

Брюксел, 27 януари 2023 г.
(OR. en)

5675/23

ACP 9
FIN 76
PTOM 5
PE-L 1

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕФР: финансова 2021 година Препоръки на Съвета относно освобождаването на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на операциите по 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие за финансовата 2021 година — Приемане

1. В член 11, параграф 7 от Вътрешното споразумение, приложимо за 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР), се посочва, че освобождаването от отговорност за финансовото управление на фонда се извършва от Европейския парламент по препоръка на Съвета, който действа с квалифицирано мнозинство съгласно член 8, параграф 3 от Вътрешното споразумение (вж. ОВ L 210, 6.8.2013 г., стр. 1)¹.
2. В присъствието на представител на Сметната палата работна група АКТЕ разглежда Годишния доклад на Сметната палата относно Европейските фондове за развитие за финансовата 2021 година, заедно с отговорите на Комисията на констатациите на Сметната палата (вж. ОВ С 391, 12.10.2022 г., стр. 6).

¹ Вътрешните споразумения за 8-ия, 9-ия и 10-ия ЕФР съдържат подобна разпоредба.

3. В края на обсъжданията работната група постигна съгласие на своето равнище по бележките в приложение I във връзка с нейното разглеждане на доклада на Сметната палата, а също и по текста на проектите за препоръки за освобождаване от отговорност.
4. Във връзка с това, при потвърждение от Корепер, се предлага Съветът:
- да одобри поместените в приложение I бележки на Съвета по Годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2021 година;
 - да приеме препоръките относно освобождаването от отговорност на Комисията от страна на Европейския парламент във връзка с изпълнението на операциите по 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия ЕФР за финансовата 2021 година, чиито финализирани от юрист-лингвистите текстове се съдържат в документи 5671/23, 5672/23, 5673/23 и 5674/23;
 - да изпрати препоръките, придружени от бележките в приложение I, на Европейския парламент и да одобри проекта за писмо в приложение II в този смисъл.
-

**Бележки от Съвета
по Годишния доклад на Сметната палата¹
относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия
Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2021 година**

1. Съветът приветства факта, че според становището на Европейската сметна палата отчетите на ЕФР за финансовата 2021 година дават вярна представа във всички съществени аспекти за тяхното финансово състояние, резултатите от техните операции, паричните потоци и промените в нетните им активи, в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията.
2. Съветът взема под внимание заключенията на Сметната палата, че:
 - приходите на ЕФР не са засегнати от съществено ниво на грешки;
 - операциите за плащания по ЕФР са засегнати от съществено ниво на грешки.
3. Съветът отбелязва, че докладът на Сметната палата относно дейностите на ЕФР за финансовата 2021 година показва, че изчисленият процент грешки се е увеличил с 0,8 процентни пункта в сравнение с изчисления през 2020 г. процент грешки и все още не е спаднал под прага на същественост от 2%.
4. Съветът е обезпокоен от това, че плащанията по ЕФР, свързани с отчетите за финансовата 2021 година, са засегнати от съществено ниво на грешки, като изчисленият процент грешки е 4,6%. Съветът приветства факта, че относителният дял на грешките от вида „липса на основни оправдателни документи“ и „неизвършени разходи“ през 2021 г. е по-нисък, отколкото през 2020 г. Той обаче отбелязва със загриженост, че относителният дял на грешките от категория „сериозно нарушение на правилата за обществени поръчки“ се е увеличил значително и че грешките от вида „недопустими разходи“ и „липса на основни оправдателни документи“ все още представляват почти 62% от изчисления процент грешки.

¹ ОВ С 391, 25.10.2022 г., стр. 6.

5. Съветът взема под внимание факта, че Комисията и нейните партньори в изпълнението са допуснали повече грешки при операциите, свързани с безвъзмездната финансова помощ и със сключени с държави бенефициери, международни организации и агенции на държавите членки споразумения за финансово участие и споразумения за делегиране на правомощия, като 42,4% от проверените операции съдържат количествено измерими грешки, което представлява 81% от общия изчислен процент грешки.
6. Съветът продължава да е обезпокоен от констатациите на Сметната палата, че в редица случаи Комисията е разполагала с достатъчно информация, за да предотврати или да открие и коригира грешката преди приемането на разходите, и че ако Комисията беше използвала цялата информация на нейно разположение, тя е можела да намали изчисления процент грешки с 2,4 процентни пункта. Освен това Съветът изразява загриженост, че както и през предходните години, честотата на грешките показва слабости в предварителните проверки и докладите за проверка на разходите. Съветът призовава Комисията да увеличи усилията си за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките, да обърне повече внимание на предварителните проверки и да предприеме мерки за преодоляване на съществуващите слабости.
7. Съветът взема под внимание факта, че две области, а именно бюджетната подкрепа и проектите с множество донори, изпълнявани от международни организации и подлежащи на „условния подход“, са по-малко податливи на грешки.
8. Съветът изтъква отново колко е важно да се гарантира, че Сметната палата има достъп до всички документи, необходими за нейната работа, и изразява съгласие с предишните ѝ препоръки в това отношение. Съветът приветства положените до момента усилия и същевременно продължава да призовава Комисията да прави необходимото за надлежното прилагане на съответните разпоредби на сключените с международни организации споразумения за финансово участие и споразумения за делегиране на правомощия.
9. Съветът приветства факта, че подобно на предходните години, през 2021 г. Комисията е приела план за действие за преодоляване на слабостите в прилагането на нейната система за вътрешен контрол, като е добавила едно ново действие, а именно разглеждане на високорисковите констатации от одита на Службата за вътрешен одит на Комисията (IAS) относно оценката по стълбове в „групата за външна дейност“ (ГД BUDG, ГД ECHO, ГД INTPA, ГД NEAR и FPI).

10. Съветът приветства факта, че в проучването си от 2021 г. относно процента остатъчни грешки (RER) Комисията е изчислила, че този процент е под прага на същественост от 2% за шеста поредна година. Съветът обаче изразява загриженост във връзка с повтарящата се констатация на ЕСП, че проучването относно RER има ограничения, които могат да допринесат за подценяването на процента остатъчни грешки, наред с другото, поради прекомерното разчитане на работата на други одитори без допълнителни проверки, по-специално с оглед на факта, че пълното доверие се е увеличило от 15% от операциите през 2020 г. на 34% от операциите през 2021 г. Същевременно Съветът взема под внимание отговорите на Комисията в това отношение.
11. Съветът отбелязва липсата на резерви относно редовността на свързаните с отчетите операции за трета поредна година след годишния отчет за дейността за 2019 г. Той обаче е обезпокоен от констатацията на ЕСП, че тази липса е необоснована и се дължи отчасти на ограниченията на проучването относно RER. Същевременно Съветът взема под внимание усилията на Комисията за подобряване на вътрешния ѝ капацитет за корекции, включително чрез обучения и дейности за повишаване на осведомеността относно събирането на вземания и качеството на счетоводните данни. Във връзка с това Съветът отбелязва със задоволство, че ЕСП не е открила грешки в извадката от събирания на вземания, която е проверила.
12. Съветът приветства извършеното от Комисията за повишаване на качеството на собствената ѝ система за вътрешен контрол, по-специално чрез приемане на планове за действие и продължаване на изпълнението на изложените в тях мерки.
13. Съветът отчита задоволителния напредък, постигнат в изпълнението на плана за действие от 2018 г. и 2019 г., както и факта, че седем от деветте набелязани действия са приключили до април 2021 г. Съветът взема под внимание напредъка, постигнат в изпълнението на плана за действие от 2020 г., по-специално приключването на четири действия до април 2022 г., и ще изчака следващия годишен доклад на ЕСП и оценката ѝ за състоянието на изпълнение на планове за действие на Комисията.
14. Съветът приветства усилията на Комисията за намаляване на старото авансово финансиране, на неизползваните кредити за поети задължения, както и на процента на неприключените изтекли договори. Съветът отбелязва със задоволство, че въпреки трудностите, свързани с пандемията от COVID-19, Комисията е постигнала целта си за намаляване на старото авансово финансиране и неизразходваните бюджетни кредити за поети задължения с 35% в сравнение с 2020 г. и за запазване на дела на неприключените изтекли договори в портфейла си под 15%.

15. Съветът отбелязва със задоволство констатацията на Сметната палата от последващия преглед, че Комисията е изпълнила в повечето отношения една от двете препоръки от 2018 г., а втората – в някои отношения. Съветът взема под внимание напредъка, постигнат в изпълнението на препоръките от 2019 г. и 2020 г., и насърчава Комисията да предприеме по-нататъшни действия за решаване на проблемите, установени от ЕСП.
16. Съветът счита, че следва да се направят подобрения в някои области, и подкрепя препоръките на Сметната палата, че Комисията следва да:
- а) засили вътрешния контрол, за да се гарантира, че не се подписват договори без наличието на валидно правно основание (което Комисията е приела),
 - б) предприеме подходящи мерки, целящи да гарантират, че всички поети задължения или авансови плащания, заявени като направени разходи от бенефициерите в техните финансови отчети, се приспадат преди извършването на плащанията или уравниването (което Комисията е приела).
17. Като отбелязва заключенията и препоръките на Сметната палата, Съветът взема под внимание и отговорите на Комисията.
18. Накрая, Съветът отбелязва със задоволство, че оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз няма финансово отражение върху отчетите на ЕФР за 2021 г., които правилно отразяват състоянието на процеса на оттегляне към 31 декември 2021 г.
-

ПРОЕКТ ЗА ПИСМО

До: Председателя на Европейския парламент

От: Председателя на Съвета

Госпожо Председател,

С отделно писмо Ви изпращам препоръките на Съвета от 14 март 2023 г. относно освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на операциите по 8-ия¹, 9-ия², 10-ия³ и 11-ия⁴ Европейски фонд за развитие за финансовата 2021 година, придружени от бележките на Съвета⁵ по Годишния доклад на Сметната палата относно дейностите, финансирани от 8-ия, 9-ия, 10-ия и 11-ия Европейски фонд за развитие (ЕФР) за финансовата 2021 година.

[Учтива финална фраза].

-
- 1 5671/23 ACP 5 FIN 72 PTOM 1.
2 5672/23 ACP 6 FIN 73 PTOM 2.
3 5673/23 ACP 7 FIN 74 PTOM 3.
4 5674/23 ACP 8 FIN 75 PTOM 4.
5 5675/23 ACP 9 FIN 76 PTOM 5 PE-L 1.