

**Brüssel, 28. jaanuar 2026
(OR. en)**

**5628/1/26
REV 1**

**ECOFIN 65
FIN 105
RELEX 86
COEST 56
*ECB
EIB***

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	NÕUKOGU OTSUS, millega antakse luba teha tõhustatud koostööd Ukrainale antavat laenu käsitleva rahastamisvahendi loomiseks – Vastuvõtmine

1. 3. detsembril 2025 esitas komisjon nõukogule järgmised ettepanekud: dokumendis ST 16367/25 nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027, ning dokumendis ST 16376/25 määrus, millega nähakse ette Ukrainale antav reparatsioonilaen ning muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu.
2. Selleks et alates 2026. aasta teisest kvartalist tagada Ukrainale vajalik rahaline toetus, leppis Euroopa Ülemkogu 18. detsembril 2025 (EUCO 24/25) kokku, et Ukrainale antakse aastateks 2026–2027 ELi poolt kapitaliturgudelt võetud laenul põhinev ELi eelarve manööverdamisruumiga tagatud 90 miljardi euro suurune laen. Lisaks leppis Euroopa Ülemkogu kokku, et liidu eelarvevahendite kasutuselevõtmine kõnealuse laenu tagatisena ei mõjuta Tšehhi Vabariigi, Ungari ega Slovakkia finantskohustusi.

3. Laen, milles Euroopa Ülemkogu Ukrainas valitsevale olukorrale kiiresti reageerimiseks kokku leppis, nõuab nii ühehäälselt kokkulepet mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks kui ka kokkulepet ELi eelarve manööverdamisruumiga tagatud laenu kohta, mis ei mõjuta eelnimetatud kolme liikmesriigi finantskohustusi. Euroopa Ülemkogu aruteludest ja tehtud järeldustest nähtub seega selgelt, et selle laenu eesmärki ei ole võimalik mõistliku aja jooksul saavutada õigusaktide paketi abil, mis hõlmaks liitu tervikuna, ning COREPER kinnitas seda 19. detsembril 2025.
4. Ukrainale laenu andmise vahendis ja mitmeaastase finantsraamistiku määruse vajalikes muudatustes saab seega viimase abinõuna kokku leppida üksnes mitmeaastase finantsraamistiku määruse suhtes ühehäälselt kokkuleppe saavutamise kaudu ja tõhustatud koostöö kaudu seoses ELi toimimise lepingu artikli 212 kohaste vahenditega, millega nähakse ette laen, mille puhul kõnealuse õigusakti rakendamisest tulenevad kulud kannavad osalevad liikmesriigid kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 332. Seetõttu on eespool nimetatud Ukrainale laenu andmise ettepaneku tarvis vaja tõhustatud koostööd.
5. 20. detsembril 2025 esitasid Belgia, Bulgaaria, Taani, Saksamaa, Eesti, Iirimaa, Kreeka, Hispaania, Prantsusmaa, Itaalia, Horvaatia, Küpros, Läti, Leedu, Luksemburg, Malta, Madalmaad, Austria, Poola, Portugal, Rumeenia, Sloveenia, Soome ja Rootsi taotluse (ST 17101/25), et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu otsus, millega antakse luba tõhustatud koostööks, mille eesmärk ja kohaldamisala on Ukrainale aastateks 2026–2027 ELi poolt kapitaliturgudelt võetud laenul põhineva ELi eelarve manööverdamisruumiga tagatud 90 miljardi euro suuruse laenu andmine, jõustades nii Euroopa Ülemkogu järelduste (EUCO 24/25) punktid 3 ja 4 ning Ukrainat käsitleva teksti (EUCO 26/25), millele 25 riigipead ja valitsusjuhti avaldasid kindlat toetust, punkti 8.
6. 23. detsembril 2025 esitas komisjon nõukogule dokumendis ST 17116/25 sõnastatud ettepaneku nõukogu otsuse kohta, millega antakse luba teha tõhustatud koostööd Ukrainale antava laenu loomiseks.

7. 9. jaanuaril 2026 saavutas alaliste esindajate komitee põhimõttelise kokkuleppe dokumendis ST 17113/25 õiguskeeleliselt viimistletud kujul esitatud nõukogu otsuse eelnõu teksti suhtes, millega antakse luba teha tõhustatud koostööd Ukrainale antavat laenu käsitleva rahastamisvahendi loomiseks, ning otsustas küsimuse kiireloomulisust arvesse võttes ja kooskõlas nõukogu kodukorra artikli 12 lõike 1 esimese lõiguga, et nõukogu kasutab kirjalikku menetlust, et otsustada edastada eespool nimetatud nõukogu otsuse eelnõu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 329 lõike 1 teisele lõigule Euroopa Parlamendile nõusoleku saamiseks.
8. 12. jaanuaril 2026 otsustas nõukogu kirjaliku menetluse teel taotleda Euroopa Parlamendi nõusolekut dokumendis ST 17113/25 õiguskeeleliselt viimistletud kujul esitatud nõukogu otsuse eelnõu suhtes, millega antakse luba teha tõhustatud koostööd Ukrainale antavat laenu käsitleva rahastamisvahendi loomiseks.
9. 21. jaanuaril 2026 andis Euroopa Parlament nõukogu otsuse eelnõu suhtes, millega antakse luba teha tõhustatud koostööd Ukrainale antavat laenu käsitleva rahastamisvahendi loomiseks, oma nõusoleku (ST 5663/26 + COR 1).
10. Eeltoodut arvesse võttes tehakse alaliste esindajate komiteele ettepanek kinnitada teksti suhtes saavutatud kokkulepe ja soovitada nõukogul õiguskeeleekspertide poolt viimistletud otsus dokumendis ST 17113/25 esitatud kujul ühel oma eelseisval istungil vastu võtta, kusjuures Ungari hoidub hääletamisest.