

Bruxelles, den 28. januar 2026
(OR. en)

5628/1/26
REV 1

ECOFIN 65
FIN 105
RELEX 86
COEST 56
EIB
ECB

I/A-PUNKTSNOTE

| | |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra: | Generalsekretariatet for Rådet |
| til: | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet |
| Vedr.: | RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine – Vedtagelse |

1. Den 3. december 2025 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027, jf. dokument ST 16367/25, og et forslag til forordning om erstatningslån til Ukraine og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten, jf. dokument ST 16376/25.
2. Med henblik på at sikre den nødvendige finansielle støtte til Ukraine fra andet kvartal 2026 nåede Det Europæiske Råd den 18. december 2025 (EUCO 24/25) til enighed om at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026-2027 på grundlag af EU-låntagning på kapitalmarkederne med støtte fra EU-budgetmargenen. Det Europæiske Råd nåede også til enighed om, at enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke vil have nogen indvirkning på Den Tjekkiske Republiks, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser.

3. Det lån, som Det Europæiske Råd er nået til enighed om for at reagere hurtigt på situationen i Ukraine, kræver både enstemmighed om at ændre FFR og enighed om et lån med støtte fra EU-budgetmargenen, som ikke har nogen indvirkning på disse tre medlemsstaters finansielle forpligtelser. Det fremgår således klart af Det Europæiske Råds drøftelser og konklusioner, som bekræftet af Coreper den 19. december 2025, at det er umuligt at nå målet med lånet inden for en rimelig frist ved hjælp af en pakke af retsakter, der involverer Unionen som helhed.
4. Instrumentet, der yder lånet til Ukraine, og de nødvendige ændringer af FFR-forordningen kan derfor kun vedtages som en sidste udvej ved hjælp af en kombination af enstemmighed om FFR-forordningen og et forstærket samarbejde om de instrumenter i artikel 212 i TEUF, der opretter lånet, for hvilket udgifterne som følge af gennemførelsen af denne retsakt afholdes af de deltagende medlemsstater i overensstemmelse med artikel 332 i TEUF. Der er derfor behov for et forstærket samarbejde i forbindelse med ovennævnte forslag om et lån til Ukraine.
5. Den 20. december 2025 anmodede Belgien, Bulgarien, Danmark, Tyskland, Estland, Irland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Kroatien, Cypern, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Østrig, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien, Finland og Sverige (ST 17101/25) Kommissionen om at forelægge Rådet et forslag til afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde, hvis formål og anvendelsesområde er at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026-2027 på grundlag af EU-låntagning på kapitalmarkederne med støtte fra EU-budgetmargenen ved at gennemføre punkt 3 og 4 i Det Europæiske Råds konklusioner (EUCO 24/25) samt punkt 8 i teksten om Ukraine, der støttes kraftigt af 25 stats- og regeringschefer (EUCO 26/25).
6. Den 23. december 2025 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine, jf. dokument ST 17116/25.

7. Den 9. januar 2026 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til principiel enighed om teksten til udkastet til Rådets afgørelse om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine, som den efter jurist-lingvisternes gennemgang foreligger i dokument ST 17113/25, og besluttede i betragtning af sagens hastende karakter og i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, første afsnit, i Rådets forretningsorden, at Rådet anvender skriftlig procedure med henblik på at beslutte at fremsende ovennævnte udkast til Rådets afgørelse til Europa-Parlamentet til godkendelse i overensstemmelse med artikel 329, stk. 1, andet afsnit, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
8. Den 12. januar 2026 besluttede Rådet ved skriftlig procedure at anmode Europa-Parlamentet om at godkende udkastet til Rådets afgørelse om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine, som det efter jurist-lingvisternes gennemgang foreligger i dokument ST 17113/25.
9. Den 21. januar 2026 godkendte Europa-Parlamentet udkastet til Rådets afgørelse om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine (ST 5663/26 + COR 1).
10. På denne baggrund foreslås det, at De Faste Repræsentanternes Komité bekræfter enigheden om teksten og henstiller til Rådet, at det på en kommende samling vedtager afgørelsen som afspejlet i dokument ST 17113/25, der allerede er gennemgået af jurist-lingvisterne, idet Ungarn undlader at stemme.