



V Bruseli 23. januára 2019
(OR. en)

5627/19

Medziinštitucionálne spisy:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33

POZNÁMKA

Od: Predsedníctvo
Komu: Rada

Č. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1

Predmet: Balík reforiem SPP po roku 2020 (nariadenie o strategických plánoch SPP
a horizontálne nariadenie)
– *podkladový dokument predsedníctva*

So zreteľom na zasadnutie Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo, ktoré sa uskutoční 28. januára 2019, delegáciám v prílohe zasielame podkladový dokument predsedníctva s cieľom usmerniť diskusiu na úrovni ministrov.

1. Komisia 1. júna 2018 zverejnila balík troch legislatívnych návrhov týkajúcich sa spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) na roky 2021 – 2027. Dva z nich, nariadenie o strategických plánoch SPP a nariadenie o financovaní, riadení a monitorovaní SPP (ďalej len „horizontálne nariadenie“) sú navzájom značne prepojené, najmä pokiaľ ide o aspekty „nového modelu vykonávania“ budúcej SPP týkajúce sa výkonnosti.
2. Uvedené návrhy skúmali zodpovedné pracovné skupiny, t. j. pracovná skupina pre horizontálne poľnohospodárske otázky (reforma SPP), pokiaľ ide o nariadenie o strategických plánoch SPP, a pracovná skupina pre poľnohospodársko-finančné otázky, pokiaľ ide o horizontálne nariadenie. Obe nariadenia preskúmal pri viacerých príležitostiach aj Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo a skúmali sa aj na všetkých zasadnutiach Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo, ktoré sa konali od júna do decembra 2018.
3. Počas rakúskeho predsedníctva sa ukončilo prvé čítanie návrhov v pracovných skupinách a v decembri 2018 sa na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo predložila „správa o pokroku“ (dokument 15027/18). Súčasťou správy boli aj návrhy na zmenu znenia týkajúce sa oboch nariadení, ktoré navrhlo predsedníctvo a ktoré delegácie považovali za dobrý východiskový bod pre ďalšiu prácu.
4. Od úplného začiatku sa jednou z hlavných tém rokovaní stal „**nový model vykonávania**“, a to najmä v súvislosti s administratívnym zaťažením, ktoré by so sebou mohol prinášať, rizikom finančných opráv a primeranou úrovňou subsidiarity pri vykonávaní tejto politiky. Komisia s cieľom zabezpečiť prechod na prístup založený na výkonnosti navrhuje, aby členské štáty stanovovali vo svojich strategických plánoch SPP ročné čiastkové ciele a každý rok do 15. februára informovali o ich plnení vo výročnej správe o výkonnosti, v ktorej sa poskytnú tak finančné údaje, ako aj informácie o výkonnosti. Ak sa nahlásené hodnoty jedného alebo viacerých ukazovateľov výsledku budú od príslušných čiastkových cieľov odlišovať o viac ako o určitú prípustnú odchýlku, mohla by Komisia dotknuté členské štáty požiadať, aby ako nápravné opatrenie predložili akčný plán.

5. Prípustnú odchýlku vo výške 25 %, ktorú navrhla Komisia, považovali viaceré delegácie za príliš obmedzujúcu. Navyše, na ročné čiastkové ciele sa nazeralo ako na potenciálny zdroj problémov pre členské štáty, tak pokiaľ ide o ich stanovovanie (najmä s ohľadom na opatrenia v rámci piliera II, ktoré sa nezakladajú na ploche a ktoré súvisia so zvieratami), ako aj ich monitorovanie (vzhľadom na súvisiace administratívne zaťaženie a možné veľké odchýlky v prípade takých opatrení, ako sú napríklad investície). V tejto súvislosti preskúmalo rakúske aj rumunské predsedníctvo viacero možností vrátane dvojročných čiastkových cieľov, vyššej prípustnej odchýlky vo výške 35 % a „progresívneho prístupu“ s vyššou prípustnou odchýlkou v prvých rokoch vykonávania. Mnohé delegácie uviedli, že termín 15. februára na predloženie výročnej správy o výkonnosti považujú za problematický vzhľadom na množstvo informácií, ktoré sa majú poskytnúť nielen vzťahujúce sa na výdavky, ale aj na výkonnosť, a to s ohľadom na predchádzajúci rozpočtový rok (ktorý sa končí 15. októbra).
6. Na zasadnutí OVP 21. januára 2019, delegácie opäť zdôraznili, že sú otvorené navrhovanému orientovaniu sa na výkonnosť, ale vyzdvihli, že je potrebné prejsť na model, ktorý vyhovuje potrebám členských štátov. Vo všeobecnosti sa zhodli na potrebe zvýšiť prípustnú odchýlku, ktorú navrhla Komisia, a zopakovali, že majú obavy, pokiaľ ide o ročné čiastkové ciele v prípade určitých typov intervencií. Podporili sa rôzne možnosti, ako je napr. kontrola plnenia čiastkových cieľov raz za dva roky (alebo len dvakrát počas vykonávania politiky) alebo možnosť nestanovovať čiastkové ciele v prvých rokoch. Obavy zazneli aj v súvislosti s tým, či je možné dodržať termín 15. februára na predloženie výročnej správy o výkonnosti. Delegácie požiadali, aby sa buď stanovil neskorší termín alebo aby správa obsahovala iba základné informácie, najmä pokiaľ ide o finančné údaje, a aby členské štáty mali možnosť poskytnúť ďalšie informácie o výkonnosti až v neskoršej fáze.

Otázka č. 1:

Spoločná poľnohospodárska politika (SPP) ako verejná politika vždy vychádzala zo zásad hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti. Komisia navrhla, aby sa tieto zásady ďalej posilnili prostredníctvom „nového modelu vykonávania“ orientovaného na výkonnosť, s ktorým členské štáty v zásade súhlasili. Kľúčovým aspektom v tomto rámci je termín 15. februára, do ktorého by členské štáty museli vo výročnej správe o výkonnosti predkladať dôležité informácie s cieľom zabezpečiť prepojenie medzi finančnými prostriedkami EÚ a plnením výkonnostných cieľov.

- Domnievate sa, že vzhľadom na to, že počas prvých dvoch rokov vykonávania by výsledky pravdepodobne boli obmedzené, by bol potrebný progresívny prístup, v rámci ktorého by sa povolila určitá miera odchýlky od cieľov, ktorá by sa potom postupne znižovala na [25 %] navrhnutých Komisiou, s cieľom lepšie podporiť členské štáty v ich úsilí o vykonávanie?
- Aký druh informácií by sa podľa vášho názoru mal povinne poskytovať do 15. februára s cieľom zaručiť zodpovednosť a záruky?

7. V horizontálnom nariadení sa navrhuje vytvorenie **poľnohospodárskej rezervy** na roky 2021 – 2027, ktorá nahradí krízovú rezervu stanovenú v súčasnom horizontálnom nariadení. Komisia navrhuje, aby sa nepoužité sumy zo súčasnej krízovej rezervy z roku 2020 preniesli s cieľom vytvoriť novú poľnohospodársku rezervu (aspoň 400 miliónov EUR) v roku 2021 z dôvodu zjednodušenia, ako aj preto, aby sa predišlo uplatňovaniu finančnej disciplíny na začiatku nového obdobia.
8. Tento mechanizmus stanovovania rezervy sa však stal kľúčovým bodom diskusie. Niektoré delegácie súhlasia s návrhom Komisie, iné však namietajú, že nepoužité sumy z roku 2020 by sa v súlade s platnými pravidlami mali vrátiť poľnohospodárom. Nová poľnohospodárska rezerva na roky 2021 – 2027 by sa namiesto toho potom financovala prostredníctvom pripísaných príjmov alebo iných možností v rámci EPZF. Na zasadnutí OVP 21. januára 2019 vyjadrili delegácie rozdielne názory, pričom každú z uvedených dvoch možností podporil podobný počet delegácií. Delegácie však spoločne zastávajú názor, že finančná disciplína by sa mala v rokoch 2021 – 2027 použiť iba ako posledná možnosť na financovanie poľnohospodárskej rezervy.

9. Komisia očakáva, že v novej SPP sa finančná disciplína bude používať len ako posledná možnosť, t. j. za výnimočných okolností, keď nebudú k dispozícii žiadne iné rozpočtové zdroje alebo keď budú nedostatočné. Okrem toho existujú dôvody súvisiace so zjednodušením, ktoré viedli Komisiu k tomu, aby zrušila súčasné ustanovenie v nariadení o priamych platbách, na základe ktorého by sa miera úpravy mala vzťahovať iba na priame platby poľnohospodárom vo výške *nad 2 000 EUR*. Mnohé členské štáty však chcú, aby sa v nových právnych predpisoch zachovala prahová hodnota vo výške 2 000 EUR s cieľom vyňať najmä malých poľnohospodárov z finančnej disciplíny, hoci podľa Komisie členské štáty majú v každom prípade možnosť takúto prahovú hodnotu zaviesť, ak si to želajú.

Otázka č. 2:

V súčasnosti sú hlavné aspekty týkajúce sa poľnohospodárskej rezervy a finančnej disciplíny súčasťou rokovacieho rámca o VFR. Predsedníctvo sa domnieva, že nový mechanizmus prenesenia a doplnenie poľnohospodárskej rezervy by sa mali prerokovať aj na úrovni ministrov poľnohospodárstva, vzhľadom na význam tejto témy pre budúcu SPP. Predsedníctvo preto vyzýva ministrov, aby sa vo svojich príspevkoch zaoberali týmito aspektmi:

- Súhlasíte s navrhovaným mechanizmom prenesenia nevyužitých súm v roku 2020 na nasledujúce roky s cieľom zriadiť poľnohospodársku rezervu v roku 2021?
- Mali by nepoužité prostriedky z krízovej rezervy z roku 2020 uhradiť prijímateľom?
- Domnievate sa, že v záujme uplatňovania finančnej disciplíny by sa mal zachovať prah vo výške 2 000 EUR?