

Brusel 25. ledna 2019
(OR. en)

5650/19

UD 25

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	ST 13835/2/18 REV 2
Č. dok. Komise:	ST 10897/18
Předmět:	Závěry Rady o první dvouleté zprávě o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy – přijetí

1. Dne 5. července 2018 zveřejnila Evropská komise sdělení Radě a Evropskému parlamentu – První zpráva o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy vydávaná každé dva roky, v němž přezkoumává dosavadní fungování celní unie a určuje prioritní otázky do budoucna.
2. Účastníci semináře na vysoké úrovni pro ředitele celních úřadů z členských států EU, zúčastněných kandidátských zemí a Evropské komise vypracovali dne 19. října 2018 „vídeňské prohlášení“ týkající se výkonnosti celní unie, jež je připojeno k těmto závěrům.

3. Předsednictví vypracovalo návrh závěrů Rady, aby poskytlo pokyny při rozvíjení celní unie EU a její správy. Návrh závěrů přezkoumala Pracovní skupina pro celní unii a na jejím zasedání dne 17. prosince 2018 bylo ohledně znění závěrů dosaženo široké shody.
4. S ohledem na výše uvedenou skutečnost by Výbor stálých zástupců mohl:
- potvrdit dohodu, které bylo dosaženo v rámci pracovní skupiny, a
 - vyzvat Radu, aby na některém z nadcházejících zasedání přijala závěry Rady ve znění uvedeném níže v příloze k tomuto dokumentu.

Závěry Rady o první dvouleté zprávě o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy

Rada Evropské unie,

PŘÍPOMÍNÁJÍC závěry Rady o rozvíjení celní unie EU a její správy, a zejména pak svoji výzvu Komisi a členským státům, aby:

- prováděly celní kodex Unie jako jednu z nejvyšších priorit;
- vypracovaly střednědobou a dlouhodobou strategii pro celní informační systémy;
- dále pracovaly na nástroji měření výkonnosti celní unie jako nástroji řízení, který bude vodítkem pro politická rozhodnutí a poskytne rámec pro hodnocení, a podrobněji rozpracovaly soubor klíčových ukazatelů výkonnosti na základě potřeb politiky;
- rozvíjely správu celní unie;
- zlepšily koordinaci a spolupráci celních orgánů s dalšími donucovacími orgány a jinými agenturami;
- pokračovaly v úsilí o nalezení proveditelného řešení pro vytvoření prostředí jednotného celního portálu EU;
- podporovaly zlepšení celní a daňové spolupráce;
- nadále zapojovaly odvětví obchodu do procesu přípravy a provádění celních předpisů EU;

a svoji výzvu Komisi, aby informovala o vývoji ve výše uvedených oblastech.

S OHLEDEM NA

- bílou knihu Komise o budoucnosti Evropy¹, otázky, jež nastolila ohledně bezpečnosti a správy hranic, a související výzvy pro celní orgány;
- „vídeňské prohlášení“ účastníků semináře na vysoké úrovni pro ředitele celních správ z členských států EU, kandidátských zemí a Evropské komise ze dne 19. října 2018 týkající se výkonnosti celní unie, které je uvedeno v příloze;

BEROUC NA VĚDOMÍ

- významnou úlohu, kterou hraje celní unie v souvislosti s obchodní politikou a celní orgány při usnadňování obchodu, což EU umožní, aby se stala největším obchodním celkem na světě;
- pozitivní dopad provádění společného rámce pro řízení rizik na bezpečnost;
- výzvy, jimž celní orgány čelí s ohledem na vývoj nových technologií a zavádění nových modelů podnikání;

VÍTÁ sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – první zpráva o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy vydávané každé dva roky².

¹ Dokument ST 6952/17.

² Dokument ST 10897/18.

BERE NA VĚDOMÍ

- úsilí vynakládané s cílem vypracovat nástroj výkonnosti celní unie a klíčové ukazatele výkonnosti, jakož i případné synergie, aby se zabránilo duplicitě dat;
- uplatňování vícefázového přístupu ve věci jednotného portálu;
- prováděné změny ujednání s kontaktní skupinou pro obchod s cílem zlepšit zapojení odvětví obchodu do přípravy celních předpisů.

ZDŮRAŽŇUJE, ŽE

- pokud jde o celní kodex Unie, je zapotřebí, aby členské státy a Komise pracovaly ve vzájemném souladu a dodržovaly dohodnuté lhůty, aby tak informační systémy nezbytné pro provádění kodexu byla zavedeny co nejdříve;
- vedle těchto výzev je také zásadní zabývat se v rámci probíhajících jednání o strategii pro celní informační systémy otázkami souvisejícími s celními elektronickými systémy jako celkem;
- skončení režimu osvobození zásilek nízké hodnoty od DPH po roce 2021 představuje pro celní orgány výzvu, neboť počet těchto zásilek dovážených do EU narůstá;
- správa celní unie je komplexní záležitostí, do níž je zapojena řada zúčastněných stran;

- řešení prioritních otázek, zejména pokud jde o posílení kontrol, monitorování celních předpisů EU, účinnost celních správ, usnadňování obchodu, inovace, elektronické systémy, elektronické obchodování, bezpečnost a mezinárodní vztahy, by mělo umožnit další rozvoj a zlepšení správy a správních struktur.

VYZÝVÁ KOMISI A ČLENSKÉ STÁTY, ABY

- pokračovaly v práci na nástroji pro měření výkonnosti celní unie a jeho využívání, jak je uvedeno ve „vídeňském prohlášení“ ze dne 19. října 2018 obsaženém v příloze;
- začlenily nástroj výkonnosti celní unie do formulování politik strategického řízení celní unie a souvisejícího strategického rozhodování a využívaly tento nástroj k dalšímu zvyšování povědomí o celní unii, její výkonnosti a přidané hodnotě, a rovněž informovaly o rozsahu a výsledcích celních operací v EU;
- racionalizovaly postupy elektronického poskytování údajů o zásilkách nízké hodnoty a prozkoumaly možné synergie, pokud jde o propojení elektronicky dostupných údajů o zásilkách nízké hodnoty po roce 2021 s cílem řešit celní a současně daňová rizika hrozící u zásilek nízké hodnoty tím, že budou prováděny co nejúčinnější kontroly, a to s ohledem na rostoucí počet uvedených zásilek a klesající objem zdrojů přidělovaných na kontroly;
- se nadále zabývaly otázkami uvedenými ve zprávě Komise³ a v závěrech Rady o IT strategii v oblasti cel⁴ a držely krok s inovacemi a vyvíjejícími se technologiemi a postupy, jako jsou analýza dat a technologie blockchain;

³ Dokument ST 7935/18.

⁴ Dokument ST 13543/17.

- prozkoumaly možné synergie mezi Pracovní skupinou na vysoké úrovni složenou z generálních ředitelů celních správ a Skupinou pro celní politiku, z níž se nyní stala formální odborná skupina, s přihlédnutím k jejich příslušným cílům a pravomocem;
- dále se zabývaly způsoby, jak zefektivnit celní unii a celní správy například prostřednictvím nových technik pro analýzu dat a testování pracovních metod založených na spolupráci;
- prozkoumaly nové a různorodé způsoby provádění kontroly zboží a současně více spoléhaly na důvěryhodné obchodníky a jejich data.

VYZÝVÁ KOMISI, ABY v příští dvouleté zprávě informovala o vývoji celní unie a její správy, a to ve všech prioritních oblastech, které Komise ve svém sdělení určila, včetně nových prioritních oblastí, případně se zohledněním cílů, opatření a úspěchů Pracovní skupiny pro celní spolupráci.

VIENNA DECLARATION ON CUSTOMS UNION PERFORMANCE

"Moving Towards the Future"

18 - 19 October 2018, Vienna

The Participants in the High-Level Seminar for the Heads of Customs Administrations from the EU Member States, Participating Candidate Countries, and the European Commission,

Noting that Customs Union Performance (CUP) is a mechanism for the **systematic assessment of the Customs Union's performance** in the context of its strategic objectives in terms of effectiveness, efficiency, and uniformity, based on an analysis of key performance indicators (KPI);

Acknowledging that CUP is an essential element of the **Customs Union's governance**;⁵

Recognising that CUP should continue to be developed as a **management/steering tool** for evidence based policy formulation, and for strategic and operational priority development;

Emphasizing that CUP does not aim to rank national customs authorities but to support them in optimising performance and synergy within the Customs Union;

Acknowledging that more attention is needed to ensuring that CUP indicators can contribute consistently in common and national strategic processes;

⁵ ST 15818/16 and ST 7585/1/17 REV 1

- Recalling** that CUP is the shared tool for helping to optimise performance across the Customs Union; Customs Programme support should be guaranteed;
- Considering** that, building on experience gained and results achieved, CUP has reached a high level of **maturity and stability** in terms of governance, content and methodology, relying on close co-operation between the customs authorities and the Commission, and national operational data;
- Emphasising** that CUP should be used further to **raise awareness of the Customs Union**, its performance and its added value as well as to show the extent and results of Customs operations in the EU;
- Convinced** that the shared ambition for further development of CUP should be assessed in light of its potential to support evidence-based policy making and the development of strategic and operational priorities.

Agreed as follows:

- the development and use of CUP should be strengthened, building on the common platform already achieved;
- CUP should be **integrated with Customs Union strategic management**, policy formulation and operational decision-making, which requires:
 - improving CUP integration in the EU policy cycle by strengthening its links to common objectives and actions (notably the Biennial Report);⁶

⁶ Also relevant are the Customs Union Strategy, the EU Strategy and Action Plan for Customs Risk Management, and the reports of the European Court of Auditors.

- contribution of **indicators or evidence** on status, successes, needs or information gaps for specific policy themes;
- identification of cross-cutting strategic challenges;
- balancing a systematic view based on outcome-driven KPI with tailored evidence for agreed short and medium term priorities;
- reviewing the KPI portfolio on an ongoing basis, to ensure that only those with a clear common or national value are retained;
- building diagnostic evidence on selected outcomes, and contributing to an understanding of those outcomes and the need if any for further action to contribute to optimal performance leading as relevant to recommendations to inform customs policy and resourcing, planning, and decisions;
- using CUP to put forward systematic follow up mechanisms where needed, including reliable, comparable benchmarks and reference values for selected indicators, subject to regular review;
- deepening the engagement of the CPG with CUP, regarding the selection of areas for development of policy evidence, recognising that data development needs management support.

- CUP should be used to support **communication** on the *added value* of Customs, and its *strategic needs*, for internal and external stakeholders, by:
 - contributing to creating and promoting core messages about Customs functions, activities, outcome and impacts at the EU and national level under a "Customs Union" label, supporting in this way the Customs Union's visibility and strengthening its corporate identity;
 - developing short content suitable for use by the competent national and Union specialist services in communications, for policy, trade and public audiences; this may include summary Customs Union dashboards (quarterly/annual), infographics, case studies and examples from customs on collaborative successes, and promotion of major initiatives; messages should be tailor-made to audiences.
- CUP content should address **common customs priorities** which continue to reflect common challenges, new and old (outlined in the first Biennial Report) and legislative developments; an indicative list of *short and medium* term priority areas which may be considered by the CPG for development of deeper CUP information might include:
 - common financial risk management;
 - safety & security: protection, ICS reform, interagency co-operation;
 - "e-commerce" now and in the future;
 - implementation of the UCC (EU authorisations, Customs Decisions System, simplifications, centralised clearance, AEO);

- innovation – take-up of new technologies and approaches;
 - a forward-looking perspective should be included in CUP work;
 - complementarity between CUP and foresight work should be explored.
- The **sustainability of CUP** must be ensured for the future; mindful that CUP is now operating at full capacity, the Commission and the Member States should:
 - identify the actions to be taken to ensure high quality, reliable and timely **data** is provided securely for CUP processes;
 - give fullest attention to the **data protection** aspects;
 - seek to ensure that CUP policy requirements are integrated in design and development of new customs **IT** applications (ICS, Centralised Clearance, NCTS);
 - seek to **accelerate** the development and deployment of **CUP MIS**; consider interoperability of CUP MIS with national IT systems in the future;
 - seek the assistance of specialist services (including DG DIGIT) in work on **new CUP data analytics methods**, to offer a modern data/big-data-driven policy approach in the Customs Union, while strengthening the data security and data protection; moving beyond descriptive statistics;
 - review and enhance the **working methods**, to strengthen where needed the interaction between the CUP teams and priority policy domains;

- co-operate in particular with Expert Teams (including the C2020 CELBET), risk management and AEO groups which give valuable evidence;
 - combine basic indicators to develop composite indicators;
 - take account of the need to ensure that adequate human resources (numbers, skills and expertise) are available for efficient and effective delivery of CUP (EU and national level);
 - use CUP to support the long term developments of the Customs Union, as a basis for strategic forecasts and scenarios;
 - support **data quality** through a reinforced quality assurance initiative; having the same interpretation of the data for an indicator is a prerequisite for its reliable use;
 - consider different kinds of analysis (qualitative, quantitative, surveys, project monitoring, etc.) according to the issue examined;
 - taking the above elements together, prepare an action plan for ensuring **continuity, sustainability and governance of CUP in the long term**, beyond 2020, addressing where appropriate an adjustment in the organisation of the work, and further exploration of whether the establishment of a **legal framework** could support the stability and sustainability of the CUP.
-