



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. január 23.
(OR. en)

5627/19

Intézményközi referenciaszámok:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Tanács
Biz. dok. sz.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1
Tárgy:	A 2020 utáni KAP-ra vonatkozó reformcsomag (a KAP-stratégiai tervekről szóló rendelet és a horizontális rendelet) – <i>Elnökségi háttéranyag</i>

A Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2019. január 28-i ülésének előkészítése érdekében a delegációk mellékelten kézhez kapják az elnökség háttéranyagát, amely a miniszteri vita alapját fogja képezni.

1. A Bizottság 2018. június 1-jén közzétette a közös agrárpolitikára (KAP) vonatkozó, a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló, három jogalkotási javaslatból álló csomagját. E csomag részét képezi a KAP-stratégiai tervekről szóló rendelet, valamint a KAP finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló rendelet (a továbbiakban: a horizontális rendelet), amelyek számos ponton kapcsolódnak egymáshoz, különösen a leendő KAP „új teljesítési modelljének” a teljesítménnyel kapcsolatos szempontjait illetően.
2. Ezeket a javaslatokat az érintett munkacsoportok megvizsgálták, nevezetesen a KAP-stratégiai tervekről szóló rendeletet a horizontális mezőgazdasági kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (KAP-reform), a horizontális rendeletet pedig a mezőgazdasági pénzügyi kérdésekkel foglalkozó munkacsoport. A két rendeletjavaslatot több alkalommal vizsgálta a Mezőgazdasági Különbizottság és a Mezőgazdasági és Halászati Tanács is, utóbbi a 2018. június és december közötti összes ülésén.
3. Az osztrák elnökség során a munkacsoportokban befejeződött a javaslatok első áttanulmányozása, és egy, az elért eredményekről szóló jelentés (15027/18) került benyújtásra a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2018. decemberi ülésére. Ez a jelentés az elnökség által tett szövegezési javaslatokra is hivatkozott mindkét rendelet esetében, amely javaslatokat a delegációk értékes kiindulópontnak tekintették a további munka szempontjából.
4. A megbeszélések egyik fő kérdését már a kezdetektől az „**új teljesítési modell**” jelentette, különösen a következőket illetően: a modell eredményeképpen esetlegesen keletkező adminisztratív teher, a pénzügyi korrekciók kockázata, valamint a szakpolitikai végrehajtás megfelelő szintű szubszidiaritásának a kérdése. A teljesítményalapú megközelítésre való átállás biztosítása érdekében a Bizottság azt javasolja, hogy a tagállamok éves mérföldköveket határozzanak meg KAP-stratégiai tervükben, és minden évben február 15-ig éves teljesítményjelentésben számoljanak be e mérföldkövek eléréséről. A jelentés pénzügyi adatokat és teljesítményre vonatkozó információkat is tartalmazna. A bizottsági javaslat értelmében amennyiben egy vagy több eredménymutató egy bizonyos tűrészatárnál nagyobb mértékben eltér a vonatkozó mérföldkövektől, a Bizottság kérheti, hogy a tagállam nyújtson be cselekvési tervet a helyzet orvoslására.

5. A Bizottság által javasolt 25%-os túréshatárt több delegáció túlságosan korlátozónak ítélte. Emellett a delegációk szerint az éves mérföldkövek nehézségeket okozhatnak a tagállamok számára, mind a meghatározásuk (különösen a nem terület-, illetve állatállomány-alapú, a II. pillérbe tartozó intézkedéseket illetően), mind pedig a monitorozásuk tekintetében – utóbbi túlságosan nagy adminisztratív teherrel járhat, továbbá jelentős eltérések lehetnek az olyan intézkedések esetében, mint például a beruházások. E tekintetben több lehetőséget is megvizsgált az osztrák és a román elnökség, nevezetesen: kétévenkénti mérföldkövek; magasabb, 35%-os túréshatár; valamint egy olyan „progresszív megközelítés”, melynek keretében a végrehajtás első éveiben magasabb lenne a túréshatár. Számos delegáció problémásnak vélte az éves teljesítményjelentés benyújtására vonatkozó, február 15-i határidőt, tekintettel a továbbítandó információk mennyiségére, amelyeknek nem csak a kiadásokra, hanem a teljesítményre is ki kell terjedniük az előző (október 15-ével véget érő) pénzügyi évre vonatkozóan.
6. A Mezőgazdasági Különbizottság 2019. január 21-i ülésén a delegációk ismételten hangsúlyozták nyitottságukat a javasolt teljesítményorientáltságot illetően, ugyanakkor hangsúlyozták, hogy olyan modellt kell kialakítani, amely megfelel a tagállamok igényeinek. A delegációk széles köre egyetértett abban, hogy növelni kell a Bizottság által javasolt túréshatárt, és több delegáció megismételte aggályait az éves mérföldkövek bizonyos típusú beavatkozások esetében való alkalmazásával kapcsolatban. A delegációk többféle opciót is támogattak, például azt, hogy a mérföldkövek elérését csupán kétévente (vagy a szakpolitikai végrehajtás során mindössze kétszer) kelljen ellenőrizni, illetve azt, hogy az első néhány évre vonatkozóan ne kerüljenek meghatározásra mérföldkövek. Kétségek merültek fel azt illetően is, hogy tartható-e az éves teljesítményjelentés benyújtására vonatkozó, február 15-i határidő. A delegációk azt kérték, hogy vagy tolják ki a határidőt, vagy pedig a jelentésben csupán az alapvető információkat – különösen a pénzügyi adatokat – kelljen megadni, és a tagállamoknak lehetőségük legyen a teljesítményre vonatkozó információk későbbi benyújtására.

1. kérdés:

A közös mezőgazdasági politikát mint közpolitikát mindig is a gazdaságosság, az eredményesség és a hatékonyság szempontjai vezérelték. A Bizottság e szempontok még fokozottabb érvényre juttatása érdekében egy teljesítményorientált „új teljesítési modellre” tett javaslatot, amelyet a tagállamok elvben elfogadtak. E keret egyik fő eleme a február 15-i határidő, ameddig a tagállamoknak éves teljesítményjelentésben kellene alapvető információkat benyújtaniuk annak érdekében, hogy biztosítva legyen a kapcsolat az uniós alapokból való kifizetések és a teljesítménycélok elérése között.

- Egyetért-e Ön azzal, hogy – mivel a végrehajtás első két évében az eredmények bizonyára korlátozottak lesznek – a tagállamok általi végrehajtás támogatása érdekében olyan progresszív megközelítésre van szükség, amelynek keretében a célértékekhez képest megengedett lenne egy bizonyos fokú eltérés, amelynek mértéke fokozatosan csökkenne a Bizottság által javasolt [25%]-ra?
- Véleménye szerint milyen információk február 15-ig való benyújtását kellene előírni az elszámoltathatóság és a megbízhatóság garantálása érdekében?

7. A horizontális rendelet **mezőgazdasági tartalékot** hozna létre a 2021–2027-es időszakra, amely a jelenlegi horizontális rendelet szerinti válságtartalék helyébe lépne. A Bizottság azt javasolja, hogy az egyszerűség érdekében, valamint annak elkerülése céljából, hogy az új időszak elején alkalmazni kelljen a pénzügyi fegyelmet, a jelenlegi válságtartalékban lévő, 2020-szal bezárólag fel nem használt összegeket (legalább 400 millió EUR-t) 2021-re át kellene vinni az új mezőgazdasági tartalékba.
8. A tartalék feltöltésének e mechanizmusa azonban kulcskérdésnek bizonyult. Egyes delegációk egyetértenek a bizottsági javaslattal, míg mások úgy vélik, hogy a 2020-szal bezárólag fel nem használt összegeket a jelenlegi szabályoknak megfelelően vissza kellene adni a mezőgazdasági termelőknek. Ily módon a 2021–2027-es időszakra szóló új mezőgazdasági tartalékot címzett bevételekből vagy az EMGA keretében rendelkezésre álló egyéb forrásokból biztosítanak. A Mezőgazdasági Különbizottság 2019. január 21-i ülésén a delegációk eltérő álláspontokat képviseltek, és a két opció mindegyikét hasonló számú delegáció támogatta. A delegációk ugyanakkor egyetértettek abban, hogy a 2021–2027-es időszakban a pénzügyi fegyelmet csak végső megoldásként szabad alkalmazni a mezőgazdasági tartalék finanszírozására.

9. A Bizottság várakozásai szerint az új KAP keretében a pénzügyi fegyelmet csak végső megoldásként fogják alkalmazni, azaz olyan rendkívüli esetben, amikor csupán elégtelen mértékben vagy egyáltalán nem állnak rendelkezésre költségvetési források. Ezenkívül a Bizottság bizonyos egyszerűsítési indokokra hivatkozva eltörölné a közvetlen kifizetésekről szóló hatályos rendelet azon rendelkezését, melynek értelmében a kiigazítási arány csak a mezőgazdasági termelőknek nyújtandó olyan közvetlen kifizetésekre alkalmazandó, amelyek összege *meghaladja a 2000 EUR-t*. Mindazonáltal számos tagállam fenn kívánja tartani a 2000 eurós küszöbértéket az új jogszabályban annak érdekében, hogy különösen a mezőgazdasági kistermelők mentesüljenek a pénzügyi fegyelem kötelezettsége alól, jóllehet a Bizottság szerint a tagállamok maguk is szabadon megállapíthatnak ilyen küszöbértéket.

2. kérdés:

A mezőgazdasági tartalékkal és a pénzügyi fegyelemmel kapcsolatos fő szempontok jelenleg a többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalási keret részét képezik. Az elnökség úgy véli, hogy az új átviteli mechanizmusnak és a mezőgazdasági tartalék feltöltésének a kérdését a mezőgazdasági minisztereknek is meg kell vitatniuk, mivel a KAP jövője szempontjából kulcsfontosságú kérdésekről van szó. Ennek megfelelően az elnökség felkéri a minisztereket, hogy felszólalásaikban az alábbi szempontokra is térjenek ki:

- Egyetért-e Ön azzal, hogy a 2020-szal bezárólag fel nem használt összegek átvitelre kerüljenek a következő évekre, és ily módon jöjjön létre 2021-től a mezőgazdasági tartalék?
- Egyetért-e Ön azzal, hogy a válságtartalékban 2020-szal bezárólag fel nem használt összegeket visszatérítsék a kedvezményezetteknek?
- Egyetért-e Ön azzal, hogy a pénzügyi fegyelem alkalmazása szempontjából fenn kellene tartani a 2000 eurós küszöbértéket?