



Bruxelles, den 25. januar 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Tidl. dok. nr.: ST 13835/2/18 REV 2
Komm. dok. nr.: ST 10897/18

Vedr.: Rådets konklusioner om den første toårige rapport om udvikling af EU's
toldunion og dens forvaltning
- Vedtagelse

1. Europa-Kommissionen offentliggjorde den 5. juli 2018 sin meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet - den første toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning, hvori den gennemgår den hidtidige drift af toldunionen og identificerer fremtidige prioriterede spørgsmål.
2. Deltagerne i seminaret på højt plan for lederne fra EU-medlemsstaternes og deltagende kandidatlandes toldmyndigheder samt Europa-Kommissionen udarbejdede "Wienerklæringen" om toldunionens resultater den 19. oktober, jf. bilaget til konklusionerne.

3. Formandskabet udarbejdede et udkast til Rådets konklusioner for at give vejledning til udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning. Udkastet til konklusioner er blevet gennemgået af Toldunionsgruppen, og der blev opnået bred konsensus om teksten på mødet i gruppen den 17. december 2018.

4. På denne baggrund vil De Faste Repræsentanters Komité kunne:
 - bekræfte den enighed, der er opnået i gruppen, og

 - opfordre Rådet til at vedtage Rådets konklusioner, således som de foreligger i bilaget til dette dokument, som et punkt uden debat på en kommende samling.

Rådets konklusioner om den første toårige rapport om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning**Rådet for Den Europæiske Union,**

SOM MINDER OM Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning og navnlig sin opfordring til Kommissionen og medlemsstaterne om:

- at gøre gennemførelsen af EU-toldkodeksen til en topprioritet
- at udvikle en strategi på mellemlang og lang sigt for IT-systemer på toldområdet
- at videreudvikle toldunionens resultater som et forvaltningsredskab, der er retningsgivende for politiske beslutninger og skaber en ramme for evaluering, og videreudvikle sættet af nøgleresultatindikatorer på grundlag af de politiske behov
- at udvikle forvaltningen af toldunionen
- at forbedre toldmyndighedernes koordinering og samarbejde med andre retshåndhævende myndigheder og andre agenturer
- at fortsætte deres bestræbelser på at udvikle en brugbar løsning for oprettelsen af EU-rammer for en one-stop-shop for toldarbejdet
- at støtte forbedringen af told- og skattesamarbejdet
- at fortsætte inddragelsen af handel i forberedelsen og gennemførelsen af EU's toldlovgivning

og til Kommissionen om at rapportere om udviklingen på ovennævnte områder

SOM HENVISER TIL

- Kommissionens hvidbog om Europas fremtid¹, de spørgsmål, den stillede vedrørende sikkerhed og grænseforvaltning, og toldmyndighedernes efterfølgende udfordringer
- Wienerklæringen af 19. oktober 2018 om toldunionens resultater fra deltagerne i seminaret på højt plan for lederne fra EU-medlemsstaternes og kandidatlandenes toldmyndigheder samt Europa-Kommissionen, jf. bilaget

SOM NOTERER SIG:

- toldunionens og toldmyndighedernes store betydning med hensyn til henholdsvis handelspolitik og handelslettelser, så EU kan blive den største handelsblok i verden
- den positive virkning af gennemførelsen af den fælles ramme for risikostyring vedrørende sikkerhed
- udfordringerne på toldområdet med de nye teknologier, der udvikles, og de nye forretningsmodeller, der gennemføres

SOM GLÆDER SIG OVER meddelelsen fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - den første toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU-toldkodeksen og dens forvaltning²

¹ ST 6952/17.

² ST 10897/18.

SOM NOTERER SIG

- det arbejde, der udføres med henblik på at udvikle toldunionens resultatmålingsværktøj og nøgleresultatindikatorer og mulige synergier for at undgå overlappning af data
- gennemførelsen af den trinvise tilgang for så vidt angår one-stop-shop
- de ændringer der foretages i ordninger med Erhvervskontaktgruppen med henblik på at forbedre inddragelsen af handel i udarbejdelsen af toldlovgivning

SOM UNDERSTREGER, AT

- det for så vidt angår EU-toldkodeksen er vigtigt for både medlemsstaterne og Kommissionen at samarbejde tæt og overholde de aftalte tidsfrister for at få etableret de IT-systemer, som er nødvendige for gennemførelsen af EU-toldkodeksen så tidligt som muligt
- det ud over disse udfordringer er afgørende at tackle problemerne i forbindelse med de elektroniske toldsystemer som helhed inden for rammerne af de igangværende drøftelser vedrørende strategien for IT-systemer på toldområdet
- afslutningen af momsfrigørelsen for forsendelser af ringe værdi efter 2021 udgør en udfordring på toldområdet i lyset af det stigende antal forsendelser af denne art, som importeres til EU
- forvaltningen af toldunionen er et komplekst spørgsmål, der involverer en række interessenter

- de prioriterede spørgsmål, der ligger forude, navnlig med hensyn til styrkelse af kontrollen, overvågningen af EU's toldlovgivning, effektiviteten i toldforvaltningerne, handelslettelser, innovation, elektroniske systemer, e-handel, sikkerhed og internationale forbindelser, bør gøre det muligt at videreudvikle og forbedre forvaltningen og forvaltningsstrukturene

OPFORDRER KOMMISSIONEN OG MEDLEMSSTATERNE TIL

- at videreudvikle resultatmålingen af toldunionen og dens anvendelse som fastsat i "Wienerklæringen" af 19. oktober 2018, jf. bilaget
- at integrere toldunionens resultater i udformningen af den strategiske forvaltningspolitik og den strategiske beslutningstagning og anvende resultaterne til yderligere at øge bevidstheden om toldunionen, dens resultater og merværdi samt til at påvise omfanget og resultaterne af toldaktioner i EU
- at strømline metoderne til fremsendelse af elektroniske data om forsendelser af ringe værdi og undersøge mulige synergier ved at sammenkæde elektronisk tilgængelige data om forsendelser af ringe værdi efter 2021 for i fællesskab at imødegå told- og skattemæssige risici i forbindelse med forsendelser af ringe værdi gennem anvendelse af den mest effektive kontrol i betragtning af det stigende antal af disse forsendelser og de stadig mere begrænsede kontrolressourcer
- fortsat at undersøge spørgsmålene i Kommissionens rapport³ og Rådets konklusioner om IT-strategien for toldvæsenet⁴ og holde trit med innovation og ny teknologi og praksis såsom dataanalyse og blockchain

³ ST 7935/18.

⁴ ST 13543/17.

- at undersøge mulige synergier mellem Gruppen på Højt Plan af Lederne af Told- og Afgiftsadministrationerne og Toldpolitikgruppen, som nu er omdannet til en formel ekspertgruppe, under hensyn til deres respektive mål og beføjelser
- at videreudvikle metoderne til at forbedre toldunionens og toldmyndighedernes effektivitet, f.eks. gennem nye dataanalyseteknikker og afprøvning af samarbejdsmetoder
- at undersøge nye og anderledes metoder til kontrol af varer og samtidig også i højere grad basere sig på pålidelige virksomheder og deres data

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL i den næste toårige rapport at redegøre for udviklingen af toldunionen og dens forvaltning på alle de prioritetsområder, Kommissionen har udpeget i sin meddelelse, herunder eventuelt nye prioritetsområder under hensyn til Toldsamarbejdsgruppens mål, tiltag og resultater.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.

- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.

- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-