

Brussel, 28 januari 2026  
(OR. en)

5628/1/26  
REV 1

ECOFIN 65  
FIN 105  
RELEX 86  
COEST 56  
*ECB*  
*EIB*

#### NOTA I/A-PUNT

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne – Vaststelling

---

1. Op 3 december 2025 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (doc. ST 16367/25) en een voorstel voor een verordening tot vaststelling van de herstelbetalingslening aan Oekraïne en tot wijziging van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (doc. ST 16376/25).
2. Teneinde vanaf het tweede kwartaal van 2026 te voorzien in de nodige financiële steun voor Oekraïne is de Europese Raad op 18 december 2025 overeengekomen (doc. EUCO 24/25) Oekraïne een lening van 90 miljard EUR voor de jaren 2026-2027 te verstrekken op basis van door de EU-begrotingsmarge gedekte EU-leningen op de kapitaalmarkten. De Europese Raad is ook overeengekomen dat elke inzet van middelen uit de begroting van de Unie als garantie voor deze lening geen gevolgen heeft voor de financiële verplichtingen van de Tsjechische Republiek, Hongarije en Slowakije.

3. De door de Europese Raad overeengekomen lening om met spoed te reageren op de situatie in Oekraïne vereist zowel een unaniem akkoord om het MFK te wijzigen als een akkoord over een lening die wordt gedekt door de EU-begrotingsmarge en die geen gevolgen heeft voor de financiële verplichtingen van de genoemde drie lidstaten. De onmogelijkheid om het doel van de lening binnen een redelijke termijn te bereiken door middel van een pakket handelingen waarbij de Unie als geheel betrokken is, blijkt derhalve duidelijk uit de besprekingen van de Europese Raad en de bereikte conclusies, zoals bevestigd door het Coreper op 19 december 2025.
4. Over het instrument tot toekenning van de lening aan Oekraïne en de nodige wijzigingen in de MFK-verordening kan derhalve alleen overeenstemming worden bereikt, in laatste instantie, door een combinatie van unanieme overeenstemming over de MFK-verordening en nauwere samenwerking met betrekking tot de instrumenten van artikel 212 VWEU tot vaststelling van de lening waarvoor de uit de uitvoering van die handeling voortvloeiende uitgaven worden gedragen door de deelnemende lidstaten, overeenkomstig artikel 332 VWEU. Daarom is voor het bovengenoemde voorstel voor een lening aan Oekraïne een nauwere samenwerking vereist.
5. Op 20 december 2025 hebben België, Bulgarije, Denemarken, Duitsland, Estland, Ierland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Italië, Kroatië, Cyprus, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Nederland, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië, Finland en Zweden de Commissie verzocht (doc. ST 17101/25) bij de Raad een voorstel in te dienen voor een besluit houdende machtiging tot een nauwere samenwerking met als doel en toepassingsgebied het toekennen van een lening aan Oekraïne van 90 miljard EUR voor de jaren 2026-2027 op basis van EU-leningen op de kapitaalmarkten die worden gedekt door de EU-begrotingsmarge, door uitvoering te geven aan de punten 3 en 4 van de conclusies van de Europese Raad (doc. EUCO 24/25) en aan punt 8 van de tekst over Oekraïne, die krachtig werd gesteund door 25 staatshoofden en regeringsleiders (doc. EUCO 26/25).
6. Op 23 december 2025 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een besluit van de Raad houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne (doc. ST 17116/25).

7. Op 9 januari 2026 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers in beginsel overeenstemming bereikt over de door de juristen-linguïsten bijgewerkte tekst van het ontwerpbesluit van de Raad houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne (doc. ST 17113/25), en heeft het, gezien de urgentie van de kwestie en overeenkomstig artikel 12, lid 1, eerste alinea, van het reglement van orde van de Raad, besloten dat de Raad de schriftelijke procedure volgt om te besluiten bovengenoemd ontwerpbesluit van de Raad ter goedkeuring aan het Europees Parlement toe te zenden overeenkomstig artikel 329, lid 1, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
8. Op 12 januari 2026 heeft de Raad via de schriftelijke procedure besloten het Europees Parlement te verzoeken zijn goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Raad houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne, in de door de juristen-linguïsten bijgewerkte versie (doc. ST 17113/25).
9. Op 21 januari 2026 heeft het Europees Parlement zijn goedkeuring gehecht aan het ontwerpbesluit van de Raad houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne (doc. ST 5663/26 + COR 1).
10. Derhalve wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers in overweging gegeven het akkoord over de tekst te bevestigen en de Raad aan te bevelen het besluit in de reeds door de juristen-linguïsten bijgewerkte versie (doc. ST 17113/25) in een komende zitting vast te stellen, waarbij Hongarije zich van stemming zal onthouden.