

Brussel, 25 januari 2023
(OR. en)

5667/23

AG 3
INST 4
PE 2
JAI 67
MIGR 31
ASIM 10
FREMP 13
RELEX 80
FRONT 23
VISA 17
CADREFIN 7

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2023) 39 final
Betreft:	UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE van 12.1.2023 betreffende het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief "Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe's borders" ("Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa") op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 39 final.

Bijlage: C(2023) 39 final

Brussel, 12.1.2023
C(2023) 39 final

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 12.1.2023

betreffende het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”) op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

(Slechts de tekst in de Italiaanse taal is authentiek)

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 12.1.2023

betreffende het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”) op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

(Slechts de tekst in de Italiaanse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief¹, en met name artikel 6, leden 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 14 november 2022 is bij de Commissie een verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”) ingediend.
- (2) De algemene doelstelling van het initiatief is als volgt door de organisatoren geformuleerd: “In de context van de bevoegdheden van de Unie op het gebied van justitie, vrijheid en veiligheid – zoals uiteengezet in artikel 78 VWEU betreffende het beleid inzake grenscontroles, asiel en immigratie – pleiten wij voor passende regelgeving die waarborgt dat artikel 4 van het Handvest van de grondrechten doeltreffend wordt toegepast en dat het gebruik van geweld, foltering en onmenselijke en vernederende behandeling wordt verboden aan de grenzen van de EU en in derde landen waarmee de Europese instellingen of een of meer lidstaten een overeenkomst hebben gesloten om de toegang van migranten en asielzoekers tot Europa te beperken, alsook in de lidstaten zelf bij het beheer van de opvang, en dat sancties worden opgelegd bij niet-naleving van de vastgestelde verplichtingen.”
- (3) Een bijlage bij het initiatief bevat nadere bijzonderheden over het onderwerp, de doelstellingen en de achtergrond van het initiatief. De organisatoren stellen dat de afgelopen jaren steeds meer geweld wordt gepleegd tegen migranten, zoals blijkt uit rapportage van internationale organisaties, waaronder de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR), Amnesty International en Human Rights Watch. De organisatoren dringen erop aan dat de Unie gebruikmaakt van haar bevoegdheden om een einde te maken aan deze veronderstelde schendingen van artikel 4 van het Handvest van de grondrechten, met name “1) bij binnenkomst in de gemeenschappelijke Europese ruimte, door grenscontroles te reguleren en sancties op te leggen aan landen die openlijk het verbod op het gebruik van geweld, foltering en

¹ PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55.

onmenselijke en vernederende behandeling schenden; 2) in derde landen, in het kader van operaties om de EU-grenzen te externaliseren, door sancties op te leggen aan lidstaten die overeenkomsten sluiten die niet voorzien in toezicht op de naleving van artikel 4; 3) door opvangnormen vast te stellen voor de gehele duur van het verblijf in de EU, door sancties op te leggen aan landen waarvan de autoriteiten en/of rechtshandavingsinstanties de rechten van migranten of asielzoekers schenden”.

- (4) De voornaamste doelstelling van het initiatief is kennelijk de vaststelling van een kader dat de naleving waarborgt van het verbod van geweld en onmenselijke en vernederende behandeling, zoals vastgelegd in artikel 4 van het Handvest van de grondrechten, met betrekking tot het beleid van de Unie op het gebied van grenscontroles, asiel en immigratie. Voor zover het initiatief deze doelstelling nastreeft met betrekking tot grenscontroles, heeft de Commissie de bevoegdheid om voorstellen voor rechtshandelingen in te dienen op basis van artikel 77, lid 2, VWEU. Voor zover het initiatief deze doelstelling nastreeft met betrekking tot het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming, heeft de Commissie de bevoegdheid om voorstellen voor rechtshandelingen in te dienen op basis van artikel 78, lid 2, VWEU. Voor zover het initiatief deze doelstelling nastreeft met betrekking tot het gemeenschappelijk immigratiebeleid, heeft de Commissie de bevoegdheid om voorstellen voor rechtshandelingen in te dienen op basis van artikel 79, lid 2, VWEU.
- (5) Geen van de onderdelen van het initiatief valt derhalve duidelijk buiten het kader van de bevoegdheden van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.
- (6) Deze conclusie doet geen afbreuk aan de beoordeling of in dit geval voldaan is aan de concrete materiële voorwaarden voor optreden van de Commissie, met inbegrip van naleving van het evenredigheidsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel en de verenigbaarheid met de grondrechten.
- (7) De groep organisatoren heeft het nodige bewijs verstrekt dat zij aan de vereisten van artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 voldoet en heeft de contactpersonen aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening. Speciaal voor het beheer van het initiatief is een juridische entiteit opgericht.
- (8) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of ergerlijk en druist niet kennelijk in tegen de in artikel 2 VEU vastgelegde waarden van de Unie, noch tegen de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vervatte rechten.
- (9) Het Europees burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”) moet daarom worden geregistreerd.
- (10) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 is voldaan, impliceert geenszins dat de Commissie de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt; deze is de uitsluitende verantwoordelijkheid van de groep organisatoren van het initiatief. De inhoud van het initiatief geeft slechts de standpunten van de groep organisatoren weer en kan in geen geval worden opgevat als een weergave van de standpunten van de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Europees burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”) wordt geregistreerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de groep organisatoren van het burgerinitiatief “Article 4: Stop torture and inhuman treatment at Europe’s borders” (“Artikel 4: stop foltering en onmenselijke behandeling aan de grenzen van Europa”), vertegenwoordigd door de heer Marco Ciurcina en mevrouw Maria Cristina Francesconi, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Brussel, 12.1.2023

*Voor de Commissie
Věra JOUROVÁ
Vicevoorzitter*