



Rada  
Evropské unie

Brusel 20. dubna 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitucionální spis:  
2018/0328(COD)

---

---

5628/2/21  
REV 2 ADD 1

CYBER 13  
TELECOM 25  
COPEN 35  
COPS 33  
COSI 14  
CSC 26  
CSCI 13  
IND 25  
RECH 36  
ESPACE 6  
CODEC 92  
PARLNAT 92

#### ODŮVODNĚNÍ RADY

---

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center

- odůvodnění Rady
- přijato Radou dne 20. dubna 2021

---

## I. ÚVOD

1. Komise dne 12. září 2018 v kontextu své strategie pro jednotný digitální trh přijala a předala Radě a Evropskému parlamentu návrh<sup>1</sup> nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center, přičemž právním základem je čl. 173 odst. 3 a článek 188 Smlouvy o fungování EU.
2. Cílem návrhu je pomoci EU udržovat a rozvíjet technologické a průmyslové schopnosti v oblasti kybernetické bezpečnosti nezbytné k zajištění jejího jednotného digitálního trhu. Návrh stanoví vytvoření struktur na třech institucionálních úrovních: síť národních koordinačních center (na vnitrostátní úrovni), komunity kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (na úrovni zúčastněných stran) a Evropského průmyslového, technologického a výzkumného centra kompetencí pro kybernetickou bezpečnost (na úrovni EU). Kompetenční centrum bude řídit finanční podporu související s kybernetickou bezpečností z rozpočtu EU a usnadňovat společné investice EU, členských států a průmyslu s cílem posílit kybernetickou bezpečnost EU.
3. Dne 17. září 2018 předložila Komise návrh Horizontální pracovní skupině pro otázky týkající se kybernetiky (dále jen „pracovní skupina“); následně bylo dne 28. září 2018 na zasedání pracovní skupiny projednáno posouzení dopadů. Projednávání samotného návrhu bylo v rámci pracovní skupiny zahájeno dne 28. září 2018 za rakouského předsednictví a pokračovalo během rumunského, finského, chorvatského a německého předsednictví.
4. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko<sup>2</sup> k tomuto návrhu dne 23. ledna 2019. EHSV iniciativu Komise uvítal s tím, že ji považuje za přínosnou pro vypracování průmyslové strategie v oblasti kybernetické bezpečnosti a za strategickou pro dosažení stabilní a rozsáhlé digitální autonomie.

---

<sup>1</sup> Dokument 12104/18.

<sup>2</sup> Dokument 5898/19.

5. Návrh byl v Evropském parlamentu přidělen Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) a zpravodajkou byla jmenována Julia REDAOVÁ (ITRE, Verts/ALE). Zpráva byla ve výboru ITRE přijata dne 19. února 2019 a Parlament ji schválil na prvním březnovém plenárním zasedání v roce 2019. Dne 17. dubna 2019 přijal Parlament k návrhu postoj v prvním čtení, který obsahuje 112 změn návrhu Komise, přičemž 489 hlasů bylo pro, 73 proti a 56 členů se zdrželo hlasování. Po volbách do Evropského parlamentu byl novým zpravodajem jmenován Rasmus ANDRESEN (ITRE, Verts/ALE).
6. Dne 13. března 2019 udělil Výbor stálých zástupců mandát<sup>3</sup> k zahájení jednání s Evropským parlamentem. Od té doby se uskutečnilo pět trialogů: ve dnech 13. a 20. března 2019 za rumunského předsednictví, dne 25. června 2020 za chorvatského předsednictví a ve dnech 29. října a 11. prosince 2020 za německého předsednictví.
7. První trialog se konal dne 13. března 2019 ve Štrasburku a nevedl k žádným věcným diskusím. Obě strany předložily své postoje a hlavní změny obsažené v jejich návrzích a dohodly se na dalším postupu a harmonogramu. Spolunormotvůrci potvrdili své pevné odhodlání dosáhnout dohody co nejdříve.
8. Druhý trialog se konal dne 20. března 2019 v Bruselu a byly na něm projednány otázky, které na prvním technickém zasedání vyvstaly jako politické, zejména posláním a úkoly Kompetenčního centra, financování a správní rada. Rumunské předsednictví založilo svůj přístup na mandátu, který obdrželo pro první trialog. V rámci druhého trialogu se projevil pozitivní přístup na obou stranách, byla demonstrována flexibilita v některých otázkách a byly poskytnuty pokyny na technické úrovni s cílem dosáhnout dalšího pokroku, pokud jde o kompromisní znění.

---

<sup>3</sup> Dokument 7583/19.

9. Výbor stálých zástupců dne 3. června 2020 potvrdil revidovaný mandát pro jednání s Evropským parlamentem<sup>4</sup>. Třetí trialog se konal dne 25. června 2020 ke konci chorvatského předsednictví a jeho cílem bylo informovat Evropský parlament o hlavních změnách nového mandátu Rady se zaměřením na 1) poslání, cíle a úkoly Kompetenčního centra, 2) jeho strukturu, 3) finanční ustanovení a 4) komunitu kompetencí pro kybernetickou bezpečnost.
10. Během německého předsednictví byla v rámci Rady dořešena jedna nevyřešená otázka postoje Rady k hlasovacím právům správní rady centra. Dne 22. července 2020 přijal Výbor stálých zástupců revidovaný mandát, v němž se vyjasňuje rozsah práva veta Komise.
11. Další nevyřešenou otázku týkající se sídla Kompetenčního centra vyřešili zástupci vlád členských států při zasedání Výboru stálých zástupců dne 28. října 2020, kteří se dohodli na postupu výběru sídla Kompetenčního centra<sup>5</sup>. Rozhodnutí o sídle přijali zástupci vlád členských států při zasedání Výboru stálých zástupců dne 9. prosince 2020. Jako sídlo byla vybrána Bukurešť (Rumunsko).
12. V rámci čtvrtého trialogu, konaného dne 29. října 2020, byl orgánům na technické úrovni udělen široký mandát k nalezení kompromisů ohledně zbývajících nevyřešených otázek. Během několika technických zasedáních bylo k většině otázek dosaženo kompromisu.
13. Na pátém a závěrečném trialogu, konaném dne 11. prosince 2020, dosáhly Rada a Evropský parlament předběžné dohody v souladu s mandátem, který Výbor stálých zástupců prodloužil dne 9. prosince 2020. Dne 18. prosince 2020 schválil Výbor stálých zástupců konečné kompromisní znění dohodnuté na trialogu.

---

<sup>4</sup> Dokument 8315/20.

<sup>5</sup> Dokument 13405/20.

## II. CÍL

14. V tomto návrhu se stanoví vytvoření Kompetenčního centra, které by bylo hlavním nástrojem EU pro soustředění investic do výzkumu, technologií a průmyslového rozvoje v oblasti kybernetické bezpečnosti. Poskytovalo by rovněž finanční podporu související s kybernetickou bezpečností z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa. Jak je uvedeno výše, v návrhu se rovněž stanoví zřízení sítě národních koordinačních center a komunity kompetencí pro kybernetickou bezpečnost.
15. Kompetenční centrum by mělo správní radu, složenou ze zástupců členských států a Komise, která vymezuje obecné směřování činností centra a zajišťuje, aby centrum vykonávalo své úkoly v souladu s tímto nařízením. Cílem centra by bylo zajistit intenzivnější koordinaci mezi výzkumem a inovacemi, jakož i zavádění strategií na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni a umožnit členským státům přijímat rozhodnutí související s jejich finančními příspěvky na společné akce.
16. Kompetenční centrum by bylo schopno:
  - i) provádět akce v oblasti výzkumu a inovací (podporované programem Horizont Evropa), jakož i akce zaměřené na budování kapacit (podporované programem Digitální Evropa) v souladu s výše uvedenou správou (tj. ze strany Komise a členských států);
  - ii) společně s členskými státy podporovat veřejné zakázky na pokročilé vybavení, nástroje a datové infrastruktury pro kybernetickou bezpečnost a zvyšování jejich objemu v Evropě a zajistit široké zavedení nejnovějších řešení v oblasti kybernetické bezpečnosti v celé ekonomice; za tímto účelem by Kompetenční centrum bylo rovněž schopno usnadňovat společné získávání kapacit jménem členských států.

### **III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ**

#### **A. PROCESNÍ RÁMEC**

17. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“). Znění postoje Rady v prvním čtení odráží obsah kompromisního balíčku dohodnutého za pomoci Komise mezi oběma spolunormotvůrci.

#### **B. SHRUTÍ HLAVNÍCH OTÁZEK**

18. Hlavní změny oproti původnímu návrhu Komise, na nichž se oba spolunormotvůrci dohodli, jsou tyto:
- 1) do různých ustanovení bylo vloženo kompromisní znění s cílem uvést znění do souladu s ustanoveními nařízení o programu Digitální Evropa a nařízení o programu Horizont Evropa, neboť Kompetenční centrum bude řídit finanční podporu související s kybernetickou bezpečností z programů Horizont Evropa a Digitální Evropa;
  - 2) byl vypuštěn odkaz na sídlo Kompetenčního centra v právních ustanoveních nařízení (článek 1). Místo toho byl vložen nový 20. bod odůvodnění;
  - 3) byla doplněna řada pojmů s příslušnými definicemi, jako například „kybernetická hrozba“, „společná akce“, „věcný příspěvek“ a „evropské centrum pro digitální inovace“;
  - 4) byla doplněna „agenda“, tedy komplexní a udržitelná průmyslová, technologická a výzkumná strategie v oblasti kybernetické bezpečnosti, v níž se stanoví strategická doporučení pro rozvoj a růst evropského průmyslového, technologického a výzkumného odvětví v oblasti kybernetické bezpečnosti a strategické priority pro činnosti Kompetenčního centra;

- 5) úkoly Kompetenčního centra, které byly původně uvedeny v jednom článku společně s cíli, jsou nyní uvedeny ve zvláštním článku, přičemž se rozlišuje mezi strategickými úkoly a prováděcími úkoly centra;
- 6) byla posílena úloha agentury ENISA. Agentura ENISA bude stálým pozorovatelem ve správní radě Kompetenčního centra a může poskytovat poradenství a podněty týkající se vypracování agendy, ročního pracovního programu a víceletého pracovního programu;
- 7) byla vložena nová ustanovení týkající se národních koordinačních center, zejména pokud jde o určení center a posouzení Komise;
- 8) byly dále rozpracovány úkoly správní rady, zejména pokud jde o přijetí agendy, ročního pracovního programu a víceletého pracovního programu;
- 9) byla pozměněna pravidla hlasování správní rady Kompetenčního centra a namísto původního ustanovení návrhu Komise, v němž se uvádělo, že EU by měla mít 50 % hlasovacích práv, byla zavedena zásada „jeden člen, jeden hlas“. Avšak u některých rozhodnutí souvisejících s plněním rozpočtu Unie, jakož i týkajících se ročního pracovního programu, víceletého pracovního programu a metodiky pro výpočet příspěvků členských států, bude mít Komise 26 % hlasovacích práv; správní rada přijímá rozhodnutí většinou z alespoň 75 % všech svých členů;
- 10) průmyslová a vědecká poradní rada byla změněna na strategickou poradní skupinu, jež bude poskytovat poradenství na základě pravidelného dialogu mezi Kompetenčním centrem a komunitou kompetencí pro kybernetickou bezpečnost;
- 11) komunita kompetencí pro kybernetickou bezpečnost bude sestávat z kolektivních subjektů a organizací a nebude zahrnovat jednotlivce; jako kompromis budou Kompetenční centrum a jeho orgány moci využít odborných znalostí jednotlivců a fyzických osob coby odborníků ad hoc;

12) byly doplněny nové články týkající se genderové vyváženosti (článek 35) a právní subjektivity Kompetenčního centra (článek 39).

#### IV. **ZÁVĚR**

19. Postoj Rady v prvním čtení odráží kompromisní balíček, který byl za podpory Komise dohodnut mezi Radou a Evropským parlamentem.
  20. Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení představuje vyvážený balíček a že jakmile bude nové nařízení přijato, bude hrát klíčovou úlohu při dalším rozvoji technologických, průmyslových a výzkumných kapacit EU v oblasti kybernetické bezpečnosti.
-