

Bruxelles, 28. siječnja 2026.  
(OR. en)

5628/1/26  
REV 1

ECOFIN 65  
FIN 105  
RELEX 86  
COEST 56  
*ECB*  
*EIB*

---

**NAPOMENA O TOČKI „I/A”**

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	ODLUKA VIJEĆA o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu – donošenje

---

1. Komisija je 3. prosinca 2025. Vijeću podnijela Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027., kako je naveden u dokumentu ST 16367/25, i Prijedlog uredbe o reparacijskom zajmu Ukrajini i o izmjeni Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu, kako je naveden u dokumentu ST 16376/25.
2. Kako bi se osigurala potrebna financijska potpora Ukrajini od drugog tromjesečja 2026., Europsko vijeće 18. prosinca 2025. (EUCO 24/25) postiglo je dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za razdoblje 2026. – 2027. na temelju zaduživanja EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a. Europsko vijeće također se složilo da mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstva za taj zajam neće utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke.

3. Za zajam koji je dogovorilo Europsko vijeće kako bi se hitno odgovorilo na situaciju u Ukrajini potreban je jednoglasni dogovor o izmjeni VFO-a i dogovor o zajmu uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a koji ne utječe na financijske obveze tih triju država članica. Stoga je nemogućnost da se cilj zajma postigne u razumnom roku putem paketa akata koji uključuju Uniju u cjelini jasna iz rasprava Europskog vijeća i donesenih zaključaka, koje je Coreper potvrdio 19. prosinca 2025.
4. Instrument kojim se osigurava zajam Ukrajini i potrebne izmjene Uredbe o VFO-u stoga se mogu dogovoriti samo, kao krajnja mjera, kombinacijom jednoglasnog dogovora o Uredbi o VFO-u i pojačane suradnje u vezi s instrumentima iz članka 212. UFEU-a kojima se uspostavlja zajam čije rashode, koji proizlaze iz provedbe tog akta, snose države članice sudionice u skladu s člankom 332. UFEU-a. Zato je za prijedlog navedenog zajma Ukrajini potrebna pojačana suradnja.
5. Austrija, Belgija, Bugarska, Cipar, Danska, Estonija, Finska, Francuska, Grčka, Hrvatska, Irska, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Njemačka, Poljska, Portugal, Rumunjska, Slovenija, Španjolska i Švedska zatražili su 20. prosinca 2025. (ST 17101/25) da Komisija Vijeću podnese prijedlog odluke o odobravanju pojačane suradnje čiji su cilj i područje primjene pružanje zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za razdoblje 2026. – 2027. na temelju zaduživanja EU-a na tržištima kapitala uz potporu manevarskog prostora u proračunu EU-a provedbom točaka 3. i 4. Zaključaka Europskog vijeća (EUCO 24/25) te točke 8. teksta o Ukrajini, koji je čvrsto podržalo 25 šefova država ili vlada (EUCO 26/25).
6. Komisija je 23. prosinca 2025. Vijeću podnijela Prijedlog odluke Vijeća o odobravanju pojačane suradnje radi dodjele zajma Ukrajini, kako je naveden u dokumentu ST 17116/25.

7. Odbor stalnih predstavnika 9. siječnja 2026. postigao je načelni dogovor o tekstu Nacrta odluke Vijeća o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu, kako je naveden u dokumentu ST 17113/25 nakon što su ga revidirali pravnici lingvisti, te je, s obzirom na hitnost predmeta i u skladu s člankom 12. stavkom 1. prvim podstavkom Poslovnika Vijeća, odlučio da će Vijeće primijeniti pisani postupak za donošenje odluke o prosljeđivanju navedenog nacrta odluke Vijeća Europskom parlamentu radi dobivanja njegove suglasnosti u skladu s člankom 329. stavkom 1. drugim podstavkom Ugovora o funkcioniranju Europske unije.
8. Vijeće je 12. siječnja 2026. pisanim postupkom odlučilo od Europskog parlamenta zatražiti suglasnost za Nacrt odluke Vijeća o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu, kako je naveden u dokumentu ST 17113/25 nakon što su ga revidirali pravnici lingvisti.
9. Europski parlament 21. siječnja 2026. dao je suglasnost za Nacrt odluke Vijeća o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu (ST 5663/26 + COR 1).
10. U tom se kontekstu predlaže da Odbor stalnih predstavnika potvrdi dogovor o tekstu i preporuči Vijeću da na jednom od predstojećih sastanaka donese odluku kako je navedena u dokumentu ST 17113/25, koju su već revidirali pravnici lingvisti, pri čemu je Mađarska suzdržana.