



Brüsszel, 2019. január 25.  
(OR. en)

5650/19

UD 25

### FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	ST 13835/2/18 REV 2
Biz. dok. sz.:	ST 10897/18
Tárgy:	Következtetések az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló első kétéves jelentésről – Elfogadás

---

1. Az Európai Bizottság 2018. július 5-én közzétette a Tanácsnak címzett, „Első kétéves jelentés az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről” című közleményét, amelyben áttekinti a vámunió eddigi működését és meghatározza a legfontosabb további teendőket.
2. Az uniós tagállamok és a részt vevő tagjelölt országok vámhatóságainak vezetői, valamint az Európai Bizottság képviselői részvételével megrendezett magas szintű szeminárium résztvevői kidolgozták a vámunió teljesítményéről szóló, 2018. október 19-i „bécsi nyilatkozatot”, amelynek szövege a következtetések mellékletében szerepel.

3. Az elnökség tanácsi következtetéstervezetet készített, hogy iránymutatást nyújtson az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztéséhez. A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a következtetéstervezetet, és a munkacsoport 2018. december 17-i ülésén széles körű egyetértés alakult ki a szövegről.
  
4. A fentiek alapján az Állandó Képviselők Bizottsága:
  - megerősítheti a munkacsoportban elért megállapodást, valamint
  
  - felkérheti a Tanácsot arra, hogy valamely soron következő ülésén vitát nem igénylő napirendi pontként fogadja el az e dokumentum mellékletében szereplő alábbi tanácsi következtetéseket.

**A Tanács következtetései az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló első kétéves jelentésről**

**Az Európai Unió Tanácsa,**

EMLÉKEZTETVE a vámunió és irányítása fejlesztéséről szóló tanácsi következtetésekre, és különösen arra, hogy e következtetésekből felkérte a Bizottságot és a tagállamokat, hogy:

- elsődleges feladatként hajtsák végre az Uniós Vámkódexet;
- dolgozzanak ki közép- és hosszú távú stratégiát a vámügyi informatikai rendszerek tekintetében;
- fejlesszék tovább „A vámunió teljesítménye” projektet mint irányítási eszközt a szakpolitikai döntések orientálásához, illetve mint értékelési keretet, valamint a szakpolitikai igények alapján fejlesszék tovább a fő teljesítménymutatókat;
- fejlesszék a vámunió irányítását;
- javítsák a vámügyi szervek más bűnüldöző hatóságokkal és hivatalokkal való koordinációját és együttműködését;
- folytassák az egyablakos uniós vámügyintézési környezet létrehozása érdekében tett, egy működőképes megoldás kidolgozására irányuló erőfeszítéseiket;
- támogassák a vámügyi és adóügyi együttműködés javítását;
- folytassák azokat az intézkedéseket, melyek célja a kereskedelem területének az uniós vámjogszabályok kidolgozásába és végrehajtásába való bevonása;

valamint felkérte a Bizottságot, hogy számoljon be a fent említett területeken történt fejleményekről;

## TEKINTETTEL

- az Európa jövőjéről szóló fehér könyvre<sup>1</sup> és az abban felvetett, a biztonsággal és a határigazgatással kapcsolatos kérdésekre, valamint az ezekből fakadó vámügyi feladatokra;
- az uniós tagállamok és a tagjelölt országok vámhatóságainak vezetői, valamint az Európai Bizottság képviselői részvételével megrendezett magas szintű szeminárium résztvevői által 2018. október 19-én tett, a vámunió teljesítményéről szóló, a mellékletben szereplő „bécsi nyilatkozatra”;

## TUDATÁBAN

- annak, hogy a vámunió jelentős szerepet tölt be a kereskedelempolitikában, a vámügy területe pedig a kereskedelem elősegítésében, lehetővé téve az EU számára, hogy a világ legnagyobb kereskedelmi blokkját képezze;
- annak a pozitív hatásnak, amelyet a közös kockázatkezelési keret végrehajtása gyakorol a biztonságra;
- azoknak a kihívásoknak, amelyekkel a vámügynek a kifejlesztett új technológiák és a megvalósított új üzleti modellek következtében kell szembenéznie;

ÜDVÖZLI a Bizottság által az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak címzett, „Első kétéves jelentés az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről” című közleményt<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> ST 6952/17.

<sup>2</sup> ST 10897/18.

## NYUGTÁZZA

- „a vámunió teljesítménye” eszköz és a fő teljesítménymutatók fejlesztése érdekében végzett, folyamatban lévő munkát, valamint a kettős adatgyűjtés elkerülését szolgáló lehetséges szinergiákat;
- az egyablakos uniós vámügyintézési környezettel kapcsolatos szakaszos megközelítés alkalmazását;
- a kereskedelmi kapcsolattartó csoporttal való együttműködés annak érdekében való módosítását, hogy fokozódjon a kereskedelmi terület részvétele a vámügyi jogszabályok kidolgozásában;

## HANGSÚLYOZZA, HOGY

- az Uniós Vámkódexet illetően fontos, hogy a tagállamok és a Bizottság összehangolják a munkát és betartsák a megállapított határidőket annak érdekében, hogy mielőbb létrejöjjenek az Uniós Vámkódex végrehajtásához szükséges informatikai rendszerek;
- a fent említett kihívások megválaszolása mellett az is elengedhetetlen, hogy a vámügyi informatikai rendszerekre vonatkozó stratégiáról szóló, folyamatban lévő megbeszélések keretében a vámügyi elektronikus rendszerek egészével kapcsolatos kérdések is rendezésre kerüljenek;
- a kis értékű szállítmányokra vonatkozó héamentesség 2021-től való megszűnése szintén kihívást jelent a vámügy számára, mivel egyre több ilyen szállítmányt importálnak az EU-ba;
- a vámunió irányítása olyan komplex feladat, amely számos érdekelt fél bevonását teszi szükségessé;

- az olyan, prioritást jelentő kérdések, mint például az ellenőrzések fokozása, az uniós vámügyi jogszabályok végrehajtásának nyomon követése, a vámhatóságok hatékonysága, a kereskedelem elősegítése, az innováció, az elektronikus rendszerek, az e-kerkedelem, valamint a biztonság és a nemzetközi kapcsolatok, várhatóan lehetőséget nyújtanak az irányítás és az irányítási struktúrák javítására és továbbfejlesztésére;

#### FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT ÉS A TAGÁLLAMOKAT, HOGY

- fejlesszék tovább a vámunió teljesítményének mérését és annak gyakorlati alkalmazását, ahogyan azt a 2018. október 19-i, a mellékletben szereplő „bécsi nyilatkozat” előíranyozza;
- alkalmazzák „A vámunió teljesítménye” eszközt a vámunió stratégiai irányítására vonatkozó szakpolitika meghatározása és a stratégiai döntéshozatal során, valamint arra is, hogy felhívják a figyelmet a vámunióra, annak teljesítményére és hozzáadott értékére, továbbá bemutassák az uniós vámügyi műveletek mértékét és eredményét;
- egyszerűsítsék a kis értékű szállítmányokra vonatkozó adatok elektronikus benyújtásának gyakorlatát, valamint azonosítsanak lehetséges szinergiákat a kis értékű szállítmányokra vonatkozó, elektronikusan elérhető adatok 2021 utáni összekapcsolása terén, annak érdekében, hogy közösen lehessen kezelni a kis értékű szállítmányok jelentette vám- és adóügyi kockázatokat, mégpedig oly módon, hogy az ellenőrzéseket – a szóban forgó szállítmányok egyre növekvő számára, valamint az ellenőrzésre fordítható erőforrások csökkenésére tekintettel – a lehető leghatékonyabb módon végzik;
- folytassák a vámügyi informatikai stratégiáról szóló bizottsági jelentésben<sup>3</sup> és a vámügyi informatikai rendszerek fejlesztésének további lépéseiről szóló tanácsi következtetésekből<sup>4</sup> említett kérdések tanulmányozását, valamint tartsanak lépést az innovációval és az olyan új technológiákkal és gyakorlatokkal, mint az adatelemzés és a blokklánc-technológia;

---

<sup>3</sup> ST 7935/18.

<sup>4</sup> ST 13543/17.

- a két testület célját és hatáskörét szem előtt tartva vizsgálják meg, hogy milyen szinergiák alakíthatók ki a vámügyi főigazgatók magas szintű munkacsoportja és a Vámpolitikai Csoport között – utóbbi immár hivatalos szakértői csoporttá alakult át;
- folytassák annak vizsgálatát, hogy miként lehetne javítani a vámunió és a vámhatóságok hatékonyságát, például új adatelemzési módszerek alkalmazásával, illetve kollaboratív munkamódszerek tesztelésével;
- térképezzék fel, hogy a megbízható kereskedőkre és az ő adataikra való támaszkodás mellett milyen új módokon lehetne ellenőrizni az árukat;

FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, hogy az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztéséről szóló következő kétéves jelentésében számoljon be a közleményében meghatározott összes kiemelt területen történt előrehaladásról – beleértve az új prioritásokat is –, figyelembe véve adott esetben a vám-együttműködési munkacsoport céljait, tevékenységét és eredményeit.

**VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE**

**"Moving Towards the Future"**

18 - 19 October 2018, Vienna

**The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,**

**Noting** that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

**Acknowledging** that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;<sup>5</sup>

**Recognising** that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

**Emphasizing** that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

**Acknowledging** that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

---

<sup>5</sup> ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1



- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

**Agreed as follows:**

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
  - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
  - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
  - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.
  
- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
  - common financial risk management;
  - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
  - "e-commerce" now and in the future;
  - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
  - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
  - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
  - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
  - give fullest attention to the **data protection** aspects;
  - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
  - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
  - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
  - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
  - combine basic indicators to develop composite indicators;
  - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
  - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
  - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
  - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
  - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-