



Bruxelles, 23 ianuarie 2019
(OR. en)

5627/19

Dosare interinstituționale:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1
Subiect:	Pachetul de reformă a PAC post-2020 (Regulamentul privind planurile strategice PAC și Regulamentul orizontal) – <i>Notă de informare din partea Președinției</i>

În vederea Consiliului Agricultură și Pescuit din 28 ianuarie 2019, în anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de informare din partea Președinției în scopul orientării dezbaterii ministeriale.

1. La 1 iunie 2018, Comisia a publicat un pachet alcătuit din trei propuneri legislative pentru politica agricolă comună (PAC) în perioada 2021-2027. Printre acestea se numără Regulamentul privind planurile strategice PAC și Regulamentul privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC (denumit în continuare „Regulamentul orizontal”) care prezintă interconexiuni semnificative, în ceea ce privește îndeosebi aspectele legate de performanță ale „noului model de performanță” din cadrul viitoarei PAC.
2. Propunerile sus-menționate au fost examinate în cadrul grupurilor de lucru responsabile, și anume Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale (Reforma PAC), pentru Regulamentul privind planurile strategice PAC și Grupul de lucru pentru chestiuni agrofinanciare, pentru Regulamentul orizontal. Cele două regulamente au fost, de asemenea, examinate de către Comitetul special pentru agricultură, în mai multe rânduri, și de către Consiliul Agricultură și Pescuit în cadrul tuturor reuniunilor sale desfășurate în perioada iunie-decembrie 2018.
3. În timpul președinției austriece, o primă lectură integrală a propunerilor a fost efectuată în cadrul grupurilor de lucru și un raport intermediar a fost prezentat Consiliului Agricultură și Pescuit în decembrie 2018 (doc. 15027/18). Acest raport se referea la propunerile de redactare făcute de Președinție cu privire la ambele regulamente, propuneri care au fost considerate de delegații ca fiind un punct de plecare valoros pentru lucrările următoare.
4. Încă de la început, „**noul model de performanță**” a devenit una dintre principalele teme de discuție, în special în ceea ce privește sarcina administrativă pe care acest model ar putea-o implica, riscul corecțiilor financiare și nivelul de subsidiaritate adecvat în punerea în aplicare a politicii. Pentru a asigura trecerea la o abordare bazată pe performanță, Comisia propune ca statele membre să-și stabilească obiective de etapă anuale în cadrul planurilor lor strategice PAC și să raporteze cu privire la realizarea obiectivelor respective în fiecare an până la data de 15 februarie, prezentând un raport anual privind performanța care va trebui să conțină atât date financiare, cât și informații legate de performanță. În cazul în care valorile raportate ale unuia sau mai multor indicatori de rezultat diferă față de obiectivele de etapă aferente, iar această diferență depășește o anumită marjă de toleranță, Comisia le-ar putea solicita statelor membre să prezinte un plan de acțiune drept măsură de remediere.

5. Marja de toleranță de 25 % propusă de Comisie a fost considerată de mai multe delegații ca fiind prea restrictivă. În plus, obiectivele de etapă anuale au fost percepute ca o potențială sursă de dificultăți pentru statele membre, atât în ceea ce privește stabilirea acestora (în special cu privire la măsurile care nu sunt legate de suprafață/animale din pilonul II), cât și în ceea ce privește monitorizarea lor (din cauza sarcinii administrative pe care ar implica-o și a eventualelor abateri semnificative în cazul unor măsuri precum investițiile). În acest sens, au fost analizate mai multe opțiuni atât de către președinția austriacă, cât și de președinția română, inclusiv obiective de etapă bienale, o marjă de toleranță mai ridicată, și anume de 35 %, și o „abordare progresivă”, cu o marjă de toleranță mai ridicată în primii ani de punere în aplicare. Termenul de 15 februarie pentru transmiterea raportului anual privind performanța a fost considerat problematic de multe delegații, având în vedere cantitatea de informații care trebuie furnizate, nu numai cu privire la cheltuieli, ci și cu privire la performanță, în legătură cu exercițiul financiar precedent (care se încheie la 15 octombrie).
6. În cadrul reuniunii din 21 ianuarie 2019 a Comitetului special pentru agricultură (CSA), delegațiile și-au reafirmat deschiderea față de orientarea către performanță propusă, dar au subliniat necesitatea de a se îndrepta către un model care să corespundă nevoilor statelor membre. În general, delegațiile au convenit asupra necesității de a mări marja de toleranță propusă de Comisie și și-au reiterat preocupările legate de obiectivele de etapă anuale pentru anumite tipuri de intervenții. S-au bucurat de sprijin diferite opțiuni precum verificarea realizării obiectivelor de etapă o dată la doi ani (sau doar de două ori pe durata perioadei de punere în aplicare a politicii) sau evitarea fixării de obiective de etapă în primii ani. Totodată, au fost exprimate unele preocupări în legătură cu posibilitatea de a respecta termenul de 15 februarie stabilit pentru prezentarea raportului anual privind performanța. Delegațiile au solicitat fie amânarea termenului, fie includerea în raport doar a unor informații de bază, în special în ceea ce privește datele financiare, precum și să li se ofere statelor membre posibilitatea de a furniza informații suplimentare legate de performanță într-o etapă ulterioară.

Întrebarea nr. 1:

Fiind o politică publică, politica agricolă comună (PAC) a fost întotdeauna determinată de considerente legate de economie, eficiență și eficacitate. Comisia a propus aprofundarea în continuare a acestor considerente prin intermediul unui „nou model de performanță”, care să fie orientat către rezultate, cu care statele membre au fost în principiu de acord. În acest cadru, un aspect esențial este termenul de 15 februarie până la care statele membre ar trebui să prezinte informații esențiale sub forma unui raport anual privind performanța în scopul asigurării corespondenței între fondurile UE și atingerea obiectivelor în materie de performanță.

- Având în vedere faptul că, în primii doi ani de punere în aplicare, rezultatele vor fi probabil limitate, considerați că ar fi necesară o abordare progresivă care ar permite un anumit grad de abatere de la obiective, acesta urmând să scadă treptat până la pragul de [25 %] propus de Comisie, pentru a sprijini mai bine eforturile de punere în aplicare ale statelor membre?
- În opinia dumneavoastră, ce tip de informații ar trebui furnizate în mod obligatoriu până la data de 15 februarie astfel încât să se garanteze asumarea răspunderii și să fie oferite asigurări?

7. Regulamentul orizontal propune stabilirea unei **rezerve pentru agricultură** pentru perioada 2021-2027, care să înlocuiască rezerva pentru situații de criză prevăzută în prezent în regulamentul orizontal. Comisia propune o reportare a cuantumurilor neutilizate din actuala rezervă pentru situații de criză aferentă anului 2020, în scopul instituirii noii rezerve pentru agricultură (cel puțin 400 de milioane EUR) în 2021, din motive de simplificare și pentru a se evita un exercițiu de disciplină financiară la începutul noii perioade.
8. Cu toate acestea, mecanismul de constituire a rezervei s-a dovedit a fi o temă de dezbatere importantă. Unele delegații sunt de acord cu propunerea Comisiei, în timp ce altele susțin că acele cuantumuri neutilizate din 2020 ar trebui să fie restituite fermierilor, în conformitate cu normele actuale. Noua rezervă pentru agricultură pentru perioada 2021-2027 ar urma să fie finanțată prin utilizarea veniturilor alocate sau a altor resurse disponibile în cadrul FEAGA. În cadrul reuniunii CSA din 21 ianuarie 2019, delegațiile au exprimat opinii divergente, fiecare dintre cele două opțiuni fiind sprijinită de un număr similar de delegații. Delegațiile au împărtășit totuși opinia că disciplina financiară nu ar trebui utilizată în perioada 2021-2027 decât în ultimă instanță pentru a finanța rezerva pentru agricultură.

9. În cadrul noii PAC, Comisia se așteaptă ca disciplina financiară să fie utilizată doar în ultimă instanță, și anume în circumstanțe excepționale, atunci când nu mai sunt disponibile alte resurse bugetare sau când acestea sunt insuficiente. Mai mult, din motive de simplificare, Comisia a decis să elimine din Regulamentul privind plățile directe dispoziția actuală conform căreia rata de ajustare ar trebui să se aplice numai plăților directe *care depășesc 2 000 EUR* și care urmează să fie acordate fermierilor. Cu toate acestea, o serie de state membre doresc să mențină pragul de 2 000 EUR în noua legislație pentru a-i scuti de disciplina financiară în special pe micii fermieri, deși, potrivit Comisiei, statele membre sunt libere să instituie un astfel de prag, dacă doresc acest lucru.

Întrebarea nr. 2:

În prezent, principalele aspecte legate de rezerva pentru agricultură și disciplina financiară fac parte din cadrul de negociere privind CFM. Președinția consideră că noul mecanism de reportare și alimentarea rezervei pentru agricultură sunt subiecte care ar trebui discutate și la nivelul miniștrilor agriculturii, având în vedere importanța lor pentru viitoarea PAC. În consecință, Președinția invită miniștrii să aibă în vedere următoarele aspecte în intervențiile lor:

- Sunteți de acord cu mecanismul propus de reportare în exercițiile financiare următoare a cuantumurilor neutilizate în anul 2020 pentru constituirea rezervei pentru agricultură în 2021?
- Ar trebui rambursate beneficiarilor cuantumurile neutilizate din rezerva pentru situații de criză aferentă anului 2020?
- Considerați că ar trebui menținut pragul de 2 000 EUR pentru aplicarea disciplinei financiare?