

Briselē, 2023. gada 25. janvārī
(OR. en)

5667/23

AG 3
INST 4
PE 2
JAI 67
MIGR 31
ASIM 10
FREMP 13
RELEX 80
FRONT 23
VISA 17
CADREFIN 7

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	C(2023) 39 final
Temats:	KOMISIJAS ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (12.1.2023) par pieprasījumu reģistrēt Eiropas pilsoņu iniciatīvu "4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām" atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) 2019/788

Pielikumā ir pievienots dokuments C(2023) 39 *final*.

Pielikumā: C(2023) 39 *final*



Briselē, 12.1.2023.
C(2023) 39 final

KOMISIJAS ĪSTENOŠANAS LĒMUMS

(12.1.2023)

par pieprasījumu reģistrēt Eiropas pilsoņu iniciatīvu “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām” atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) 2019/788

(Autentisks ir tikai teksts itāļu valodā)

KOMISIJAS ĪSTENOŠANAS LĒMUMS

(12.1.2023)

par pieprasījumu reģistrēt Eiropas pilsoņu iniciatīvu “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām” atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) 2019/788

(Autentisks ir tikai teksts itāļu valodā)

EIROPAS KOMISIJA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2019/788 (2019. gada 17. aprīlis) par Eiropas pilsoņu iniciatīvu¹ un jo īpaši tās 6. panta 2. un 3. punktu,

tā kā:

- (1) Komisijai 2022. gada 14. novembrī tika iesniegts pieprasījums reģistrēt Eiropas pilsoņu iniciatīvu “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām”.
- (2) Iniciatīvas vispārīgo mērķi organizatori formulējuši šādi: “Ņemot vērā ES pilnvaras tiesiskuma, brīvības un drošības jomā, kā noteikts LESD 78. pantā attiecībā uz robežpārbaudi, patvēruma un imigrācijas politiku, mēs aicinām pieņemt attiecīgus noteikumus, lai nodrošinātu Pamattiesību hartas 4. panta efektīvu piemērošanu un aizliegtu izmantot vardarbību, spīdzināšanu un necilvēcīgu un pazemojošu izturēšanos gan uz ES robežām un trešās valstīs, ar kurām Eiropas iestādes vai viena vai vairākas dalībvalstis ir noslēgušas nolīgumus par migrantu vai patvēruma meklētāju ieceļošanas ierobežošanu Eiropā, gan arī pašās dalībvalstīs uzņemšanas pārvaldībā, kā arī lai piemērotu sodus par noteikto pienākumu neizpildi.”
- (3) Iniciatīvas pielikumā sniegta sīkāka informācija par tās tematu, mērķiem un kontekstu. Organizatori apgalvo, ka pēdējos gados ir pieaugusi vardarbība pret migrantiem un ka par to ziņojušas starptautiskas organizācijas, piemēram, Apvienoto Nāciju Organizācijas Augstais komisārs bēgļu jautājumos (*UNHCR*), *Amnesty International* un *Human Rights Watch*. Organizatori mudina Savienību izmantot savas pilnvaras, lai izbeigtu iespējamās Pamattiesību hartas 4. panta pārkāpumus, jo īpaši “1) attiecībā uz ierašanos Eiropas kopējā telpā reglamentēt robežpārbaudes un piemērot sodus valstīm, kuras atklāti pārkāpj aizliegumu izmantot vardarbību, spīdzināšanu un necilvēcīgu un pazemojošu izturēšanos; 2) trešās valstīs saistībā ar ES robežu eksternalizācijas operācijām piemērot sankcijas dalībvalstīm, kas noslēdz nolīgumus, kuros nav paredzēta 4. panta ievērošanas uzraudzība; 3) noteikt uzņemšanas standartus visam dzīvesvietas periodam Eiropas Savienībā, piemērojot sankcijas valstīm, kuru iestādes un/vai tiesībsargāšanas iestādes pārkāpj migrantu vai patvēruma meklētāju tiesības.”

¹ OV L 130, 17.5.2019., 55. lpp.

- (4) Līdz ar to var apgalvot, ka iniciatīvas galvenais mērķis ir izveidot sistēmu, ar ko nodrošināt atbilstību Pamattiesību hartas 4. pantā noteiktajam vardarbības un necilvēcīgas un pazemojošas izturēšanās aizliegumam saistībā ar Savienības politiku robežkontroles, patvēruma un imigrācijas jomā. Ciktāl iniciatīva tiecas sasniegt šo mērķi attiecībā uz robežkontroli, Komisijai ir pilnvaras iesniegt tiesību aktu priekšlikumus, pamatojoties uz LESD 77. panta 2. punktu. Ciktāl iniciatīva tiecas sasniegt šo mērķi attiecībā uz kopējo patvēruma, alternatīvās aizsardzības un pagaidu aizsardzības politiku, Komisijai ir pilnvaras iesniegt tiesību aktu priekšlikumus, pamatojoties uz LESD 78. panta 2. punktu. Ciktāl iniciatīva tiecas sasniegt šo mērķi attiecībā uz kopējo imigrācijas politiku, Komisijai ir pilnvaras iesniegt tiesību aktu priekšlikumus, pamatojoties uz LESD 79. panta 2. punktu.
- (5) Tādējādi neviena iniciatīvas sadaļa nav acīmredzami ārpus Komisijas pilnvarām iesniegt Savienības tiesību akta priekšlikumu Līgumu īstenošanas nolūkā.
- (6) Šis secinājums neskar novērtējumu par to, vai šajā gadījumā tiktu izpildīti konkrētie materiālie nosacījumi, kas vajadzīgi, lai Komisija varētu rīkoties, ieskaitot atbilstību proporcionalitātes un subsidiaritātes principam un saderību ar pamattiesībām.
- (7) Organizatoru grupa ir pienācīgi pierādījusi, ka tā atbilst Regulas (ES) 2019/788 5. panta 1. un 2. punktā izvirzītajām prasībām, un ir izraudzījusies kontaktpersonas saskaņā ar minētās regulas 5. panta 3. punkta pirmo daļu. Lai pārvaldītu iniciatīvu, ir īpaši izveidota juridiska persona.
- (8) Iniciatīva nav nedz acīmredzami aizskaroša, frivola vai kaitnieciska, nedz acīmredzamā pretrunā ar Savienības vērtībām, kas noteiktas Līguma par Eiropas Savienību 2. pantā, un tiesībām, kuras nostiprinātas Eiropas Savienības Pamattiesību hartā.
- (9) Līdz ar to iniciatīva “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām” būtu jāreģistrē.
- (10) Secinājums, ka reģistrācijas nosacījumi saskaņā ar Regulas (ES) 2019/788 6. panta 3. punktu ir izpildīti, nenozīmē to, ka Komisija jebkādā veidā apstiprina iniciatīvā minēto faktu pareizību; par iniciatīvas saturu atbild vienīgi iniciatīvas organizatoru grupa. Iniciatīvas saturs pauž tikai organizatoru grupas viedokli, un nekādā gadījumā nevar uzskatīt, ka tas atspoguļotu Komisijas viedokli,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Reģistrē iniciatīvu “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām”.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts pilsoņu iniciatīvas organizatoru grupai “4. pants — izbeigt spīdzināšanu un necilvēcīgu izturēšanos uz Eiropas robežām”, kuru, darbojoties kā kontaktpersonas, pārstāv *Marco CIURCINA* kungs un *Maria Cristina FRANCESCONI* kundze.

Briselē, 12.1.2023

*Komisijas vārdā —
Věra JOUROVÁ
Priekšsēdētāja vietniece*