



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. april 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0328(COD)

5628/2/21
REV 2 ADD 1

CYBER 13
TELECOM 25
COPEN 35
COPS 33
COSI 14
CSC 26
CSCI 13
IND 25
RECH 36
ESPACE 6
CODEC 92
PARLNAT 92

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Det Europæiske Industri-, Teknologi- og Forskningskompetencecenter for Cybersikkerhed og Netværket af Nationale Koordinationscentre

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 20. april. 2021

I. INDLEDNING

1. I forbindelse med sin strategi for et digitalt indre marked vedtog Kommissionen den 12. september 2018 forslaget¹ til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Det Europæiske Industri-, Teknologi- og Forskningskompetencecenter for Cybersikkerhed og Netværket af Nationale Koordinationscentre, der har artikel 173, stk. 3, og artikel 188 i TEUF som retsgrundlag, og sendte det til Rådet og Europa-Parlamentet.
2. Formålet med forslaget er at hjælpe EU med at bevare og udvikle de teknologiske og industrielle kapaciteter vedrørende cybersikkerhed, der er nødvendige for at sikre det digitale indre marked. Forslaget lægger op til, at der oprettes strukturer på tre interinstitutionelle niveauer: et netværk af nationale koordinationscentre (nationalt niveau), et kompetencefællesskab for cybersikkerhed (interessentniveau) og et europæisk industri-, teknologi- og forskningskompetencecenter for cybersikkerhed (EU-niveau). Kompetencecentret skal forvalte cybersikkerhedsrelateret finansiel støtte fra EU's budget og fremme fælles investeringer fra EU, medlemsstaterne og industrien for at forbedre EU's cybersikkerhed.
3. Kommissionen forelagde forslaget for Den Horisontale Gruppe vedrørende Cyberspørgsmål (i det følgende benævnt "gruppen") den 17. september 2018. Derefter blev konsekvensanalysen gennemgået i gruppen den 28. september 2018. Drøftelserne af selve forslaget i gruppen begyndte den 28. september 2018 under det østrigske formandskab og fortsatte under det rumænske, det finske, det kroatiske og det tyske formandskab.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse² om forslaget den 23. januar 2019. EØSU glædede sig over Kommissionens initiativ og betragtede det som nyttigt for fastlæggelsen af en industriel strategi for cybersikkerhed og strategisk for at opnå en solid og omfattende digital autonomi.

¹ 12104/18.

² 5898/19.

5. I Europa-Parlamentet blev sagen henvist til Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE), og Julia REDA (ITRE, Verts/ALE) blev udpeget til ordfører. Betænkningen blev vedtaget den 19. februar 2019 i ITRE-udvalget og godkendt af Parlamentet i første mødeperiode i marts 2019. Den 17. april 2019 vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning med 112 ændringer til Kommissionens forslag, idet der var 489 stemmer for, 73 imod og 56 hverken for eller imod. Efter valget til Europa-Parlamentet blev Rasmus ANDRESEN (ITRE, Verts/ALE) udpeget til ny ordfører.
6. Den 13. marts 2019 gav Coreper mandat³ til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Siden da har der været fem triloger: den 13. og 20. marts 2019 under det rumænske formandskab, den 25. juni 2020 under det kroatiske formandskab og den 29. oktober og 11. december 2020 under det tyske formandskab.
7. Den første trilog fandt sted den 13. marts 2019 i Strasbourg og førte ikke til nogen væsentlige drøftelser. Begge parter redegjorde for deres holdninger og de vigtigste foreslåede ændringer i deres respektive forslag og nåede til enighed om de næste skridt og tidsplanen. Medlovgiverne bekræftede deres stærke vilje til at nå til enighed hurtigst muligt.
8. Den anden trilog fandt sted den 20. marts 2019 i Bruxelles, og de spørgsmål, der var blevet kategoriseret som politiske på det første tekniske møde, især kompetencecentrets mission og opgaver, finansieringen og bestyrelsen, blev drøftet. Det rumænske formandskab baserede sin tilgang på det mandat, det fik til den første trilog. Den anden trilog viste begge parter positive indstilling, da der blev udvist fleksibilitet vedrørende flere spørgsmål, og der blev givet vejledning til det tekniske niveau med henblik på at gøre yderligere fremskridt med kompromisteksten.

³ 7583/19.

9. Coreper godkendte den 3. juni 2020 et revideret mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet⁴. Der blev afholdt en tredje trilog den 25. juni 2020 ved afslutningen af det kroatiske formandskab med henblik på at informere Europa-Parlamentet om de vigtigste ændringer i Rådets nye mandat med fokus på 1) kompetencecentrets mission, mål og opgaver, 2) dets struktur, 3) de finansielle bestemmelser og 4) Kompetencefællesskabet for Cybersikkerhed.
10. Et udestående punkt vedrørende Rådets holdning til stemmerettighederne i centrets bestyrelse blev løst i Rådet under det tyske formandskab. Den 22. juli 2020 vedtog Coreper et revideret mandat, som præciserer omfanget af Kommissionens vetoret.
11. Et andet udestående spørgsmål vedrørende kompetencecentrets hjemsted blev løst i tilknytning til Corepers møde den 28. oktober 2020 af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, som blev enige om en procedure for valg af kompetencecentrets hjemsted⁵. Afgørelsen om hjemstedet blev truffet af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer i tilknytning til Corepers møde den 9. december 2020. Bukarest (Rumænien) blev valgt som hjemsted.
12. Fjerde trilog, der blev afholdt den 29. oktober 2020, gav et bredt mandat til på teknisk plan at finde kompromiser om de resterende udestående spørgsmål. På en række tekniske møder blev der fundet kompromiser om de fleste spørgsmål.
13. På femte og sidste trilog, der blev afholdt den 11. december 2020, nåede Rådet og Europa-Parlamentet til foreløbig enighed i overensstemmelse med det mandat, som Coreper fornyede den 9. december 2020. Den 18. december 2020 godkendte Coreper den endelige kompromistekst, som der blev opnået enighed om på triloggen.

⁴ 8315/20.

⁵ 13405/20.

II. MÅL

14. Forslaget indeholder bestemmelser om oprettelse af et kompetencecenter, som skal være EU's vigtigste instrument for pooling af investeringer i forskning, teknologi og industriel udvikling på cybersikkerhedsområdet. Det skal også yde cybersikkerhedsrelateret finansiel støtte fra programmerne Horisont Europa og et digitalt Europa. Som nævnt ovenfor indeholder forslaget også bestemmelser om oprettelse af et netværk af nationale koordinationscentre og et kompetencefællesskab for cybersikkerhed.
15. Kompetencecentret skal have en bestyrelse sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne og Kommissionen, som fastlægger de overordnede retningslinjer for centrets drift og sikrer, at centret udfører sine opgaver i overensstemmelse med forordningen. Målet med centret skal være at sikre stærkere koordination mellem forskning og innovation samt anvendelse af strategier på EU-plan og nationalt plan og at sætte medlemsstaterne i stand til at træffe afgørelser vedrørende deres finansielle bidrag til fælles tiltag.
16. Kompetencecentret vil være i stand til:
 - i) at gennemføre forsknings- og innovationstiltag (støttet af Horisont Europa) samt kapacitetsopbyggende tiltag (støttet af et digitalt Europa) i overensstemmelse med ovennævnte forvaltning (dvs. Kommissionen og medlemsstaterne)
 - ii) sammen med medlemsstaterne at støtte opbygningen og offentligt indkøb af avanceret cybersikkerhedsudstyr samt avancerede cybersikkerhedsværktøjer og -datainfrastrukturer i Europa og sikre bred ibrugtagning af de seneste cybersikkerhedsløsninger i hele økonomien. Med henblik herpå vil kompetencecentret også kunne fremme fælles anskaffelse af kapaciteter på medlemsstaternes vegne.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. PROCEDURMÆSSIG BAGGRUND

17. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig enighed ved andenbehandlingen"). Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler den kompromispakke, som de to medlovgivere har tilsluttet sig, og som støttes af Kommissionen.

B. RESUMÉ AF DE VIGTIGSTE SPØRGSMÅL

18. De vigtigste ændringer i forhold til Kommissionens oprindelige forslag, som begge medlovgivere nåede til enighed om, er:
- 1) Der er indført kompromisformuleringer i flere bestemmelser for at bringe teksten i overensstemmelse med bestemmelserne i forordningen om et digitalt Europa og Horisont Europa-forordningen, eftersom kompetencecentret skal forvalte cybersikkerhedsrelateret finansiel støtte fra programmerne Horisont Europa og et digitalt Europa.
 - 2) Henvisningen til kompetencecentrets hjemsted i forordningens retlige bestemmelser (artikel 1) udgår. I stedet er der tilføjet en ny betragtning (20).
 - 3) Der er tilføjet en række begreber med passende definitioner, såsom "cybertrussel", "fælles tiltag", "bidrag i form af naturalier" og "europæisk digitalt innovationsknudepunkt".
 - 4) Begrebet "dagsorden" blev tilføjet som en omfattende og bæredygtig industri-, teknologi- og forskningsstrategi for cybersikkerhed, der fastsætter strategiske anbefalinger til udvikling af og vækst i den europæiske industri-, teknologi- og forskningssektor for cybersikkerhed og strategiske prioriteter for kompetencecentrets aktiviteter ("dagsordenen").

- 5) Kompetencecentrets opgaver, som oprindeligt var anført i én artikel sammen med målene, er nu anført i en særlig artikel, og der skelnes mellem centrets strategiske opgaver og gennemførelsesopgaver.
- 6) ENISA's rolle er styrket. ENISA vil være permanent observatør i kompetencecentrets bestyrelse og kan yde rådgivning og input om udarbejdelse af dagsordenen og de årlige og flerårige arbejdsprogrammer.
- 7) Der er indført nye bestemmelser vedrørende de nationale koordinationscentre, navnlig hvad angår udpegelse af centrene og Kommissionens vurdering.
- 8) Bestyrelsens opgaver er yderligere uddybet, navnlig med hensyn til vedtagelse af dagsordenen og de årlige og flerårige arbejdsprogrammer.
- 9) Afstemningsreglerne for kompetencecentrets bestyrelse er ændret, og princippet om "ét medlem, én stemme" er indført i stedet for den oprindelige bestemmelse i Kommissionens forslag, hvor det er anført, at EU har 50 % af stemmerettighederne. For så vidt angår visse afgørelser med tilknytning til gennemførelsen af Unionens budget samt vedrørende det årlige arbejdsprogram, det flerårige arbejdsprogram og metoden til beregning af medlemsstaternes bidrag vil Kommissionen dog have 26 % af stemmerettighederne. Bestyrelsen skal træffe afgørelse med et flertal på mindst 75 % af alle sine medlemmer.
- 10) Det industrielle og videnskabelige rådgivende organ er ændret til Den Strategiske Rådgivningsgruppe, som vil yde rådgivning på grundlag af en regelmæssig dialog mellem kompetencecentret og Kompetencefællesskabet for Cybersikkerhed.
- 11) Kompetencefællesskabet for Cybersikkerhed vil bestå af kollektive organer/organisationer og ikke omfatte enkeltpersoner. Kompetencecentret og dets organer vil som et kompromis kunne benytte sig af enkeltpersoners og fysiske personers ekspertise som ad hoc-eksperter.

12) Der er tilføjet nye artikler om kønsbalance (artikel 35) og om kompetencecentrets status som juridisk person (artikel 39).

IV. KONKLUSION

19. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler den kompromispakke, som Rådet og Europa-Parlamentet er nået til enighed om med støtte fra Kommissionen.
 20. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning udgør en afbalanceret pakke, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil spille en central rolle i videreudviklingen af EU's teknologiske, industrielle og forskningsmæssige kapacitet inden for cybersikkerhed.
-