



Brüssel, 25. jaanuar 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelmise dok nr:	ST 13835/2/18 REV 2
Komisjoni dok nr:	ST 10897/18
Teema:	Järeldused, milles käsitletakse esimest iga kahe aasta tagant esitatavat aruannet ELi tolliliidu ja selle juhtimise arendamisel tehtud edusammude kohta - Vastuvõtmine

1. Komisjon avaldas 5. juulil 2018 teatise nõukogule ja Euroopa Parlamendile – Esimene iga kahe aasta tagant esitatav aruanne ELi tolliliidu ja selle juhtimise arendamisel tehtud edusammude kohta, milles ta teeb ülevaate tolliliidu senise toimimise kohta ja määrab kindaks prioriteetsed küsimused edaspidiseks.
2. ELi liikmesriikide ja osalevate kandidaatriikide tolliametite juhtidele ning Euroopa Komisjonile korraldatud kõrgetasemelise seminari osalised koostasid 19. oktoobril 2018 tolliliidu tulemuslikkust käsitleva „Viini deklaratsiooni“, mis on järeldustele lisatud.

3. Eesistujariik on koostanud nõukogu järeltuste eelnõu, et anda suuniseid ELi tolliliidu ja selle juhtimise arendamiseks. Tolliliidu töörühm on järeltuste eelnõu läbi vaadanud ning teksti suhtes saavutati laialdane konsensus töörühma 17. detsembri 2018. aasta koosolekul.

4. Sellest tulenevalt võiks alaliste esindajate komitee:
 - kinnitada töörühmas saavutatud kokkuleppe ning

 - paluda, et nõukogu käesoleva dokumendi lisa esitatud nõukogu järeltused ühel eelseisval istungil aruteluta päevakorrapunktina vastu võtaks.

Nõukogu järeldused, milles käsitletakse esimest iga kahe aasta tagant esitatavat aruannet ELi tolliliidu ja selle juhtimise arendamisel tehtud edusammude kohta

Euroopa Liidu Nõukogu,

TULETADES MEELDE nõukogu järeldusi ELi tolliliidu arendamise ja juhtimise kohta, eelkõige oma üleskutset komisjonile ja liikmesriikidele:

- rakendada liidu tolliseadustikku peamise prioriteedina;
- töötada välja tollivaldkonna IT-süsteemide keskpikk ja pikaajaline strateegia;
- arendada tolliliidu tulemuslikkust ka edaspidi kui haldusvahendit poliitiliste otsuste suunamiseks ja näha ette raamistik hindamiseks, ning veelgi edasi arendada poliitilistel vajadustel põhinevat tulemuslikkuse põhinäitajate kogumit;
- arendada tolliliidu juhtimist;
- parandada tolli koordineerimist ja koostööd muude õiguskaitsesutuste ja muude ametitega;
- jätkata jõupingutusi, et töötada välja toimiv lahendus ELi tolli ühtse liidese keskkonna loomiseks;
- toetada tolli- ja maksundusalase koostöö parandamist;
- jätkuvalt kaasata ettevõtjaid ELi tollialaste õigusaktide koostamise ja rakendamise protsessi,

ning üleskutset komisjonile anda aru arengu kohta eespool nimetatud valdkondades,

VÖTTES ARVESSE

- komisjoni valget raamatut Euroopa tuleviku kohta,¹ eelkõige selles esitatud julgeoleku ja piirihalduse küsimusi ning sellest tulenevaid väljakutseid tollile;
- ELi liikmesriikide ja kandidaatriikide tolliametite juhtidele ning Euroopa Komisjonile korraldatud kõrgetasemelise seminariga osaliste 19. oktoobri 2018. aasta „Viini deklaratsiooni“, mis käsitleb tolliliidu tulemuslikkust ja mis on lisatud käesolevatele järeldustele,

MÄRKIDES

- tolliliidu olulist rolli kaubanduspoliitikas ning tolli olulist rolli kaubanduse lihtsustamisel, mis võimaldab ELil saada maailma suurimaks kaubandusblokkiks;
- ühtse riskijuhtimise raamistiku rakendamise positiivset mõju julgeolekule;
- väljakutseid, millega toll tegeleb väljatöötatud uute tehnoloogiate ja rakendatud uute ärimudelitega,

PEAB TERVITATAVAKS komisjoni teatist nõukogule ja Euroopa Parlamendile – Esimene iga kahe aasta tagant esitatav aruanne ELi tolliliidu ja selle juhtimise arendamisel tehtud edusammude kohta²,

¹ ST 6952/17.

² ST 10897/18.

VÕTAB TEADMISEKS

- tehtava töö tolliliidu tulemuslikkuse vahendi ja tulemuslikkuse põhinäitajate väljatöötamiseks ning võimaliku koostoime andmete dubleerimise vältimiseks;
- ühtse liidese mitmes etapis rakendamise kohaldamise;
- kaubanduskontaktide töörühmaga sisse seatud korra muudatused, et suurendada ettevõtjate kaasamist tollialaste õigusaktide koostamisse,

TOONITAB, ET

- liidu tolliseadustikuga seoses on oluline, et nii liikmesriigid kui ka komisjon teeksid paralleelselt tööd ja peaksid kinni kokkulepitud tähtaegadest, et võimalikult varakult kehtestada liidu tolliseadustiku rakendamiseks vajalikud IT-süsteemid;
- lisaks kõnealustele probleemidele on oluline, et tolli IT-süsteemide strateegiat käsitlevate käimasolevate arutelude raames käsitletaks elektrooniliste tollisüsteemidega seotud küsimusi tervikuna;
- väikese väärtusega saadetiste käibemaksust vabastamise kaotamine pärast 2021. aastat on tolli jaoks keeruline, võttes arvesse selliste ELi imporditavate saadetiste arvu pidevat kasvu;
- tolliliidu juhtimine on keeruline teema, mis hõlmab paljusid sidusrühmi;

- eelseisvad prioriteetidega seotud küsimused, eelkõige seoses kontrollide tugevdamise, ELi tollialaste õigusaktide järelevalve, tolliasutuste tõhususe, kaubanduse lihtsustamise, innovatsiooni, elektrooniliste süsteemide, e-kaubanduse, julgeoleku ja rahvusvaheliste suhetega, peaksid pakkuma võimalusi juhtimise ja juhtimisstruktuuride täiendavaks arendamiseks ja parandamiseks,

KUTSUB KOMISJONI JA LIIKMESRIIKE ÜLES

- arendama edasi tolliliidu tulemuslikkuse mõõtmist ja selle kasutamist, nagu on kirjeldatud käesolevatele järeldustele lisatud 19. oktoobri 2018. aasta „Viini deklaratsioonis“;
- integreerima tolliliidu tulemuslikkuse tolliliidu strateegilise juhtimise poliitika sõnastusse ja strateegiliste otsuste tegemisse ning kasutama tolliliidu tulemuslikkust edasiseks teadlikkuse tõstmiseks tolliliidu, selle tulemuslikkuse ja lisaväärtuse kohta ning et visualiseerida tollitoimingute ulatust ja selle tulemusi ELis;
- ühtlustama väikese väärtusega saadetisi käsitlevate andmete elektroonilise esitamise viise ja uurima koostoime loomise võimalusi väikese väärtusega saadetisi käsitlevate elektrooniliselt kättesaadavate andmete ühendamisel pärast 2021. aastat, et ühiselt maandada väikese väärtusega saadetistega seotud tolli- ja maksualaseid riske, kohaldades kõige tõhusamaid kontrolle, võttes arvesse selliste saadetiste arvu pidevat kasvu ja vähenevaid kontrolliressursse;
- jätkama komisjoni aruandes³ ja tollivaldkonna IT-strateegiat käsitlevates nõukogu järeldustes⁴ esitatud küsimuste uurimist ning pidama sammu sellise innovatsiooni ja areneva tehnoloogia ja praktikaga nagu andmeanalüüs ja plokiahel;

³ ST 7935/18.

⁴ ST 13543/17.

- uurima koostoime võimalusi kõrgetasemelise tolli peadirektorite töörühma ja tollipoliitika töörühma vahel, millest nüüd on saanud ametlik eksperdirühm, võttes arvesse nende vastavaid eesmärke ja pädevusi;
- arendama edasi tolliliidu ja tolliasutuste tõhususe suurendamise võimalusi, näiteks uute andmeanalüüsimeetodite ja koostööl põhinevate töömeetodite katsetamise kaudu;
- uurima uusi ja erinevaid viise kaupade kontrollimiseks, tuginedes samas senisest rohkem usaldusväärsetele kauplejatele ja nende andmetele,

KUTSUB KOMISJONI ÜLES andma järgmises iga kahe aasta tagant esitatavas aruandes aru tolliliidu ja selle juhtimise arengute kohta kõikides komisjoni poolt tema teatistes kindlaks määratud prioriteetsetes valdkondades, sealhulgas uutes prioriteetide valdkondades, võttes vajaduse korral arvesse tollikoostöö töörühma eesmärke, tegevust ja saavutusi.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE**"Moving Towards the Future"**

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.

- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-