

Bruxelles, 25. siječnja 2019.
(OR. en)

5650/19

UD 25

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	ST 13835/2/18 REV 2
Br. dok. Kom.:	ST 10897/18
Predmet:	Zaključci Vijeća o prvom dvogodišnjem izvješću o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome – usvajanje

1. Europska komisija 5. srpnja 2018. objavila je komunikaciju Vijeću i Europskom parlamentu naslovljenu Prvo dvogodišnje izvješće o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome, u kojoj se preispituje dotadašnje funkcioniranje carinske unije te utvrđuju predstojeća prioritetna pitanja.
2. Sudionici Seminara na visokoj razini za voditelje carinskih uprava iz država članica EU-a, zemalja kandidatkinja sudionica i Europske komisije pripremili su „Bečku deklaraciju” od 19. listopada 2018. o uspješnosti carinske unije koja je priložena Zaključcima.

3. Predsjedništvo je pripremilo Nacrt zaključaka Vijeća kako bi se pružile smjernice za razvoj carinske unije EU-a i njegova upravljanja. Nacrt zaključaka ispitala je Radna skupina za carinsku uniju te je na sastanku Radne skupine 17. prosinca 2018. postignut opći konsenzus o tekstu.
4. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika mogao bi:
 - potvrditi dogovor postignut u Radnoj skupini i
 - pozvati Vijeće da na jednom od svojih predstojećih sastanaka kao točku o kojoj se ne vodi rasprava usvoji Zaključke Vijeća kako su navedeni u nastavku u Prilogu ovom dokumentu.

Zaključci Vijeća o prvom dvogodišnjem izvješću o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome

Vijeće Europske unije

PODSJEĆAJUĆI na Zaključke Vijeća o razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome, a posebno na poziv koji je uputilo Komisiji i državama članicama da:

- kao glavni prioritet provedu Carinski zakonik Unije (CZU)
- razviju srednjoročnu i dugoročnu strategiju za carinske informacijske sustave;
- nastave razvijati uspješnost carinske unije kao upravljački alat za usmjeravanje odluka o politikama i osiguravanje okvira za ocjenjivanje, kao i da dalje razvijaju skup ključnih pokazatelja uspješnosti na temelju potreba politike;
- razvijaju upravljanje carinskom unijom;
- poboljšaju koordinaciju i suradnju carina s drugim tijelima za izvršavanje zakonodavstva i drugim agencijama;
- i dalje ulažu napore u razvoj izvedivog rješenja za stvaranje okružja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu;
- podrže poboljšanje suradnje carina i poreznih uprava;
- nastave uključivati trgovinu u postupak pripreme i provedbe carinskog zakonodavstva EU-a

te poziva Komisiju da izvijesti o razvoju događaja u prethodno navedenim područjima.

UZIMAJUĆI U OBZIR

- Bijelu knjigu Komisije o budućnosti Europe¹, pitanja o sigurnosti i upravljanju granicama koja su u njoj postavljena, kao i naknadne izazove za carinu;
- „Bečku deklaraciju” od 19. listopada 2018. o uspješnosti carinske unije, koju su donijeli sudionici seminara na visokoj razini za voditelje carinskih uprava iz država članica EU-a, zemalja kandidatkinja i Europske komisije, kako je navedeno u prilogu;

PRIMJEĆUJUĆI

- značajnu ulogu koju u pogledu trgovinske politike ima carinska unija, kao i ulogu carine u pogledu olakšavanja trgovine, čime se omogućuje EU-u da postane najveći trgovinski blok na svijetu;
- pozitivan učinak provedbe zajedničkog okvira upravljanja rizikom na sigurnost;
- izazove s kojima se carina suočava uslijed razvoja novih tehnologija i provedbe novih poslovnih modela;

POZDRAVLJA komunikaciju Komisije Vijeću i Europskom parlamentu pod nazivom Prvo dvogodišnje izvješće o napretku ostvarenom u razvoju carinske unije EU-a i upravljanja njome².

¹ ST 6952/17.

² ST 10897/18.

PRIMA NA ZNANJE

- rad koji se obavlja s ciljem razvoja alata za uspješnost carinske unije i ključnih pokazatelja uspješnosti te moguće sinergije s ciljem izbjegavanja udvostručivanja podataka;
- provedbu pristupa u fazama u pogledu jedinstvenog sučelja;
- izmjene provedene u pogledu dogovora s Kontaktnom skupinom za trgovinu s ciljem poboljšanja uključenosti trgovinskog sektora u pripremu carinskog zakonodavstva.

NAGLAŠAVA DA

- važno je da države članice i Komisija u pogledu CZU-a djeluju usklađeno i poštuju dogovorene rokove kako bi se uspostavili informacijski sustavi koji su potrebni za najraniju moguću provedbu CZU-a;
- od ključne je važnosti da se u okviru tekućih rasprava o strategiji carinskih informacijskih sustava osim tih izazova pristupi i rješavanju pitanja koja se odnose na carinske elektroničke sustave u cjelini;
- kraj režima izuzeća od plaćanja PDV-a za pošiljke male vrijednosti nakon 2021. predstavlja izazov za carinu s obzirom na sve veći broj takvih pošiljaka koje se uvoze u EU;
- upravljanje carinskom unijom složeno je pitanje u koje su uključeni brojni dionici;

- prioritetna pitanja kojima se treba pozabaviti, posebno u pogledu jačanja kontrola, praćenja carinskog zakonodavstva EU-a, učinkovitosti carinskih uprava, olakšavanja trgovine, inovacija, elektroničkih sustava, e-trgovine, sigurnosti i međunarodnih odnosa, trebala bi omogućiti daljnji razvoj te poboljšanja u upravljanju i upravljačkim strukturama.

POZIVA KOMISIJU I DRŽAVE ČLANICE DA

- nastave s razvojem mjerenja učinkovitosti carinske unije i njegove upotrebe, kako je utvrđeno u „Bečkoj deklaraciji” od 19. listopada 2018. u prilogu;
- uključe učinkovitost carinske unije u oblikovanje politike strateškog upravljanja carinskom unijom i strateškog donošenja odluka te upotrebljavaju učinkovitost carinske unije za daljnje podizanje svijesti o carinskoj uniji, njezinoj učinkovitosti i njezinoj dodanoj vrijednosti, kao i da pokažu razmjer i rezultate carinskih postupaka u EU-u;
- pojednostave načine elektroničkog podnošenja podataka o pošiljkama male vrijednosti i istraže moguće sinergije u povezivanju elektronički dostupnih podataka o pošiljkama male vrijednosti nakon 2021. s ciljem zajedničkog rješavanja pitanja carinskih i poreznih rizika u vezi s pošiljkama male vrijednosti primjenom najučinkovitijih kontrola s obzirom na sve veći broj tih pošiljaka i smanjenje sredstava za provođenje kontrole;
- nastave istraživati pitanja navedena u Izvješću Komisije³ i Zaključcima Vijeća o informacijskoj strategiji za carinu⁴ i idu u korak s inovacijama i tehnologijama i praksama u razvoju, poput analitike podataka i lanca blokova;

³ ST 7935/18.

⁴ ST 13543/17.

- istraže moguće sinergije između Radne skupine na visokoj razini glavnih direktora za carine i Skupine za carinsku politiku, koja sada djeluje kao formalna stručna skupina, imajući na umu njihove vlastite ciljeve i nadležnosti;
- dodatno razrade načine za poboljšanje učinkovitosti carinske unije i carinskih uprava, na primjer putem novih tehnika analitike podataka i testiranjem zajedničkih metoda rada;
- istraže nove i različite načine kontrole roba uz istodobno sve veće oslanjanje na pouzdane trgovce i njihove podatke.

POZIVA KOMISIJU DA u sljedećem dvogodišnjem izvješću izvjesti o razvoju carinske unije i upravljanja njome u svim prioritetnim područjima koje je Komisija utvrdila u svojoj Komunikaciji, među ostalim u novim prioritetnim područjima, uzimajući u obzir, prema potrebi, ciljeve, djelovanje i ostvarenja Radne skupine za carinsku suradnju.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.
- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-