

Bruksela, 28 stycznia 2026 r.
(OR. en)

5628/1/26
REV 1

ECOFIN 65
FIN 105
RELEX 86
COEST 56
ECB
EIB

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	DECYZJA RADY upoważniająca do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy – Przyjęcie

1. 3 grudnia 2025 r. Komisja przedłożyła Radzie wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027, w wersji zawartej w dokumencie ST 16367/25, oraz wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego pożyczkę reparacyjną dla Ukrainy i zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy, w wersji zawartej w dokumencie ST 16376/25.
2. Z myślą o zapewnieniu Ukrainie niezbędnego wsparcia finansowego od drugiego kwartału 2026 r., 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska (EUCO 24/25) zgodziła się na udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciągnięcie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą wsparte marginesem elastyczności budżetu UE. Rada Europejska uzgodniła również, że jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie będzie miało wpływu na zobowiązania finansowe Republiki Czeskiej, Węgier i Słowacji.

3. Pożyczka uzgodniona przez Radę Europejską w celu szybkiej reakcji na sytuację w Ukrainie wymaga zarówno jednomyślnego porozumienia w sprawie zmiany WRF, jak i porozumienia w sprawie pożyczki wspartej marginesem elastyczności budżetu UE bez wpływu na zobowiązania finansowe tych trzech państw członkowskich. Z dyskusji Rady Europejskiej i przyjętych przez nią konkluzji wynika zatem jasno, że nie ma możliwości osiągnięcia celu pożyczki w rozsądnym terminie za pomocą pakietu aktów obejmujących Unię jako całość, co potwierdził Coreper 19 grudnia 2025 r.
4. A zatem instrument zapewniający pożyczkę Ukrainie i niezbędne zmiany w rozporządzeniu w sprawie WRF można uzgodnić, w ostateczności, jedynie w drodze połączenia jednomyślnej zgody co do rozporządzenia w sprawie WRF i wzmocnionej współpracy w sprawie instrumentów ustanawiających pożyczkę na mocy art. 212 TFUE, w odniesieniu do których wydatki wynikające z wdrożenia danego aktu ponoszą uczestniczące we wzmocnionej współpracy państwa członkowskie, zgodnie z art. 332 TFUE. W związku z tym w odniesieniu do wniosku dotyczącego pożyczki dla Ukrainy, o którym mowa powyżej, konieczna jest wzmocniona współpraca.
5. 20 grudnia 2025 r. Belgia, Bułgaria, Dania, Niemcy, Estonia, Irlandia, Grecja, Hiszpania, Francja, Włochy, Chorwacja, Cypr, Łotwa, Litwa, Luksemburg, Malta, Niderlandy, Austria, Polska, Portugalia, Rumunia, Słowenia, Finlandia i Szwecja zwróciły się (ST 17101/25) do Komisji o przedłożenie wniosku dotyczącego decyzji Rady upoważniającej do wzmocnionej współpracy, której cel i zakres obejmuje udzielenie Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026–2027 w oparciu o zaciąganie pożyczek przez UE na rynkach kapitałowych, które to pożyczki będą wsparte marginesem elastyczności UE poprzez wdrożenie pkt 3 i 4 konkluzji Rady Europejskiej (EUCO 24/25) oraz pkt 8 tekstu dotyczącego Ukrainy zdecydowanie popartego przez 25 szefów państw lub rządów (EUCO 26/25).
6. 23 grudnia 2025 r. Komisja przedłożyła Radzie wniosek dotyczący decyzji Rady upoważniającej do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy, w wersji zawartej w dokumencie ST 17116/25.

7. 9 stycznia 2026 r. Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił co do zasady tekst projektu decyzji Rady upoważniającej do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy, w wersji zweryfikowanej przez prawników lingwistów i zawartej w dokumencie ST 17113/25, i postanowił – ze względu na pilny charakter sprawy i zgodnie z art. 12 ust. 1 akapit pierwszy regulaminu wewnętrznego Rady – że Rada zastosuje procedurę pisemną w celu podjęcia decyzji o przekazaniu wyżej wymienionego projektu decyzji Rady Parlamentowi Europejskiemu w celu uzyskania jego zgody na mocy art. 329 ust. 1 akapit drugi Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
8. 12 stycznia 2026 r. Rada postanowiła – w drodze procedury pisemnej – zwrócić się do Parlamentu Europejskiego o wyrażenie zgody na projekt decyzji Rady upoważniającej do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy, w wersji zweryfikowanej przez prawników lingwistów i zawartej w dokumencie ST 17113/25.
9. 21 stycznia 2026 r. Parlament Europejski wyraził zgodę na projekt decyzji Rady upoważniającej do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy (ST 5663/26 + COR 1).
10. W związku z tym proponuje się, aby Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził porozumienie w sprawie tekstu i zalecił Radzie przyjęcie na jednym z najbliższych posiedzeń – przy wstrzymującym się głosie Węgier – decyzji w wersji zamieszczonej w dokumencie ST 17113/25 i już zweryfikowanej przez prawników lingwistów.