

Brüsszel, 2026. január 28.
(OR. en)

5628/1/26
REV 1

ECOFIN 65
FIN 105
RELEX 86
COEST 56
ECB
EIB

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A TANÁCS HATÁROZATA egy Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról – Elfogadás

1. A Bizottság 2025. december 3-án benyújtotta a Tanácsnak a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2020. december 17-i (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet módosításáról szóló, az ST 16367/25 dokumentumban foglalt tanácsi rendeletjavaslatot, továbbá az Ukrajnát támogató jóvátételi hitel létrehozásáról, valamint az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról szóló, az ST 16376/25 dokumentumban foglalt rendeletjavaslatot.
2. Annak érdekében, hogy 2026 második negyedévétől biztosítani lehessen Ukrajna számára a szükséges pénzügyi támogatást, az Európai Tanács 2025. december 18-án megállapodott (EUCO 24/25) arról, hogy a 2026–2027-es évekre 90 milliárd EUR összegű hitel biztosít Ukrajna részére, a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján. Az Európai Tanács arról is megállapodott, hogy az uniós költségvetés forrásainak e hitel garanciájaként történő bárminemű mozgósítása nem lesz hatással a Cseh Köztársaság, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire.

3. Az Európai Tanács az elfogadott hitellel az ukrajnai helyzetre kíván sürgősen reagálni. A hitelhez egyrészt egyhangúlag meg kell állapodni a többéves pénzügyi keret módosításáról, másrészt meg kell állapodni egy olyan, az uniós költségvetési mozgástérből fedezett hitelről, amely nem befolyásolja az említett három tagállam pénzügyi kötelezettségeit. Az Európai Tanács keretében folytatott megbeszélésekből és a levont következtetésekből – amelyeket a Coreper 2025. december 19-én megerősített – tehát egyértelműen kitűnik, hogy a hitel célja észszerű időn belül nem érhető el az Unió egészét érintő jogiaktus-csomag révén.
4. Az Ukrajnának nyújtandó hitelről szóló eszközről és a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet szükséges módosításairól ezért – végső megoldásként – csak a többéves pénzügyi keretről szóló rendelethez kapcsolódó egyhangú megállapodás és a hitel létrehozásáról szóló, az EUMSZ 212. cikke szerinti eszközre irányuló megerősített együttműködés ötvöztetésével lehet megállapodásra jutni; a hitel esetében pedig az említett jogi aktus végrehajtásából eredő kiadásokat az EUMSZ 332. cikkével összhangban a részt vevő tagállamok viselik. Ezért megerősített együttműködésre van szükség a fent említett, Ukrajnának nyújtandó hitelre vonatkozó javaslat tekintetében.
5. 2025. december 20-án Belgium, Bulgária, Dánia, Németország, Észtország, Írország, Görögország, Spanyolország, Franciaország, Olaszország, Horvátország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Málta, Hollandia, Ausztria, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia, Finnország és Svédország azt kérte, hogy a Bizottság nyújtson be a Tanácsnak egy olyan megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló határozatra irányuló javaslatot (ST 17101/25), amelynek célja és hatálya 90 milliárd EUR összegű hitel nyújtása Ukrajnának a 2026–2027-es időszakra az uniós költségvetési mozgástérből fedezett uniós tőkepiaci hitelfelvétel alapján, érvényre juttatva az Európai Tanács következtetéseinek (EUCO 24/25) 3. és 4. pontját, valamint az Ukrajnáról szóló szöveg 8. pontját, amely 25 állam-, illetve kormányfő határozott támogatását élvezi (EUCO 26/25).
6. A Bizottság 2025. december 3-án benyújtotta a Tanácsnak az Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló, az ST 17116/25 dokumentumban foglalt tanácsi határozati javaslatot.

7. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2026. január 9-én elvben megállapodott az egy Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló tanácsi határozattervezetnek a jogász-nyelvész szakértők által ellenőrzött, az ST 17113/25 dokumentumban foglalt szövegéről, és az ügy sürgősségére tekintettel, valamint a Tanács eljárási szabályzata 12. cikke (1) bekezdése első albekezdésének megfelelően úgy határozott, hogy a Tanács az írásbeli eljárást alkalmazza, hogy határozzon arról, hogy a fent említett tanácsi határozattervezetet az Európai Unió működéséről szóló szerződés 329. cikke (1) bekezdésének második albekezdésével összhangban egyetértés kérése céljából továbbítja az Európai Parlamentnek.
8. A Tanács 2026. január 12-én írásbeli eljárás keretében úgy határozott, hogy felkéri az Európai Parlamentet, hogy adja egyetértését az egy Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló, a jogász-nyelvész szakértők által ellenőrzött, az ST 17113/25 dokumentumban foglalt tanácsi határozattervezethez.
9. Az Európai Parlament 2026. január 21-én egyetértését adta az egy Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló tanácsi határozattervezethez (ST 5663/26 + COR 1).
10. A fentiek alapján javasoljuk, hogy az Állandó Képviselők Bizottsága erősítse meg a szövegre vonatkozó megállapodást, továbbá ajánlja a Tanácsnak, hogy egyik soron következő ülésén – Magyarország tartózkodása mellett – fogadja el az ST 17113/25 dokumentumban szereplő, a jogász-nyelvészek által már ellenőrzött határozatot.