



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. tammikuuta 2023
(OR. en)

5667/23

AG 3
INST 4
PE 2
JAI 67
MIGR 31
ASIM 10
FREMP 13
RELEX 80
FRONT 23
VISA 17
CADREFIN 7

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2023) 39 final
Asia:	KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS, annettu 12.1.2023, ehdotetun eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla” rekisteröinnistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 mukaisesti

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2023) 39 final.

Liite: C(2023) 39 final

Bryssel 12.1.2023
C(2023) 39 final

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu 12.1.2023,

ehdotetun eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla” rekisteröinnistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 mukaisesti

(Ainoastaan italiankielinen teksti on todistusvoimainen)

KOMISSIION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu 12.1.2023,

ehdotetun eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla” rekisteröinnistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788 mukaisesti

(Ainoastaan italiankielinen teksti on todistusvoimainen)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta 17 päivänä huhtikuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/788¹ ja erityisesti sen 6 artiklan 2 ja 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissiolle toimitettiin 14 päivänä marraskuuta 2022 eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla” rekisteröintipyyntö.
- (2) Järjestäjien esittämät aloitteen yleistavoitteet ovat seuraavat: ”Vaadimme EU:n toimivaltaan oikeuden, vapauden ja turvallisuuden alalla – sellaisena kuin siitä määrätään rajavalvonta-, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikkaa koskevassa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 78 artiklassa – asianmukaisia asetuksia sen varmistamiseksi, että perusoikeuskirjan 4 artiklaa sovelletaan tehokkaasti ja että väkivallan, kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun käyttö kielletään EU:n rajoilla ja niissä kolmansissa maissa, joissa unionin toimielimet taikka yksi tai useampi jäsenvaltio ovat tehneet sopimuksia, joilla rajoitetaan maahanmuuttajien tai turvapaikanhakijoiden pääsyä Eurooppaan, sekä itse jäsenvaltioissa, jotka hallinnoivat vastaanottoa, ja seuraamusten määräämistä asetettujen velvoitteiden noudattamatta jättämisestä.”
- (3) Aloitteen liitteessä on lisätietoja sen sisällöstä, tavoitteista ja taustasta. Järjestäjien mukaan maahantulijoihin on viime vuosina kohdistunut yhä enemmän väkivaltaa, ja kansainväliset järjestöt, kuten YK:n pakolaisasiain päävaltuutettu (UNHCR), Amnesty International ja Human Rights Watch, ovat raportoineet siitä. Järjestäjät kehottavat unionia käyttämään valtuuksiaan perusoikeuskirjan 4 artiklan väitettyjen rikkomusten lopettamiseksi, erityisesti ”1) Euroopan yhteiselle alueelle saapumisen yhteydessä säätämällä rajatarkastuksista ja määräämällä seuraamuksia maille, jotka avoimesti rikkovat väkivallan, kidutuksen sekä epäinhimillisen ja halventavan kohtelun kieltoa; 2) EU:n ulkopuolisissa maissa EU:n rajojen ulkoistamisoperaatioiden yhteydessä määräämällä seuraamuksia jäsenvaltioille, jotka tekevät sopimuksia, joissa ei määrätä 4 artiklan noudattamisen valvonnasta; 3) asettamalla vastaanottonormit koko EU:ssa

¹ EUVL L 130, 17.5.2019, s. 55.

oleskelun ajaksi määräämällä seuraamuksia maille, joiden viranomaiset ja/tai lainvalvontavirastot loukkaavat maahantulijoiden tai turvapaikanhakijoiden oikeuksia”.

- (4) Aloitteessa kehoitetaan luomaan puitteet, joilla varmistetaan perusoikeuskirjan 4 artiklassa vahvistetun väkivallan sekä epäinhimillisen ja halventavan kohtelun kiellon noudattaminen EU:n rajavalvonta-, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikassa. Siltä osin kuin aloitteella pyritään tähän tavoitteeseen rajatarkastusten osalta, komissiolla on valtuudet tehdä ehdotuksia säädöksiä SEUT-sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan nojalla. Siltä osin kuin aloitteella pyritään tähän tavoitteeseen turvapaikka-asioita, toissijaista suojelua ja tilapäistä suojelua koskevan yhteisen politiikan yhteydessä, komissiolla on toimivalta tehdä ehdotuksia säädöksiä SEUT-sopimuksen 78 artiklan 2 kohdan nojalla. Siltä osin kuin aloitteella pyritään tähän tavoitteeseen yhteisen maahanmuuttopolitiikan osalta, komissiolla on toimivalta tehdä ehdotuksia säädöksiä SEUT-sopimuksen 79 artiklan 2 kohdan nojalla.
- (5) Mikään kansalaisaloitteen osista ei näin ollen ylitä selvästi komission toimivaltaa tehdä perussopimusten soveltamiseksi ehdotuksia unionin säädöksiä.
- (6) Tämä päätelmä ei rajoita sen arvioimista, täyttyisivätkö tässä tapauksessa konkreettiset aineelliset edellytykset, joiden perusteella komissio voi toimia, mukaan lukien suhteellisuusperiaatteen ja toissijaisuusperiaatteen noudattaminen ja perusoikeuksien mukaisuus.
- (7) Järjestäjäröhmä on antanut riittävän näytön siitä, että asetuksen (EU) 2019/788 5 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyt vaatimukset täyttyvät, ja nimennyt yhteyshenkilöt mainitun asetuksen 5 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti. Aloitteen hallinnointia varten on perustettu oikeussubjekti.
- (8) Kansalaisaloite ei ole selvästi oikeuden väärinkäyttöä, aiheeton tai tehty haitantekotarkoituksessa, eikä se ole myöskään selvästi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa esitettyjen unionin arvojen eikä Euroopan unionin perusoikeuskirjaan kirjattujen oikeuksien vastainen.
- (9) Aloite, jonka nimi on ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla”, olisi sen vuoksi rekisteröitävä.
- (10) Se, että asetuksen (EU) 2019/788 6 artiklan 3 kohdan mukaiset rekisteröinnin edellytykset täyttyvät, ei merkitse sitä, että komissio vahvistaisi millään tavoin aloitteen sisällön paikkansapitävyyden, joka on aloitteen järjestäjäröhmän yksinomaisella vastuulla. Aloitteen sisältö ilmaisee vain järjestäjäröhmän näkemyksiä, eikä sen voida millään muotoa katsoa edustavan komission näkemyksiä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Rekisteröidään aloite, jonka nimi on ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla”.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu kansalaisaloitteen ”4 artikla: Kidutuksen ja epäinhimillisen kohtelun lopettaminen Euroopan rajoilla” järjestäjryhmälle, jota edustavat Marco CIURCINA ja Maria Cristina FRANCESCONI, jotka toimivat yhteyshenkilöinä.

Tehty Brysselissä 12.1.2023

*Komission puolesta
Věra JOUROVÁ
Varapuheenjohtaja*