

Bruselj, 25. januar 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	ST 13835/2/18 REV 2
Št. dok. Kom.:	ST 10897/18
Zadeva:	Sklepi o prvem dvoletnem poročilu o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju – sprejetje

1. Evropska komisija je 5. julija 2018 objavila sporočilo Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom „Prvo dvoletno poročilo o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju“, ki vsebuje pregled dosedanjega delovanja carinske unije in opredeljuje prednostna vprašanja v prihodnosti.
2. Udeleženci seminarja na visoki ravni za vodje carinskih uprav držav članic EU, udeležene države kandidatke in Evropska komisija so 19. oktobra 2018 pripravili „Dunajsko deklaracijo“ o uspešnosti carinske unije, ki je v prilogi k sklepom.

3. Predsedstvo je pripravilo osnutek sklepov Sveta, ki naj bi služili kot smernice pri razvoju carinske unije EU in njenega upravljanja. Osnutek sklepov je preučila Delovna skupina za carinsko unijo, ki je na seji 17. decembra 2018 dosegla široko soglasje glede besedila.

4. Glede na navedeno bi Odbor stalnih predstavnikov lahko:
 - potrdil dogovor, dosežen v delovni skupini, in

 - pozval Svet, naj na eni od prihodnjih sej sprejme sklepe Sveta iz priloge k temu dokumentu kot točko, o kateri razprava ni potrebna.

Sklepi Sveta o prvem dvoletnem poročilu o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju

Svet Evropske unije

OB SKLICEVANJU NA Sklepe Sveta o razvoju carinske unije EU in njenega upravljanja ter zlasti na njegov poziv Komisiji in državam članicam, naj:

- prednostno izvajajo carinski zakonik Unije;
- razvijejo srednje- in dolgoročno strategijo za carinske sisteme informacijske tehnologije;
- še naprej razvijajo projekt uspešnosti carinske unije kot orodje za upravljanje, ki bo usmerjalo politične odločitve in zagotovilo okvir za oceno uspešnosti, in nadalje razvijejo ključne kazalnike uspešnosti na podlagi potreb politike;
- razvijejo upravljanje carinske unije;
- izboljšajo usklajevanje in sodelovanje carinskih organov z drugimi organi kazenskega pregona in drugimi agencijami;
- nadaljujejo s svojimi prizadevanji za razvoj izvedljive rešitve za vzpostavitev okolja carinskega enotnega okenca EU;
- podpirajo izboljšanje carinskega in davčnega sodelovanja;
- še naprej vključujejo trgovinski sektor v pripravo in učinkovito izvajanje carinske zakonodaje EU,

pa tudi poziv Komisiji, naj poroča o razvoju na navedenih področjih;

OB UPOŠTEVANJU:

- bele knjige Komisije o prihodnosti Evrope¹, v njej izpostavljenih vprašanj o varnosti in upravljanju mej ter posledičnih izzivov za carinske organe;
- priložene „Dunajske deklaracije“ o uspešnosti carinske unije z dne 19. oktobra 2018, ki so jo sprejeli udeleženci seminarja na visoki ravni za vodje carinskih uprav držav članic EU in držav kandidatk ter Evropsko komisijo;

OB OPOZARJANJU NA:

- bistveno vlogo, ki jo ima carinska unija v zvezi s trgovinsko politiko in carinski organi v zvezi z olajševanjem trgovine ter ki je omogočila, da je EU postala največji trgovinski blok na svetu;
- pozitivni učinek izvajanja skupnega okvira za obvladovanje tveganja na področju varnosti;
- izzive, s katerimi se carinski organi soočajo pri razvoju novih tehnologij in uveljavljanju novih poslovnih modelov;

POZDRAVLJA Sporočilo Komisije Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom „Prvo dvoletno poročilo o napredku pri razvoju carinske unije EU in njenem upravljanju“²;

¹ Dok. ST 6952/17.

² Dok. ST 10897/18.

JE SEZNANJEN Z:

- delom, ki se opravlja v luči razvoja orodja za uspešnost carinske unije in ključnih kazalnikov uspešnosti, in možnimi sinergijami v luči preprečitve podvajanja podatkov;
- izvajanjem postopnega pristopa glede enotnega okenca;
- spremembami dogovorov s kontaktno skupino za trgovino v luči izboljšanja sodelovanja trgovinskega sektorja pri pripravi carinske zakonodaje;

POUDARJA, DA:

- sta za vzpostavitev sistemov informacijske tehnologije, potrebnih za čimprejšnje izvajanje carinskega zakonika Unije, pomembna usklajevanje prizadevanj držav članic in Komisije ter spoštovanje dogovorjenih rokov;
- je, razen teh izzivov, v okviru trenutnih razprav o strategiji za carinske sisteme informacijske tehnologije bistveno reševanje vprašanj, povezanih z elektronskimi carinskimi sistemi, kot celote;
- odprava oprostitve plačila DDV za pošiljke majhne vrednosti po letu 2021 predstavlja izziv za carinske organe, saj se vse več takih pošiljk uvaža v EU;
- je upravljanje carinske unije kompleksno vprašanje, ki vključuje vrsto deležnikov;

- bi morala prednostna vprašanja v prihodnosti – zlasti kar zadeva krepitev kontrol, spremljanje carinske zakonodaje EU, učinkovitost carinskih uprav, olajševanje trgovine, inovacije, elektronske sisteme, e-trgovino, varnost in mednarodne odnose – zagotavljati možnosti za nadaljnji razvoj ter izboljšanje upravljanja in struktur upravljanja;

POZIVA KOMISIJO IN DRŽAVE ČLANICE, NAJ:

- nadalje razvijajo merjenje uspešnosti carinske unije in njegovo uporabo, kot je določeno v priloženi „Dunajski deklaraciji“ z dne 19. oktobra 2018;
- uspešnost carinske unije vključijo v oblikovanje politike strateškega upravljanja carinske unije in v strateško odločanje ter jo uporabljajo za dodatno ozaveščanje o carinski uniji, njeni uspešnosti in dodani vrednosti, obenem pa pokažejo obseg in rezultate carinskih operacij v EU;
- racionalizirajo poti elektronsko predloženih podatkov o pošiljkah majhne vrednosti in preučijo možne sinergije pri povezovanju podatkov, ki so na voljo v elektronski obliki, o pošiljkah majhne vrednosti po letu 2021, da bi se skupaj spopadli s carinskimi in davčnimi tveganji pošiljk majhne vrednosti z uporabo najučinkovitejših kontrol glede na vse večje število teh pošiljk in vse manjša sredstva za kontrole;
- še naprej preučujejo vprašanja, opredeljena v poročilu Komisije³ in sklepih Sveta o strategiji za carinski sistem informacijske tehnologije⁴, ter sledijo napredku na področju inovacij in razvijajočih se tehnologij in praks, kot sta podatkovna analitika in blokovna veriga;

³ Dok. ST 7935/18.

⁴ Dok. ST 13543/17.

- preučijo možne sinergije med delovno skupino na visoki ravni, sestavljeno iz generalnih direktorjev carinskih uprav, in skupino za carinsko politiko, ki je zdaj preoblikovana v formalno strokovno skupino, ob upoštevanju ciljev in pristojnosti posamezne skupine;
- podrobneje pojasnijo, kako izboljšati učinkovitost carinske unije in carinskih uprav, npr. z novimi tehnikami podatkovne analitike in preskušanjem skupnih delovnih metod;
- preučijo nove in različne načine nadzora blaga ob hkratnem večjem zanašanju na zaupanja vredne trgovce in njihove podatke;

POZIVA KOMISIJO, NAJ v naslednjem dvoletnem poročilu poroča o razvoju carinske unije in njenega upravljanja na vseh prednostnih področjih, ki jih je opredelila v svojem sporočilu, vključno z novimi prednostnimi področji, pri tem pa, kot je ustrezno, upošteva cilje, ukrepe in dosežke Delovne skupine za carinsko sodelovanje.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.

- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.

- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-