

Βρυξέλλες, 28 Ιανουαρίου 2026
(OR. en)

5628/1/26
REV 1

ECOFIN 65
FIN 105
RELEX 86
COEST 56
EIB
ECB

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για την Ουκρανία — Έκδοση

1. Στις 3 Δεκεμβρίου 2025, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027, ως έχει στο έγγραφο ST 16367/25, και πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση του δανείου αποζημιώσεων προς την Ουκρανία και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, ως έχει στο έγγραφο ST 16376/25.
2. Για να διασφαλιστεί η απαιτούμενη χρηματοδοτική στήριξη για την Ουκρανία από το δεύτερο τρίμηνο του 2026, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε στις 18 Δεκεμβρίου 2025 (EUCO 24/25) να χορηγήσει δάνειο στην Ουκρανία ύψους 90 δισ. EUR για τα έτη 2026-2027 με βάση δανεισμό της ΕΕ από τις κεφαλαιαγορές που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε επίσης ότι οποιαδήποτε κινητοποίηση πόρων του προϋπολογισμού της Ένωσης ως εγγύηση για το δάνειο αυτό δεν θα έχει αντίκτυπο στις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της Τσεχικής Δημοκρατίας, της Ουγγαρίας και της Σλοβακίας.

3. Το δάνειο που συμφωνήθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για την επείγουσα αντιμετώπιση της κατάστασης στην Ουκρανία απαιτεί τόσο ομόφωνη συμφωνία για την τροποποίηση του ΠΔΠ όσο και συμφωνία για δάνειο που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της ΕΕ και το οποίο δεν έχει αντίκτυπο στις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις των εν λόγω τριών κρατών μελών. Από τις συζητήσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και τα συμπεράσματα στα οποία κατέληξε προκύπτει ως εκ τούτου σαφώς η αδυναμία επίτευξης του στόχου του δανείου, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος μέσω δέσμης πράξεων στις οποίες συμμετέχει η Ένωση στο σύνολό της, όπως επιβεβαιώθηκε από την ΕΜΑ στις 19 Δεκεμβρίου 2025.
4. Συνεπώς, το μέσο χορήγησης του δανείου στην Ουκρανία και οι αναγκαίες τροποποιήσεις του κανονισμού για το ΠΔΠ μπορούν να συμφωνηθούν μόνο, ως έσχατη λύση, μέσω του συνδυασμού ομόφωνης συμφωνίας όσον αφορά τον κανονισμό για το ΠΔΠ και ενισχυμένης συνεργασίας όσον αφορά τα μέσα του άρθρου 212 της ΣΛΕΕ σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για το οποίο οι δαπάνες που προκύπτουν από την εφαρμογή της εν λόγω πράξης βαρύνουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 332 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, απαιτείται ενισχυμένη συνεργασία για την πρόταση δανείου στην Ουκρανία που αναφέρεται ανωτέρω.
5. Στις 20 Δεκεμβρίου 2025, το Βέλγιο, η Βουλγαρία, η Δανία, η Γερμανία, η Εσθονία, η Ιρλανδία, η Ελλάδα, η Ισπανία, η Γαλλία, η Κροατία, η Ιταλία, η Κύπρος, η Λετονία, η Λιθουανία, το Λουξεμβούργο, η Μάλτα, οι Κάτω Χώρες, η Αυστρία, η Πολωνία, η Πορτογαλία, η Ρουμανία, η Σλοβενία, η Φινλανδία και η Σουηδία ζήτησαν από την Επιτροπή (ST 17101/25) να υποβάλει στο Συμβούλιο πρόταση απόφασης για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας με στόχο και πεδίο εφαρμογής της τη χορήγηση δανείου στην Ουκρανία ύψους 90 δισ. EUR για την περίοδο 2026-2027, με βάση δανεισμό της ΕΕ από τις κεφαλαιαγορές που υποστηρίζεται από το δημοσιονομικό περιθώριο της ΕΕ, κατ' εφαρμογή των παραγράφων 3 και 4 των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (EUCO 24/25) καθώς και της παραγράφου 8 του κειμένου για την Ουκρανία με την ισχυρή υποστήριξη 25 αρχηγών κρατών ή κυβερνήσεων (EUCO 26/25).
6. Στις 23 Δεκεμβρίου 2025, η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση δανείου για την Ουκρανία, ως έχει στο έγγραφο ST 17116/25.

7. Στις 9 Ιανουαρίου 2026, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων συμφώνησε καταρχήν επί του κειμένου του σχεδίου απόφασης του Συμβουλίου για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για την Ουκρανία, όπως διατυπώθηκε οριστικά από τους γλωσσομαθείς νομικούς στο έγγραφο ST 17113/25, και αποφάσισε, λόγω του επείγοντος χαρακτήρα του θέματος και σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου, ότι το Συμβούλιο θα χρησιμοποιήσει τη γραπτή διαδικασία για να αποφασίσει να διαβιβάσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προς έγκριση το προαναφερόμενο σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 329 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
8. Στις 12 Ιανουαρίου 2026, το Συμβούλιο αποφάσισε μέσω γραπτής διαδικασίας να ζητήσει από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να δώσει την έγκρισή του για το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για την Ουκρανία, όπως αναθεωρήθηκε από τους γλωσσομαθείς νομικούς στο έγγραφο ST 17113/25.
9. Στις 21 Ιανουαρίου 2026, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έδωσε την έγκρισή του για το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για την έγκριση ενισχυμένης συνεργασίας σχετικά με τη θέσπιση του δανείου για την Ουκρανία (ST 5663/26 + COR 1).
10. Με βάση τα ανωτέρω, προτείνεται στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να επιβεβαιώσει τη συμφωνία επί του κειμένου και να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εκδώσει την απόφαση σε προσεχή του σύνοδο, όπως αναθεωρήθηκε από τους γλωσσομαθείς νομικούς στο έγγραφο ST 17113/25, με αποχή της Ουγγαρίας.