



Bruselas, 25 de enero de 2019  
(OR. en)

5650/19

UD 25

**NOTA PUNTO «I/A»**

---

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
N.º doc. prec.:	ST 13835/2/18 REV 2
N.º doc. Ción.:	ST 10897/18
Asunto:	Conclusiones del Consejo relativas al primer informe bianual sobre el avance en el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y de su gobernanza - Adopción

---

1. El 5 de julio de 2018, la Comisión Europea presentó al Consejo y al Parlamento Europeo su Comunicación titulada «Primer informe bianual sobre el avance en el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y de su gobernanza» en la que se analiza el funcionamiento de la Unión Aduanera hasta la fecha y se definen futuras prioridades.
2. El 19 de octubre de 2018, los participantes en el seminario de alto nivel destinado a los jefes de las administraciones aduaneras de los Estados miembros de la UE, los países candidatos participantes y la Comisión Europea formularon la Declaración de Viena sobre el rendimiento de la Unión Aduanera, que figura en el anexo de las Conclusiones.

3. La Presidencia preparó el proyecto de Conclusiones del Consejo con el fin de proporcionar orientación sobre el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y su gobernanza. El proyecto de Conclusiones fue examinado por el Grupo «Unión Aduanera»; en cuya reunión del 17 de diciembre de 2018 se alcanzó un amplio consenso sobre el texto.
  
4. En vista de lo anterior, se ruega al Comité de Representantes Permanentes que:
  - confirme el acuerdo alcanzado en el Grupo; y
  
  - proponga al Consejo que adopte, como punto sin debate en una de sus próximas sesiones, las Conclusiones del Consejo que figuran en el anexo del presente documento.

**Conclusiones del Consejo relativas al primer informe bianual sobre el avance en el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y de su gobernanza**

**El Consejo de la Unión Europea**

RECORDANDO las Conclusiones del Consejo sobre el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y de su gobernanza y, en particular, su invitación a la Comisión y a los Estados miembros a:

- aplicar el Código Aduanero de la Unión (CAU) como prioridad esencial;
- desarrollar una estrategia a medio y largo plazo para los sistemas informáticos aduaneros;
- continuar desarrollando el rendimiento de la Unión Aduanera como herramienta de gestión para orientar las decisiones políticas y ofrecer un marco de evaluación y seguir desarrollando el conjunto de indicadores clave de rendimiento basándose en las necesidades políticas;
- desarrollar la gobernanza de la Unión Aduanera;
- mejorar la coordinación y la cooperación de las aduanas con otros cuerpos y fuerzas de seguridad y con otras agencias;
- proseguir sus esfuerzos por desarrollar una solución viable para crear un entorno de ventanilla única aduanera de la UE;
- apoyar la mejora de la cooperación aduanera y fiscal;
- seguir teniendo en cuenta aspectos comerciales a la hora de elaborar y aplicar la legislación aduanera de la UE;

y a la Comisión a informar de la evolución en los ámbitos mencionados.

VISTO:

- el Libro Blanco de la Comisión sobre el futuro de Europa<sup>1</sup>, las cuestiones que planteó en torno a la seguridad y la gestión de las fronteras, y los consecuentes retos para las aduanas;
- la Declaración de Viena sobre el rendimiento de la Unión Aduanera, de 19 de octubre de 2018, formulada por los participantes en el seminario de alto nivel destinado a los jefes de las autoridades aduaneras de los Estados miembros de la UE, países candidatos y la Comisión Europea, que figura en el anexo;

OBSERVANDO:

- el importante papel desempeñado por la Unión Aduanera en materia de política comercial y por las aduanas en la facilitación del comercio, que permite a la UE convertirse en el mayor bloque comercial del mundo;
- el efecto positivo que tiene la aplicación del marco común de gestión de riesgos en la seguridad;
- los retos a los que se enfrentan las aduanas con el desarrollo de las nuevas tecnologías y la implantación de nuevos modelos de negocio;

ACOGE CON SATISFACCIÓN la Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo - Primer informe bianual sobre el avance en el desarrollo de la Unión Aduanera de la UE y de su gobernanza<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Documento ST 6952/17.

<sup>2</sup> Documento ST 10897/18.

#### TOMA NOTA DE:

- los trabajos en curso para desarrollar el instrumento relativo al rendimiento de la Unión Aduanera y los indicadores clave de rendimiento, así como las posibles sinergias destinadas a evitar la duplicación de datos;
- la aplicación del planteamiento gradual con respecto a la ventanilla única;
- las modificaciones introducidas en los acuerdos con el Grupo de contacto con los operadores con vistas a tener más en cuenta los aspectos comerciales en la elaboración de la legislación aduanera.

#### SUBRAYA QUE:

- en lo referente al CAU, es importante que los Estados miembros y la Comisión trabajen conjuntamente y respeten los plazos acordados con el fin de poner en marcha los sistemas informáticos necesarios para aplicar el CAU lo antes posible;
- además de hacer frente a estos retos, es esencial abordar las cuestiones generales relacionadas con los sistemas electrónicos aduaneros en el marco de los debates en curso sobre la estrategia para los sistemas informáticos aduaneros;
- la finalización del régimen de exención del IVA para envíos de valor reducido después de 2021 supone un reto para las aduanas, en vista del aumento de las importaciones de ese tipo de envíos a la UE;
- la gobernanza de la Unión Aduanera es una cuestión compleja en la que toman parte varias partes interesadas;

- las prioridades futuras, en particular las relacionadas con el refuerzo de los controles, la supervisión de la legislación aduanera de la UE, la eficiencia de las administraciones aduaneras, la facilitación del comercio, la innovación, los sistemas electrónicos, el comercio electrónico, la seguridad y las relaciones internacionales, deben ofrecer oportunidades para seguir desarrollando y mejorando la gobernanza y sus estructuras.

#### INVITA A LA COMISIÓN Y A LOS ESTADOS MIEMBROS A:

- proseguir el desarrollo de instrumentos de medición del rendimiento de la Unión Aduanera y su utilización, tal como se establece en la Declaración de Viena de 19 de octubre de 2018, que figura en el anexo;
- integrar el rendimiento de la Unión Aduanera en la formulación de políticas de gestión estratégica de la Unión Aduanera y en la toma de decisiones estratégicas y utilizarlo para sensibilizar más acerca de la Unión Aduanera, su rendimiento y su valor añadido, así como para mostrar el alcance y los resultados de las operaciones aduaneras en la UE;
- optimizar los procedimientos de transmisión electrónica de datos relativos a los envíos de valor reducido y estudiar las posibles sinergias relacionando los datos disponibles en formato electrónico de los envíos de valor reducido a partir de 2021, a fin de afrontar conjuntamente los riesgos aduaneros y fiscales de los envíos de valor reducido aplicando los controles más eficientes, habida cuenta del aumento de esos envíos y de la disminución de los recursos de control;
- proseguir el estudio de las cuestiones enumeradas en el Informe de la Comisión<sup>3</sup> y en las Conclusiones del Consejo sobre la estrategia informática para las aduanas<sup>4</sup> y mantener el ritmo de la innovación y la evolución de las tecnologías y de prácticas como el análisis de datos y la cadena de bloques;

---

<sup>3</sup> Documento ST 7935/18.

<sup>4</sup> Documento ST 13543/17.

- estudiar las posibles sinergias entre el Grupo de Alto Nivel de Directores Generales de Aduanas y el Grupo de Política Aduanera, actualmente convertido en un grupo formal de expertos, manteniendo sus respectivos objetivos y competencias;
- seguir profundizando en las formas de mejorar la eficiencia de la Unión Aduanera y de las administraciones aduaneras, por ejemplo, introduciendo nuevas técnicas de análisis de datos y probando métodos de trabajo colaborativos.
- buscar nuevas y diversas formas de control de mercancías al tiempo que se recurre en mayor medida a comerciantes de confianza y a sus datos.

INVITA A LA COMISIÓN A que en su próximo informe bianual facilite información acerca de la evolución de la Unión Aduanera y de su gobernanza en todos los ámbitos prioritarios que ha identificado en su Comunicación, incluidos los nuevos ámbitos prioritarios, teniendo en cuenta, según corresponda, los objetivos, actuaciones y logros del Grupo «Cooperación Aduanera».

**VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE****"Moving Towards the Future"**

18 - 19 October 2018, Vienna

**The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,**

**Noting** that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

**Acknowledging** that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;<sup>5</sup>

**Recognising** that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

**Emphasizing** that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

**Acknowledging** that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

---

<sup>5</sup> ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1



- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

**Agreed as follows:**

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
  - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
  - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
  - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.
- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
  - common financial risk management;
  - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
  - "e-commerce" now and in the future;
  - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
  - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
  - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
  - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
  - give fullest attention to the **data protection** aspects;
  - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
  - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
  - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
  - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
  - combine basic indicators to develop composite indicators;
  - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
  - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
  - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
  - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
  - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-