



Brusel 23. ledna 2019
(OR. en)

5627/19

Interinstitucionální spisy:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

**AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33**

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví
Příjemce: Rada

Č. dok. Komise: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1

Předmět: Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020 (nařízení
o strategických plánech SZP a horizontální nařízení)
– *informativní poznámka předsednictví*

V rámci přípravy zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícího se dne 28. ledna 2019 naleznou delegace v příloze informativní poznámku předsednictví, jejímž cílem je usměrnit diskusi na úrovni ministrů.

1. Dne 1. června 2018 zveřejnila Komise balíček tří legislativních návrhů týkajících se společné zemědělské politiky (SZP) v období let 2021–2027. Dva z nich, nařízení o strategických plánech SZP a nařízení o financování, řízení a sledování SZP (dále jen „horizontální nařízení“), jsou navzájem značně propojené, zejména pokud jde o ty aspekty „nového modelu provádění“ budoucí SZP, které se týkají výkonnosti.
2. Výše uvedenými návrhy se zabývaly příslušné pracovní skupiny, to jest nařízením o strategických plánech SZP Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky (reforma SZP) a horizontálním nařízením Pracovní skupina pro finanční zemědělské otázky. Obě nařízení posoudil rovněž při několika příležitostech Zvláštní výbor pro zemědělství a Rada pro zemědělství a rybolov o nich jednala na všech svých zasedáních, která se konala od června do prosince 2018.
3. Během rakouského předsednictví dokončily pracovní skupiny první čtení návrhů a v prosinci 2018 byla Radě pro zemědělství a rybolov předložena zpráva o pokroku (dokument 15027/18). Součástí této zprávy byly formulační návrhy týkající se obou nařízením, které předložilo předsednictví a které delegace označily za přínosné východisko pro další práci.
4. Od samého počátku se jedním z hlavních témat diskuse stal „**nový model provádění**“, a to zejména v souvislosti s administrativní zátěží, kterou by mohl přinášet, rizikem finančních oprav a vhodnou úrovní subsidiarity při provádění dané politiky. S cílem zajistit přechod k přístupu založenému na výsledcích Komise navrhuje, aby členské státy stanovovaly ve svých strategických plánech SZP roční milníky a každý rok do 15. února informovaly o jejich splnění ve výroční zprávě o výkonnosti, v níž budou uvedena jak finanční data, tak informace o výsledcích. Pokud by se vykazované hodnoty jednoho nebo více výsledkových ukazatelů lišily od příslušných milníků o více než určitou přípustnou odchylku, mohla by Komise dané členské státy vyzvat, aby jako nápravné opatření předložily akční plán.

5. Několik delegací uvedlo, že přípustnou odchylku ve výši 25 % navrženou Komisí považují za příliš omezující. Roční milníky byly kromě toho označeny za potenciální zdroj obtíží pro členské státy, jak z hlediska jejich stanovování (zejména pokud jde o opatření druhého pilíře, která nesouvisí s plochou ani se zvířaty), tak z hlediska jejich sledování (z důvodu související administrativní zátěže a možných velkých odchylek v případě opatření, jako jsou investice). V tomto ohledu prozkoumalo rakouské a rumunské předsednictví několik možností, včetně dvouletých milníků, vyšší přípustné odchylky ve výši 35 % a „postupného přístupu“, kdy v prvních letech provádění by přípustná odchylka byla vyšší. Mnohé delegace uvedly, že termín 15. února pro předložení výroční zprávy o výkonnosti je problematický vzhledem k množství informací, které mají být poskytnuty nejen ohledně výdajů, ale i výsledků, a to s ohledem na předchozí rozpočtový rok (končící 15. října).
6. Na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství dne 21. ledna 2019 delegace zopakovaly, že jsou otevřeny navržené orientaci na výsledky, ale zdůraznily, že je třeba přejít k modelu, který bude odpovídat potřebám členských států. Obecně se shodly na potřebě zvýšit přípustnou odchylku navrženou Komisí a znovu vyjádřily obavy ohledně ročních milníků v případě některých druhů intervencí. Podpořeny byly různé možnosti, jako je například kontrola plnění milníků prováděná jednou za dva roky (nebo pouze dvakrát během provádění politiky) nebo možnost nestanovovat milníky pro první roky. Obavy byly vyjádřeny rovněž ohledně toho, zda pro předložení výroční zprávy o výkonnosti lze dodržet termín 15. února. Delegace žádaly, aby byl buď stanoven pozdější termín, nebo aby mohly být ve zprávě uváděny pouze základní informace, zejména pokud jde o finanční údaje, a aby členské státy měly možnost poskytovat další informace o výsledcích až v pozdější fázi.

Otázka č. 1:

Společná zemědělská politika (SZP) jakožto veřejná politika vždy vycházela ze zásad hospodárnosti, efektivnosti a účinnosti. Komise navrhla, aby byly tyto zásady dále podpořeny prostřednictvím „nového modelu provádění“ orientovaného na výsledky, s nímž členské státy v zásadě vyjádřily souhlas.

Klíčovým aspektem v tomto rámci je termín 15. února, do kterého by členské státy musely předkládat základní informace ve výroční zprávě o výkonnosti s cílem zajistit spojitost mezi finančními prostředky EU a dosažením stanovených cílů.

- Domníváte se, že vzhledem k tomu, že v prvních dvou letech provádění by výsledky byly pravděpodobně omezené, by byl zapotřebí postupný přístup, v jehož rámci by byla povolena určitá míra odchylky od cílů, která by byla postupně snížena na [25 %] navržených Komisí, s cílem lépe podpořit členské státy v jejich úsilí o provádění?
- Jaký druh informací by podle Vašeho názoru měl být povinně poskytován do 15. února s cílem zajistit odpovědnost a záruky?

7. V horizontálním nařízení je navrženo vytvořit na období let 2021–2027 **zemědělskou rezervu**, která má nahradit krizovou rezervu stanovenou ve stávajícím horizontálním nařízení. Komise navrhuje, aby prostředky stávající krizové rezervy nevyužité v roce 2020 byly převedeny za účelem vytvoření nové zemědělské rezervy (alespoň 400 milionů EUR) v roce 2021, a to z důvodu zjednodušení a s cílem zamezit tomu, aby na začátku nového období musel být použit mechanismus finanční kázně.

8. Tento mechanismus stanovování rezervy se však stal klíčovým bodem diskuse. Některé delegace s návrhem Komise souhlasí, zatímco jiné namítají, že částky nevyužité v roce 2020 by v souladu se stávajícími pravidly měly být vráceny zemědělcům. Nová zemědělská rezerva na období let 2021–2027 by namísto toho byla financována využitím účelově vázaných příjmů nebo jiných prostředků dostupných v rámci EZZF. Na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství konaném dne 21. ledna 2019 vyjádřily delegace odlišné názory, přičemž každou z možností podpořil přibližně stejný počet delegací. Delegace se však shodly na tom, že mechanismus finanční kázně by měl být v období let 2021–2027 využíván pouze jako krajní řešení za účelem financování zemědělské rezervy.

9. Komise očekává, že v nové SZP bude mechanismus finanční kázně používán pouze jako krajní možnost, to znamená za mimořádných okolností, kdy nebudou k dispozici žádné jiné rozpočtové zdroje nebo budou tyto zdroje nedostatečné. Kromě toho jsou zde důvody související se zjednodušením, které vedly Komisi ke zrušení stávajícího ustanovení v nařízení o přímých platbách, podle něž by se míra úpravy měla vztahovat pouze na přímé platby zemědělcům *přesahující částku 2 000 EUR*. Řada členských států si však přeje tento strop ve výši 2 000 EUR zachovat i v nových právních předpisech s cílem osvobodit od mechanismu finanční kázně zejména malé zemědělce, ačkoliv podle Komise mají členské státy v každém případě možnost takový strop stanovit, pokud si to budou přát.

Otázka č. 2:

V současné době jsou hlavní aspekty související se zemědělskou rezervou a finanční kázní součástí osnovy vyjednávání o VFR. Předsednictví má za to, že o novém mechanismu převádění prostředků a doplňování zemědělské rezervy by se mělo jednat i na úrovni ministrů zemědělství, a to s ohledem na význam této otázky pro budoucí SZP. Předsednictví proto vyzývá ministry, aby se ve svých vystoupeních zabývali těmito aspekty:

- Souhlasíte s navrženým mechanismem převodu prostředků nevyužitých v roce 2020 do následujících let za účelem vytvoření zemědělské rezervy v roce 2021?
- Měly by být prostředky z krizové rezervy nevyužité v roce 2020 vráceny příjemcům?
- Domníváte se, že by pro uplatnění mechanismu finanční kázně měl být zachován strop ve výši 2 000 EUR?