



Bruxelles, den 23. januar 2019
(OR. en)

5627/19

Interinstitutionel sag:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33

NOTE

fra: formandskabet
til: Rådet

Komm. dok. nr.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1

Vedr.: Reformpakken for den fælles landbrugspolitik efter 2020 (forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og den horisontale forordning)
- Baggrundsnotat fra formandskabet

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 28. januar 2019 følger vedlagt til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet med henblik på styring af ministrenes debat.

1. Den 1. juni 2018 offentliggjorde Kommissionen en pakke med tre lovgivningsforslag vedrørende den fælles landbrugspolitik i perioden 2021-2027. Blandt disse viser forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og forordningen om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik (i det følgende benævnt "den horisontale forordning") betydelige sammenhænge, navnlig med hensyn til performanceaspekter af den "nye gennemførelsesmodel" for den fremtidige fælles landbrugspolitik.
2. Ovennævnte forslag blev behandlet i de ansvarlige arbejdsgrupper, dvs. Den Horisontale Landbrugsgruppe (reformen af den fælles landbrugspolitik) for så vidt angår forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og Gruppen vedrørende Finansielle Landbrugsspørgsmål for så vidt angår den horisontale forordning. De to forordninger blev også behandlet i Specialkomitéen for Landbrug ved flere lejligheder og i Rådet for Landbrug og Fiskeri på alle dets samlinger fra juni til december 2018.
3. Under det østrigske formandskab blev en første gennemgang af forslagene afsluttet i arbejdsgrupperne, og en situationsrapport blev forelagt for Rådet for Landbrug og Fiskeri i december 2018 (dok. 15027/18). Denne rapport henviste til formandskabets forslag til affattelse for begge forordninger, som af delegationerne ansås for at være et værdifuldt udgangspunkt for det videre arbejde.
4. Lige fra begyndelsen har den "**nye gennemførelsesmodel**" været et af hovedemnerne for drøftelserne, navnlig med hensyn til den administrative byrde, som den kunne indebære, risikoen for finansielle korrektioner og den passende nærhedsgrad i politikken gennemførelse. For at sikre en overgang til en performancebaseret tilgang foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne fastsætter årlige delmål i deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og aflægger rapport om deres opfyldelse senest den 15. februar hvert år i en årlig performancerapport, der både indeholder finansielle data og oplysninger om performance. Hvis den rapporterede værdi af en eller flere resultatindikatorer afviger fra det pågældende delmål med mere end en vis tolerancemargen, kan Kommissionen anmode medlemsstaterne om at forelægge en handlingsplan som en afhjælpende foranstaltning.

5. Den tolerancemargen på 25 %, som Kommissionen foreslog, fandt flere delegationer for restriktiv. Desuden blev årlige delmål betragtet som en potentiel kilde til vanskeligheder for medlemsstaterne, både for så vidt angår fastsættelsen af delmålene (især med hensyn til ikkearealbaserede/ikkedyrebaserede foranstaltninger i søjle II) og overvågningen af dem (på grund af den administrative byrde, det vil indebære, og de mulige store afvigelser i tilfælde af foranstaltninger såsom investeringer). I denne forbindelse udforskede både det østrigske og det rumænske formandskab flere muligheder, herunder toårige delmål, en højere tolerancemargen på 35 % og en "progressiv tilgang" med en højere tolerancemargen i de første år af gennemførelsen. Fristen den 15. februar for forelæggelse af den årlige performance rapport fandt delegationerne problematisk på grund af den store mængde oplysninger, der skal gives, ikke kun om udgifter, men også om performance med hensyn til det foregående regnskabsår (der afsluttes den 15. oktober).
6. På mødet i CSA den 21. januar 2019 gentog delegationerne, at de er åbne over for den foreslåede performanceorientering, men fremhævede behovet for at bevæge sig hen imod en model, der passer til medlemsstaternes behov. De var generelt enige i behovet for at øge den af Kommissionen foreslåede tolerancemargen og gentog deres bekymringer om årlige delmål for visse typer interventioner. Forskellige muligheder fik støtte, såsom at kontrollere opfyldelsen af delmål hvert andet år (eller kun to gange i løbet af politikgennemførelsen) eller at undgå at fastsætte delmål for de første år. Der blev også udtrykt bekymring om, hvorvidt fristen den 15. februar for fremlæggelsen af den årlige performance rapport kan opfyldes. Delegationerne anmodede om enten at udskyde fristen eller at rapporten kun skal indeholde grundlæggende oplysninger, især om finansielle data, og at medlemsstaterne får mulighed for at give yderligere oplysninger om performance på et senere tidspunkt.

Spørgsmål 1:

Som en offentlig politik har den fælles landbrugspolitik altid været drevet af betragtninger om påholdenhed, lønsomhed og effektivitet. Kommissionen har foreslået at fremme disse betragtninger yderligere gennem en performanceorienteret "ny gennemførelsesmodel", hvilket medlemsstaterne i princippet har godkendt. Et centralt aspekt i denne forbindelse er fristen den 15. februar, hvor medlemsstaterne vil skulle indgive væsentlige oplysninger i en årlig performance rapport for at sikre forbindelsen mellem EU-midler og opfyldelsen af performancemålene.

- Mener De, i betragtning af at resultaterne i de to første år af gennemførelsen sandsynligvis vil være begrænsede, at en progressiv tilgang, hvormed en vis afvigelse fra målene vil være tilladt og derefter gradvis falde til [25 %], som Kommissionen har foreslået, er nødvendig for bedre at kunne støtte medlemsstaterne i deres gennemførelsesbestræbelser?
- Hvilken type oplysninger skal efter Deres opfattelse obligatorisk fremlægges senest den 15. februar for at sikre ansvarlighed og sikkerhed?

7. Den horisontale forordning foreslår at oprette en **landbrugsreserve** for perioden 2021-2027 som afløser for den krisereserve, der i øjeblikket er fastsat i den horisontale forordning. Kommissionen foreslår en fremførsel af uudnyttede beløb i den nuværende krisereserve fra 2020 for at oprette en ny landbrugsreserve (mindst 400 mio. EUR) i 2021 af forenklingssyn og for at undgå anvendelse af finansiel disciplin i begyndelsen af den nye periode.
8. Denne mekanisme for fastsættelse af reserven er imidlertid blevet et centralt debatpunkt. Visse delegationer er enige i Kommissionens forslag, mens andre mener, at de ubrugte beløb fra 2020 skal returneres til landbrugerne i overensstemmelse med de gældende regler. Den nye reserve for perioden 2021-2027 vil så i stedet blive finansieret ved hjælp af formålsbestemte indtægter eller andre disponible EGFL-midler. På mødet i CSA den 21. januar 2019 gav delegationerne udtryk for divergerende synspunkter om hver af de to muligheder, der støttes af et tilsvarende antal delegationer. Delegationerne var imidlertid enige om, at finansiel disciplin i perioden 2021-2027 kun bør anvendes som en sidste udvej for at finansiere landbrugsreserven.

9. I den nye fælles landbrugspolitik forventer Kommissionen, at den finansielle disciplin kun anvendes som en sidste udvej, dvs. under ekstraordinære omstændigheder, når der ikke er andre budgetmidler til rådighed, eller de er utilstrækkelige. Herudover er der forenklingshensyn, som foranledigede Kommissionen til at ophæve den nuværende bestemmelse i forordningen om direkte betalinger om, at tilpasningssatsen kun bør anvendes på direkte betalinger til landbrugere *på over 2 000 EUR*. Imidlertid har en række medlemsstater ønsket at fastholde tærsklen på 2 000 EUR i den nye lovgivning for at fritage især små landbrugere fra finansiell disciplin, selv om medlemsstaterne ifølge Kommissionen under alle omstændigheder frit kan indføre en sådan tærskel, hvis de ønsker det.

Spørgsmål 2:

I dag er de vigtigste aspekter i forbindelse med landbrugsreserven og den finansielle disciplin en del af forhandlingsrammen for FFR. Formandskabet mener, at den nye fremførselsmekanisme og påfyldningen af landbrugsreserven også bør drøftes på landbrugsministerplan med tanke på emnets vigtighed for den fremtidige fælles landbrugspolitik. Derfor opfordrer formandskabet ministrene til at tage stilling til følgende aspekter i deres indlæg:

- Er De enig i den foreslåede mekanisme til fremførsel af uudnyttede beløb i 2020 til de følgende år til etablering af landbrugsreserven i 2021?
- Bør de uudnyttede beløb i krisereserven fra år 2020 tilbagebetales til støttemodtagerne?
- Mener De, at grænsen på 2 000 EUR med hensyn til anvendelsen af finansiell disciplin bør bibeholdes?