejde, og tilslutter sig Revisionsrettens tidligere anbefalinger i denne henseende. Rådet hilser de hidtidige bestræbelser velkommen, men opfordrer fortsat Kommissionen til at sikre, at bestemmelserne herom i bidrags- og delegationsaftalerne med internationale organisationer anvendes på behørig vis.
9. Rådet glæder sig over, at Kommissionen i lighed med tidligere år i 2021 vedtog en handlingsplan for at rette op på svagheder i gennemførelsen af sit interne kontrolsystem og tilføjede en ny aktion, nemlig at behandle højrisikobemærkningerne fra Kommissionens Interne Revisionstjenestes (IAS') revision vedrørende søjlevurdering i "udenrigstjenestefamilien" (GD BUDG, GD ECHO, GD INTPA, GD NEAR og FPI).

10. Rådet glæder sig over, at Kommissionen i sin 2021-undersøgelse af restfejlfrekvensen anslår, at restfejlfrekvensen for sjette år i træk ligger under væsentlighedstærsklen på 2 %. Det er dog bekymret over, at Revisionsretten gentagne gange har konstateret, at undersøgelsen af restfejlfrekvensen har begrænsninger, som kan bidrage til, at restfejlfrekvensen undervurderes, bl.a. på grund af for stor tillid til andre revisorers arbejde uden yderligere testning, navnlig i lyset af det forhold, at fuld tillid steg fra 15 % af transaktionerne i 2020 til 34 % af transaktionerne i 2021. Rådet noterer sig samtidig Kommissionens svar herpå.
11. Rådet noterer sig, at der for tredje år i træk siden den årlige aktivitetsrapport for 2019 ikke er fremsat forbehold med hensyn til de underliggende transaktioners formelle rigtighed. Det er imidlertid bekymret over, at Revisionsretten konstaterer, at denne mangel er uberettiget og delvis er en følge af begrænsningerne i undersøgelsen af restfejlfrekvensen. Samtidig noterer Rådet sig Kommissionens bestræbelser på at forbedre sin interne korrektionskapacitet, blandt andet gennem uddannelse og oplysningsaktiviteter vedrørende inddrivelse og kvaliteten af regnskabsdata. I denne henseende noterer Rådet sig med tilfredshed, at Revisionsretten ikke kunne finde fejl i den stikprøve af inddrivelse, som den testede.
12. Rådet glæder sig over Kommissionens arbejde for at øge kvaliteten af sit eget interne kontrolsystem, navnlig gennem vedtagelse af handlingsplaner og den fortsatte gennemførelse af de deri fastsatte foranstaltninger.
13. Rådet anerkender de tilfredsstillende fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af handlingsplanerne for 2018 og 2019, og det forhold, at syv ud af de ni aktioner var gennemført i april 2021. Rådet noterer sig de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af handlingsplanen for 2020, navnlig afslutningen af fire aktioner i april 2022, og vil afvente Revisionsrettens næste årsberetning og dens vurdering af status for gennemførelsen af Kommissionens handlingsplaner.
14. Rådet glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at nedbringe gammel forfinansiering, uindfrie forpligtelser og procentdelen af åbne udløbne kontrakter. Det noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen trods vanskelighederne på grund af covid-19-pandemien nåede sit mål om at nedbringe gammel forfinansiering og uindfrie forpligtelser med 35 % i forhold til 2020 og holde andelen af åbne udløbne kontrakter i sin portefølje under 15 %.

15. Rådet noterer sig med tilfredshed resultatet af Revisionsrettens opfølgningsgennemgang, som viser, at Kommissionen har gennemført én ud af to anbefalinger fra 2018 i de fleste henseender og én i nogle henseender. Rådet noterer sig de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af anbefalingerne fra 2019 og 2020, og tilskynder Kommissionen til at gøre en yderligere indsats for at rette op på de forhold, som Revisionsretten har påpeget.
16. Rådet mener, at der bør ske forbedringer på visse områder, og støtter Revisionsrettens anbefalinger om, at Kommissionen:
- a) styrker den interne kontrol for at sikre, at der ikke indgås kontrakter, uden at der findes et gyldigt retsgrundlag (hvilket Kommissionen har accepteret)
 - b) træffer passende foranstaltninger til at sikre, at alle forpligtelser eller forskudsbetalinger, der af støttemodtagere anmeldes som afholdte omkostninger i deres regnskaber, fratrækkes før betaling eller afregning (hvilket Kommissionen har accepteret).
17. Rådet noterer sig Revisionsrettens konklusioner og anbefalinger og noterer sig samtidig Kommissionens svar.
18. Endelig noterer Rådet sig med tilfredshed, at Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union ikke havde nogen finansiell effekt på EUF's 2021-regnskab, som korrekt afspejler udtrædelsesprocessen pr. 31. december 2021.
-

UDKAST TIL SKRIVELSE

Til: formanden for Europa-Parlamentet

Fra: formanden for Rådet

Fru formand

Jeg fremsender hermed særskilt Rådets henstillinger af 14. marts 2023 om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8.¹, 9.², 10.³ og 11.⁴ Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2021 ledsaget af bemærkningerne fra Rådet⁵ vedrørende Revisionsrettens årsberetning om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2021.

[Høflighedsformel]

-
- ¹ 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.
 - ² 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.
 - ³ 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.
 - ⁴ 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.
 - ⁵ 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.