



**Bryssel, 28. tammikuuta 2026  
(OR. en)**

**5628/1/26  
REV 1**

**ECOFIN 65  
FIN 105  
RELEX 86  
COEST 56  
ECB  
EIB**

**ILMOITUS: I/A-KOHTA**

---

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	NEUVOSTON PÄÄTÖS luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi – Hyväksyminen

---

1. Komissio toimitti neuvostolle 3. joulukuuta 2025 asiakirjassa ST 16367/25 olevan ehdotuksen neuvoston asetukseksi vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 17 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 muuttamisesta ja asiakirjassa ST 16376/25 olevan ehdotuksen asetukseksi sotakorvauslainasta Ukrainalle ja Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792 muuttamisesta.
2. Jotta voidaan varmistaa tarvittava rahoitustuki Ukrainalle vuoden 2026 toisesta neljänneksestä alkaen, Eurooppa-neuvosto päätti 18. joulukuuta 2025 (EUCO 24/25) myöntää Ukrainalle vuosiksi 2026–2027 90 miljardin euron lainan perustuen pääomamarkkinoilta tapahtuvaan EU:n lainanottoon, joka taataan EU:n talousarvion liikkumavaralla. Eurooppa-neuvosto sopi myös, että unionin talousarviosta tämän lainan vakuudeksi käyttöön otetuilla varoilla ei ole vaikutusta Tšekin tasavallan, Unkarin eikä Slovakian rahoitusvelvoitteisiin.

3. Eurooppa-neuvoston sopima laina, jolla vastataan kiireellisesti Ukrainan tilanteeseen, edellyttää sekä yksimielistä sopimusta monivuotisen rahoituskehysten muuttamisesta että sopimusta lainasta, joka taataan EU:n talousarvion liikkumavaralla. Tämä ei kuitenkaan vaikuta kyseisten kolmen jäsenvaltion rahoitusvelvoitteisiin. Se, että lainan tavoitetta ei voida saavuttaa kohtuullisessa ajassa koko unionia koskevalla säädöspaketilla, käy näin ollen selvästi ilmi Eurooppa-neuvostossa käydyistä keskusteluista sekä päätelmistä, jotka pysyvien edustajien komitea vahvisti 19. joulukuuta 2025.
4. Väline, josta laina myönnetään Ukrainalle, ja monivuotista rahoituskehystä koskevaan asetukseen tarvittavat muutokset voidaan sen vuoksi hyväksyä vasta viimeisenä keinona yhdistämällä yksimielinen yhteisymmärrys monivuotista rahoituskehystä koskevasta asetuksesta sekä SEUT 212 artiklan mukaisia välineitä, joilla laina perustetaan, koskeva tiiviimpi yhteistyö, jonka toteuttamisesta aiheutuvista menoista vastaavat yhteistyöhön osallistuvat jäsenvaltiot SEUT 332 artiklan mukaisesti. Sen vuoksi se edellyttää tiiviimpää yhteistyötä edellä mainitun Ukrainalle myönnettävää lainaa koskevan ehdotuksen osalta.
5. Alankomaat, Belgia, Bulgaria, Espanja, Irlanti, Italia, Itävalta, Kreikka, Kroatia, Kypros, Latvia, Liettua, Luxemburg, Malta, Portugali, Puola, Ranska, Romania, Ruotsi, Saksa, Slovenia, Suomi, Tanska ja Viro pyysivät 20. joulukuuta 2025 (ST 17101/25) komissiota toimittamaan neuvostolle ehdotuksen päätökseksi luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön. Ehdotuksen tavoitteena ja sisältönä on myöntää Ukrainalle vuosiksi 2026–2027 90 miljardin euron laina perustuen pääomamarkkinoilta tapahtuvaan EU:n lainanottoon, joka taataan EU:n talousarvion liikkumavaralla, soveltaen Eurooppa-neuvoston päätelmien (EUCO 24/25) 3 ja 4 kohtaa sekä Ukrainaa koskevan tekstin 8 kohtaa, joka sai 25 valtion- tai hallituksen johtajan vahvan tuen (EUCO 26/25).
6. Komissio toimitti 23. joulukuuta 2025 neuvostolle asiakirjassa ST 17116/25 olevan ehdotuksen neuvoston päätökseksi luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainan lainan perustamiseksi.

7. Pysyvien edustajien komitea pääsi 9. tammikuuta 2026 periaatteelliseen yhteisymmärrykseen ehdotuksesta neuvoston päätökseksi luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainan lainan perustamiseksi, sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa ST 17113/25, ja päätti asian kiireellisyyden vuoksi ja neuvoston työjärjestyksen 12 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti, että neuvosto käyttää kirjallista menettelyä päättääkseen edellä mainitun neuvoston päätösehdotuksen toimittamisesta Euroopan parlamentille sen hyväksynnän saamiseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 329 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti.
8. Neuvosto päätti 12. tammikuuta 2026 kirjallisella menettelyllä pyytää Euroopan parlamentin hyväksyntää ehdotukselle neuvoston päätökseksi luvan antamisesta tiiviimmälle yhteistyölle Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi, sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa ST 17113/25.
9. Euroopan parlamentti antoi 21. tammikuuta 2026 hyväksyntänsä ehdotukselle neuvoston päätökseksi luvan antamisesta tiiviimmälle yhteistyölle Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi (ST 5663/26 + COR 1).
10. Edellä esitetty huomioon ottaen ehdotetaan, että pysyvien edustajien komitea vahvistaa tekstiä koskevan yhteisymmärryksen ja suosittaa neuvostolle, että tämä hyväksyisi jossakin tulevassa istunnossaan päätöksen sellaisena kuin se on lingvistijuristien jo viimeistelemänä asiakirjassa ST 17113/25 Unkarin pidättyessä äänestämästä.