



Brussel, 25 januari 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	ST 13835/2/18 REV 2
Nr. Comdoc.:	ST 10897/18
Betreft:	Conclusies van de Raad over het eerste tweejaarlijks verslag over de vooruitgang in de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance - Aanneming

1. De Europese Commissie heeft op 5 juli 2018 haar mededeling aan de Raad en het Europees Parlement - Eerste tweejaarlijks verslag over de vooruitgang in de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance - uitgebracht, waarin zij de werking van de douane-unie tot op heden evalueert en prioriteiten voor de toekomst stelt.
2. De deelnemers aan het seminar op hoog niveau voor de hoofden van de douaneadministraties van de lidstaten van de EU, de deelnemende kandidaat-lidstaten en de Europese Commissie hebben de aan de conclusies gehechte verklaring van Wenen van 19 oktober 2018 over de prestaties van de douane-unie opgesteld.

3. Het voorzitterschap heeft ontwerpconclusies van de Raad opgesteld om sturing te bieden bij de ontwikkeling van de douane-unie van de EU en de governance ervan. Deze zijn besproken door de Groep douane-unie, die op 17 december 2018 een brede consensus over de tekst heeft bereikt.

4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers zou derhalve:
 - het in de groep bereikte akkoord kunnen bevestigen; en

 - de Raad kunnen verzoeken de bijgaande conclusies van de Raad in een komende zitting aan te nemen zonder debat.

Conclusies van de Raad over het eerste tweejaarlijks verslag over de vooruitgang in de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance

De Raad van de Europese Unie

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad over de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance en met name het erin vervatte verzoek aan de Commissie en de lidstaten:

- absolute voorrang te geven aan de toepassing van het douanewetboek van de Unie;
- een strategie op de middellange en lange termijn uit te werken voor IT-systemen voor douanediens ten;
- door te gaan met het ontwikkelen van de douane-unieprestaties als een beheersinstrument om de beleidsbeslissingen te sturen en om een beoordelingskader te verstrekken, en met de nadere uitwerking van de reeks kernprestatie-indicatoren op basis van de beleidsbehoeften;
- de governance van de douane-unie te ontwikkelen;
- te zorgen voor betere coördinatie en samenwerking van de douanediens ten met andere rechtshandhavingsautoriteiten en andere instanties;
- door te gaan met hun inspanningen om een werkbare oplossing voor de totstandbrenging van het éénloketsysteem van de EU-douane-unie te ontwikkelen;
- steun te bieden voor de verbetering van de samenwerking tussen de douane- en de belastingdiens ten;
- het handelsbeleid te blijven betrekken bij de opstelling en uitvoering van de douanewetgeving van de EU;

en aan de Commissie om verslag uit te brengen over de ontwikkelingen op de voornoemde domeinen.

GEZIEN

- het witboek van de Commissie over de toekomst van Europa¹, de vragen die het opwierp over veiligheid en grensbeheer, en de daaruit voortvloeiende uitdagingen voor de douanediensden;
- de verklaring van Wenen over de prestaties van de douane-unie van 19 oktober 2018 van de deelnemers aan het seminar op hoog niveau voor de hoofden van de douaneadministraties van de lidstaten van de EU, de deelnemende kandidaat-lidstaten en de Europese Commissie, in bijlage dezes;

WIJZEND OP

- de wezenlijke rol die de douane-unie vervult in het kader van het handelsbeleid en die de douanediensden spelen inzake handelsfacilitatie, waardoor de EU kon uitgroeien tot het grootste handelsblok ter wereld;
- de positieve invloed die de implementatie van het gemeenschappelijk kader voor risicobeheer op de veiligheid heeft;
- de uitdagingen waarvoor de douanediensden staan in verband met de nieuwe technologieën die worden ontwikkeld en de nieuwe bedrijfsmodellen die worden toegepast;

IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement getiteld: "Eerste tweejaarlijks verslag over de vooruitgang in de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance"²;

¹ Doc. ST 6952/17.

² Doc. ST 10897/18.

NEEMT NOTA VAN

- de lopende werkzaamheden met het oog op het ontwikkelen van het instrument inzake douane-unieprestaties en de kernprestatie-indicatoren, en eventuele synergie om te voorkomen dat gegevens elkaar overlappen;
- de uitvoering van de gefaseerde aanpak wat betreft het éénloketsysteem;
- de veranderingen die worden doorgevoerd in de regelingen met de Trade Contact Group, zodat bij de opstelling van douanewetgeving meer rekening wordt gehouden met handel;

ONDERSTREEPT HET VOLGENDE

- wat het douanewetboek betreft, is het belangrijk voor zowel de lidstaten als de Commissie dat zij hun werkzaamheden op elkaar afstemmen en dat zij de overeengekomen termijnen in acht nemen, zodat de IT-systemen die nodig zijn voor de toepassing van het douanewetboek zo snel mogelijk functioneel zijn;
- naast deze uitdagingen is het van essentieel belang dat de vraagstukken in verband met de elektronische douanesystemen integraal worden benaderd in het kader van de huidige besprekingen over de strategie voor de douane-IT-systemen;
- het einde van het regime van btw-vrijstellingen voor zendingen met een geringe waarde na 2021 stelt de douanediensdiensten voor een uitdaging in het licht van het toenemend aantal van die zendingen dat in de EU wordt ingevoerd;
- de governance van de douane-unie is een complex vraagstuk waarbij een aantal stakeholders betrokken zijn;

- de prioritaire vraagstukken die zich aandienen, met name inzake de aanscherping van controles, de monitoring van de douanewetgeving van de EU, de efficiëntie van de douane-administraties, handelsfacilitatie, innovatie, elektronische systemen, e-handel, veiligheid en internationale betrekkingen, moeten worden benut om de governance en de governance-structuren verder te ontwikkelen en te verbeteren;

VERZOEKT DE COMMISSIE EN DE LIDSTATEN

- door te gaan met het uitwerken van de meting van de douane-unieprestaties en het gebruik ervan als beschreven in de verklaring van Wenen van 19 oktober 2018 in bijlage dezes;
- de douane-unieprestaties te integreren in de opstelling van het strategische managementbeleid en de strategische besluitvorming inzake de douane-unie, en de douane-unieprestaties te gebruiken om de kennis over de douane-unie en de prestaties en de meerwaarde ervan te vergroten, alsmede de omvang en de resultaten van de douaneoperaties in de EU te illustreren;
- de manieren waarop gegevens over zendingen met een geringe waarde langs elektronische weg worden ingediend, te stroomlijnen en onderzoek te doen naar mogelijke synergie bij het onderling koppelen van elektronisch beschikbare gegevens over zendingen met een geringe waarde na 2021, teneinde de douane- en belastingrisico's van zendingen met een geringe waarde gezamenlijk aan te pakken door zo efficiënt mogelijk te controleren, in het licht van de toenemende aantallen van die zendingen en de krimpende middelen voor controles;
- door te gaan met het bestuderen van de vraagstukken uit het Commissieverslag³ en de conclusies van de Raad over de te volgen koers voor de ontwikkeling van IT-systemen voor de douane⁴, en gelijke tred te houden met de innovatie en de evoluerende technologieën en praktijken, zoals data-analyse en blockchain;

³ Doc. ST 7935/18.

⁴ Doc. ST 13543/17.

- onderzoek te doen naar mogelijke synergie tussen de werkgroep op hoog niveau van directeurs-generaal douane en de Groep van deskundigen inzake douanebeleid, die nu is omgevormd tot een formele deskundigengroep, rekening houdend met hun respectieve doelstellingen en bevoegdheden;
- verder werk te maken van manieren om de douane-unie en de douaneadministraties efficiënter te maken via bv. nieuwe gegevensanalysetechnieken en het testen van samenwerkingsmethoden;
- onderzoek te doen naar nieuwe en andere manieren om goederen te controleren, en tegelijk meer te vertrouwen op vertrouwde handelaars en hun gegevens;

VERZOEKT DE COMMISSIE om in het volgende tweejaarlijks verslag in te gaan op de ontwikkelingen van de douane-unie en de governance ervan op alle in de Commissiemededeling in kaart gebrachte prioriteitsgebieden, met inbegrip van de nieuwe prioriteitsgebieden, rekening houdend met, naargelang het geval, de doelstellingen, acties en resultaten van de Groep douane-samenwerking.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.

- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-