

V Bruseli 25. januára 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	ST 13835/2/18 REV 2
Č. dok. Kom.:	ST 10897/18
Predmet:	Závery o prvej dvojročnej správe o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia – prijatie

1. Európska komisia 5. júla 2018 uverejnila svoje oznámenie Rade a Európskemu parlamentu s názvom Prvá dvojročná správa o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia, v ktorom preskúmava doterajšie fungovanie colnej únie a identifikuje prioritné otázky, ktoré pred ňou stoja.
2. Účastníci seminára na vysokej úrovni pre riaditeľov colných správ členských štátov EÚ, zúčastnených kandidátskych krajín a zástupcov Európskej komisie 19. októbra 2018 vypracovali Viedenské vyhlásenie o výkonnosti colnej únie, ktoré je pripojené k týmto záverom.

3. Predsedníctvo vypracovalo návrh záverov Rady, ktoré majú slúžiť ako usmernenie pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia. Návrh záverov Rady preskúmala pracovná skupina pre colnú úniu, na ktorej zasadnutí 17. decembra 2018 sa dosiahol široký konsenzus o znení.
4. Na základe uvedeného by Výbor stálych predstaviteľov mohol:
 - potvrdiť dohodu, ktorú dosiahla pracovná skupina, a
 - vyzvať Radu, aby na jednom zo svojich nadchádzajúcich zasadnutí prijala ako bod bez diskusie závery Rady uvedené v prílohe k tomuto dokumentu.

**Závery Rady o prvej dvojročnej správe o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ
a jej riadenia**

Rada Európskej únie,

PRIPOMÍNAJÚC závery Rady o rozvoji colnej únie EÚ a jej riadení, a najmä svoju výzvu Komisii a členským štátom, aby:

- Colný kódex Únie vykonávali ako najvyššiu prioritu;
- vypracovali strednodobú a dlhodobú stratégiu pre colné informačné systémy;
- ďalej rozvíjali projekt výkonnosti colnej únie (Customs Union Performance – CUP) ako nástroj riadenia, ktorý usmerňuje politické rozhodnutia a vytvára rámec na hodnotenie výkonnosti, a podrobnejšie rozpracovali súbor kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktorý bude založený na potrebách identifikovaných v tejto oblasti;
- rozvíjali riadenie colnej únie;
- zlepšili koordináciu a spoluprácu colných orgánov s inými orgánmi presadzovania práva a agentúrami;
- pokračovali vo svojom úsilí vyvinúť fungujúce riešenie na vytvorenie miesta jednotného kontaktu EÚ pre colné záležitosti („EU Customs Single Window“);
- podporovali zlepšenie spolupráce medzi colnými orgánmi a daňovými orgánmi;
- pokračovali v zapájaní obchodu do procesu prípravy a vykonávania colných predpisov EÚ;

a vyzýva Komisiu, aby podala správu o ďalšom vývoji v uvedených oblastiach.

SO ZRETEĽOM NA:

- Bielu knihu Komisie o budúcnosti Európy¹, otázky, ktoré nastolila v oblasti bezpečnosti a riadenia hraníc, a z toho vyplývajúce výzvy pre colnú oblasť;
- Viedenské vyhlásenie o výkonnosti colnej únie z 19. októbra 2018, ktoré prijali účastníci seminára na vysokej úrovni pre riaditeľov colných správ členských štátov EÚ, kandidátskych krajín a zástupcov Európskej komisie, ktoré je uvedené v prílohe;

BERÚC DO ÚVAHY:

- zásadnú úlohu, ktorú zohráva colná únia v súvislosti s obchodnou politikou a colné orgány v súvislosti s uľahčovaním obchodu, čo umožňuje EÚ stať sa najväčším obchodným blokom na svete;
- pozitívny vplyv, ktorý má vykonávanie spoločného rámca riadenia rizík na oblasť bezpečnosti;
- výzvy, ktorým čelí oblasť colníctva, pokiaľ ide o vývoj nových technológií a nových obchodných modelov;

VÍTA oznámenie Komisie Rade a Európskemu parlamentu „Prvá dvojročná správa o pokroku dosiahnutom pri rozvíjaní colnej únie EÚ a jej riadenia“²,

¹ ST 6952/17.

² ST 10897/18.

BERIE NA VEDOMIE:

- prácu vykonávanú v súvislosti s vývojom nástroja výkonnosti colnej únie a kľúčovými ukazovateľmi výkonnosti, ako aj možné synergie z hľadiska zabránenia duplicity údajov;
- vykonávanie postupného prístupu, pokiaľ ide o koncepciu miesta jednotného kontaktu;
- vykonávané zmeny dojednaní s kontaktnou skupinou pre obchod s cieľom zlepšiť zapojenie odvetvia obchodu do prípravy colných predpisov.

ZDÔRAZŇUJE, ŽE:

- v súvislosti s Colným kódexom Únie je tak pre členské štáty, ako aj Komisiu dôležité, aby postupovali spoločne a dodržiavali dohodnuté lehoty v záujme čo najskoršieho zavedenia informačných systémov, ktoré sú potrebné na vykonávanie Colného kódexu Únie;
- popri týchto výzvach je v rámci prebiehajúcej diskusie o stratégii v oblasti colných IT kľúčové venovať sa otázkam súvisiacim s elektronickými colnými systémami ako celkom;
- koniec režimu oslobodenia od DPH, ktorý platí pre zásielky s nízkou hodnotou, po roku 2021 predstavuje pre colné orgány výzvu, keďže počet takýchto zásielok dovážaných do EÚ sa zvyšuje;
- riadenie colnej únie je komplexnou otázkou, ktorá zahŕňa veľký počet zainteresovaných strán;

- prioritné otázky budúcnosti, najmä pokiaľ ide o posilnenie kontrol, monitorovanie colných predpisov EÚ, efektívnosť colných správ, uľahčovanie obchodu, inovácie, elektronické systémy, elektronický obchod, bezpečnosť a medzinárodné vzťahy, by mali priniesť príležitosti na ďalší rozvoj a zlepšenie riadenia a štruktúr riadenia.

VYZÝVA KOMISIU A ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY:

- ďalej rozvíjali meranie výkonnosti colnej únie a jej použitie, ako sa uvádza v priloženom Viedenskom vyhlásení z 19. októbra 2018;
- zohľadnili projekt CUP pri formulovaní politiky strategického riadenia colnej únie a pri strategickom rozhodovaní a použili tento projekt na ďalšie zvyšovanie povedomia o colnej únii, jej výkonnosti a pridanej hodnote, ako aj na účely poukázania na rozsah a výsledky colných operácií v EÚ;
- zjednodušili spôsoby elektronického predkladania údajov o zásielkach s nízkou hodnotou a preskúmali možné synergie prepojenia elektronicky dostupných údajov o zásielkach s nízkou hodnotou po roku 2021 v záujme spoločného zvládania colných a daňových rizík, ktoré predstavujú zásielky s nízkou hodnotou, uplatnením najefektívnejších kontrol vzhľadom na zvyšujúci sa počet týchto zásielok a znižovanie zdrojov dostupných na účely kontrol;
- pokračovali v skúmaní otázok uvedených v správe Komisie³ a záveroch Rady o ďalšom postupe vo vývoji colných IT systémov⁴ a držali krok s inováciou a vyvíjajúcimi sa technológiami a postupmi, ako sú analýzy údajov a blockchain;

³ ST 7935/18.

⁴ ST 13543/17.

- preskúmali možné synergie medzi pracovnou skupinou na vysokej úrovni zloženou z generálnych riaditeľov colných správ a skupinou pre colnú politiku, ktorá je v súčasnosti zmenená na formálnu expertnú skupinu, s prihliadnutím na ich príslušné ciele a právomoci;
- ďalej rozpracovali spôsoby zvýšenia efektívnosti colnej únie a colných správ, napr. prostredníctvom nových techník analýzy údajov a testovania pracovných metód založených na spolupráci;
- preskúmali nové a odlišné spôsoby kontroly tovaru a zároveň sa viac opierali o dôveryhodných obchodníkov a ich údaje.

VYZÝVA KOMISIU, ABY v nadchádzajúcej dvojročnej správe informovala o vývoji colnej únie a jej riadenia vo všetkých prioritných oblastiach, ktoré určila Komisia vo svojom oznámení, vrátane nových prioritných oblastí a pritom podľa možností zohľadnila ciele, opatrenia a výsledky pracovnej skupiny pre colnú spoluprácu.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.

- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-