



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 25. jaanuar 2023
(OR. en)

5667/23

AG 3
INST 4
PE 2
JAI 67
MIGR 31
ASIM 10
FREMP 13
RELEX 80
FRONT 23
VISA 17
CADREFIN 7

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2023) 39 final
Teema:	KOMISJONI RAKENDUSOTSUS, 12.1.2023, taotluse kohta registreerida Euroopa kodanikualgatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2019/788

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2023) 39 final.

Lisatud: C(2023) 39 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 12.1.2023
C(2023) 39 final

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS,

12.1.2023,

taotluse kohta registreerida Euroopa kodanikualgatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2019/788

(Ainult itaaliakeelne tekst on autentne)

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS,

12.1.2023,

taotluse kohta registreerida Euroopa kodanikualgatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2019/788

(Ainult itaaliakeelne tekst on autentne)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. aprilli 2019. aasta määrust (EL) 2019/788 Euroopa kodanikualgatuse kohta¹, eriti selle artikli 6 lõikeid 2 ja 3,

ning arvestades järgmist:

- (1) Taotlus registreerida Euroopa kodanikualgatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ esitati komisjonile 14. novembril 2022.
- (2) Korraldajad on sõnastanud algatuse üldesmärgi järgmiselt: „Seoses ELi pädevusega õiguse, vabaduse ja turvalisuse valdkonnas – nagu on sätestatud ELi toimimise lepingu artiklis 78 piirikontrolli-, varjupaiga- ja sisserändepoliitika kohta – nõuame asjakohaste eeskirjade kehtestamist, et tagada põhiõiguste harta artikli 4 tõhus kohaldamine ning vägivalda, piinamise ning ebainimliku ja alandava kohtlemise keelamine ELi piiridel ja kolmandates riikides, millega Euroopa institutsioonid või üks või mitu liikmesriiki on sõlminud kokkulepped rändajate või varjupaigataotlejate Euroopasse sisenemise piiramise kohta, samuti liikmesriikides endas vastuvõtu haldamisel ning kehtestatud kohustuste täitmata jätmise eest karistuste määramisel.“.
- (3) Algatuse lisas on selle sisu, eesmärgi ja tausta üksikasjalikumalt kirjeldatud. Korraldajad väidavad, et viimastel aastatel on rändajate suhtes kasutatud üha rohkem vägivalda, millest on teatanud rahvusvahelised organisatsioonid, nagu ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Amet (UNHCR), Amnesty International ja Human Rights Watch. Korraldajad kutsuvad liitu tungivalt üles kasutama oma volitusi, et lõpetada põhiõiguste harta artikli 4 kõnealused väidetavad rikkumised, eelkõige „1) ühisesse Euroopa ruumi sisenemisel, reguleerides piirikontrolli ja kehtestades karistusi riikidele, kes avalikult rikuvad vägivalda, piinamise ning ebainimliku ja alandava kohtlemise keeldu; 2) ELi mittekuuluvates riikides meetmete ELi piiridest väljapoole nihutamise raames, kehtestades karistusi liikmesriikidele, kes sõlmivad lepinguid, millega ei nähta ette artikli 4 järgimise järelevalvet; 3) vastuvõtustandardite kehtestamisel kogu ELis elamise ajaks, kehtestades karistused riikidele, kelle ametiasutused ja/või õiguskaitseasutused rikuvad rändajate või varjupaigataotlejate õigusi“.

¹ ELT L 130, 17.5.2019, lk 55.

- (4) Seega näib, et algatuse peamine eesmärk on luua raamistik, et tagada liidu piirikontrolli-, varjupaiga- ja sisserändepoliitikaga seoses põhiõiguste harta artiklis 4 sätestatud vägivalda ning ebainimliku ja alandava kohtlemise keelu järgimine. Kuivõrd algatusega taotletakse seda eesmärki piirikontrolli valdkonnas, on komisjonil õigus esitada õigusaktide ettepanekuid ELi toimimise lepingu artikli 77 lõike 2 alusel. Kuivõrd algatusega taotletakse seda eesmärki seoses ühise varjupaiga-, täiendava kaitse ja ajutise kaitse poliitikaga, on komisjonil õigus esitada ELi toimimise lepingu artikli 78 lõike 2 alusel õigusaktide ettepanekuid. Kuivõrd algatusega taotletakse seda eesmärki seoses ühise sisserändepoliitikaga, on komisjonil õigus esitada õigusaktide ettepanekuid ELi toimimise lepingu artikli 79 lõike 2 alusel.
- (5) Neil põhjustel ei jää algatuse ükski osa ilmselgelt väljapoole komisjoni pädevust esitada aluslepingute rakendamiseks liidu õigusaktide ettepanekuid.
- (6) See järeldus ei mõjuta hinnangut sellele, kas käesoleval juhul on täidetud konkreetsed sisulised tingimused, sealhulgas järgitud proportsionaalsuse ja subsidiaarsuse põhimõtet ja põhiõigusi, et komisjon saaks selles küsimuses edasi tegutseda.
- (7) Korraldajate rühm on esitanud asjakohased tõendid selle kohta, et rühm vastab määruse (EL) 2019/788 artikli 5 lõigetes 1 ja 2 sätestatud tingimustele, ning on määranud kooskõlas määruse artikli 5 lõike 3 esimese lõiguga kindlaks kontaktisikud. Algatuse haldamiseks on loodud juriidiline isik.
- (8) Kavandatav algatus ei ole ilmselgelt ebaõiglane, põhjendamatu ega pahatahtlik, samuti ei ole see vastuolus Euroopa Liidu lepingu artiklis 2 sätestatud liidu väärtuste ega Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigustega.
- (9) Algatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ tuleks seetõttu registreerida.
- (10) Järeldus, et määruse (EL) 2019/788 artikli 6 lõike 3 kohased registreerimistingimused on täidetud, ei tähenda, et komisjon oleks kontrollinud taotluses esitatud fakte – faktide õigsuse eest vastutab algatuse korraldajate rühm. Algatuse sisu väljendab üksnes korraldajate rühma seisukohti ning seda ei saa käsitada komisjoni arvamuseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa kodanikualgatus „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ registreeritakse.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud kodanikualgatuse „Artikkel 4: piinamise ja ebainimliku kohtlemise lõpetamine Euroopa piiridel“ korraldajate rühmale, keda esindavad kontaktisikutena Marco CIURCINA ja Maria Cristina FRANCESCONI.

Brüssel, 12.1.2023

*Komisjoni nimel
Věra JOUROVÁ
asepresident*