

**Bryssel den 22 januari 2026
(OR. en)**

5626/26

**FREMP 21
JAI 90
AG 11
POLGEN 17
DISINFO 6
HYBRID 9
AUDIO 9
EDUC 18
JEUN 12
CULT 6
COMPET 78
SOC 32
COHOM 22
ANTIDISCRIM 5**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 januari 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 12 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN En jämlikhetsunion: strategin mot rasism 2026–2030

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 12 final.

Bilaga: COM(2026) 12 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 20.1.2026
COM(2026) 12 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

En jämlikhetsunion: strategin mot rasism 2026–2030

INLEDNING

Europeiska unionen (EU) står för enighet, demokrati och respekt för de mänskliga rättigheterna. Den mångfald av människor som bor i EU är en av unionens största styrkor, vilket erkänns i grundfördragen. EU är en [jämlikhetsunion](#) som bygger på värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter¹. Denna grund för EU:s rättsordning innebär en **miljö som är fri från rasism, där alla kan trivas och bidra till sina samhällens välbefinnande**. I tider då dessa värden ifrågasätts står EU på invånarnas sida och försvarar deras rättigheter och friheter. I EU accepteras inga former av rasism eller diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung.

Under 2020 antog kommissionen [EU:s handlingsplan mot rasism 2020–2025](#), vilket markerade början på en ambitiös ny fas i EU:s insatser för att på ett övergripande sätt bekämpa rasism. Handlingsplanen var ett banbrytande initiativ som bidrog till att skydda alla i EU mot rasism och rasdiskriminering. I handlingsplanen föreslogs flertalet åtgärder mot rasism som ska genomföras på EU-nivå, nationell, regional och lokal nivå, inbegripet lagstiftningsinitiativ för att stärka skyddet mot rasdiskriminering² och ökat stöd till antirasistiska civilsamhällesorganisationer, genom programmet för [medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden](#).

Dessutom har kommissionen fortsatt att bygga upp en stark ram mot rasism genom att stärka partnerskapen med motparter, utse [kommissionens första samordnare för antirasism](#) och upprätta dialoger med civilsamhälleliga organisationer och experter från medlemsstaterna. Handlingsplanen ledde till att **14 medlemsstater antog fristående nationella eller regionala handlingsplaner mot rasism**. Såsom framhålls i [rapporten om genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism](#) har betydande framsteg gjorts sedan planen antogs, särskilt när det gäller att ta itu med strukturell rasism, anta en intersektionell strategi för beslutsfattande som integrerar olika former av diskriminering och genom att införa antirasistiska beaktanden inom flera politikområden, till exempel inom utbildnings-, sysselsättnings- och hälsopolitiken.

EU:s handlingsplan mot rasism 2020–2025 har bidragit till att göra rasism till ett centralt ämne i offentliga debatter om pluralism, jämlikhet och icke-diskriminering och har främjat ökad medvetenhet om det hot som rasismen utgör för unionens värderingar enligt artikel 2 i [fördraget om Europeiska unionen \(EU-fördraget\)](#). Trots detta, då **nästan två av tre européer fortfarande upplevde att rasdiskriminering var utbredd i deras EU-land år 2023** (61 % på grund av hudfärg, en ökning med 2 procentenheter från 2019 och 65 % på grund av romskt ursprung, en ökning med 4 procentenheter)³, behövs det göras mer.

Ordförande Ursula von der Leyen tillkännagav i sina [politiska riktlinjer 2024–2029](#) en **strategi mot rasism** som byggde vidare på de tidigare landvinningarna och erkände det arbete som återstår att göra. Detta initiativ återspeglar **Europaparlamentets uppmaning att fortsätta arbetet med handlingsplanen mot rasism efter 2025** genom att utveckla en

¹ Fördraget om Europeiska unionen, artikel 2.

² Se [Rapport om genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism](#) för ytterligare detaljer.

³ [Eurobarometer](#) – Discrimination in the European Union 2023.

fullfjädrad EU-strategi⁴. **Medlemsstaterna har välkomnat tillkännagivandet av en strategi mot rasism** och har uttalat sitt starka åtagande att bekämpa rasism och alla former av hat⁵.

Denna strategi svarar först och främst ett svar på nödvändigheten av att **upprätthålla EU:s värderingar, stärka jämlikhetsunionen** och säkerställa att EU:s samhällen förblir öppna, pluralistiska och inkluderande. Dessutom är **kampen mot rasism ett säkerhetsintresse⁶ och en strategisk investering för att stärka EU:s konkurrenskraft**. Enligt en nyligen genomförd [OECD-studie](#) beräknas rasdiskriminering eller etnisk diskriminering kosta EU upp till 12,7 miljarder euro i förlorad BNP varje år.

Att frigöra potentialen hos personer som utsätts för rasism och rasdiskriminering som arbetstagare, entreprenörer och ledare har därför en avgörande betydelse för tillväxt och stabilitet. För att till fullo uppnå välmående ekonomier och sammanhållna samhällen måste den ihållande utmaning som rasismen utgör angripas på ett rättframt sätt. Vägen mot en sann [jämlikhetsunion](#) kräver ambitiösa och varaktiga åtgärder för att säkerställa lika rättigheter och möjligheter för alla. Denna strategi drivs av målet att **bekämpa rasism i alla dess former, inklusive rasism riktad mot svarta, antiziganism, antisemitism, rasism som riktas mot människor med asiatiskt ursprung och hat som riktas mot muslimer**. Den angriper rasismen i stort, med särskilda åtgärder för att bekämpa diskriminering.

I överensstämmelse med alla jämlikhetsunionens strategier bygger strategin mot rasism på en **intersektionell politisk strategi för att hantera komplexiteten i de ojämlikheter som drabbar personer som utsätts för flera olika och överlappande former av diskriminering⁷**. Den är nära anpassad till EU:s nuvarande och kommande jämställdhetsstrategier samt andra viktiga kommissionsinitiativ⁸.

Denna strategi bygger på resultaten av ett brett samrådsförfarande⁹ och inbegriper både riktade åtgärder och åtgärder för att integrera antirasism i all EU-politik. Den stöder i synnerhet kommissionens samordnares arbete med att bekämpa rasism, bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, bekämpa antimuslimskt hat samt kommissionens arbete om jämlikhet för romer, inkludering och deltagande, skyddet av grundläggande rättigheter och kampen mot hatbrott. Strategin är ytterligare anpassad till resultaten från den [europeiska medborgarpanelen om att motverka hatet i samhället](#), som lämnade rekommendationer som syftade till att motverka hat i alla dess former och främja ömsesidig respekt.

⁴ [Europaparlamentets resolution av den 10 november 2022 om rättvisa oavsett ras, icke-diskriminering och antirasism i EU \(2022/2005\(INI\)\)](#).

⁵ Se till exempel [rådets slutsatser om kampen mot rasism och antisemitism](#), [Europeiska rådets slutsatser av den 18 december 2025](#), utbyten i [rådet \(rättsliga och inrikes frågor\) – Consilium](#) och [rådet \(sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor\)](#).

⁶ Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, artikel 67.3: Unionen ska verka för att säkerställa en hög säkerhetsnivå genom förebyggande och bekämpning av brottslighet, rasism och främlingsfientlighet [...].

⁷ Diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung kan sammanfalla med diskriminering på grund av andra egenskaper eller identiteter, såsom kön, funktionsnedsättning, ålder, religion eller övertygelse, sexuell läggning, könsidentitet, socioekonomisk bakgrund/status, vilket förvärrar nackdelarna. Hat som riktas mot migranter sammanfaller också ofta med och förstärker rasism.

⁸ Inbegriper om [romer, att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, jämställdhet, jämlikhet för hbtqi+-personer, rättigheter för personer med funktionsnedsättning, att bekämpa antimuslimskt hat, att bekämpa hat, integration och inkludering, barnets rättigheter](#) samt [överkomliga bostäder, högkvalitativa arbetstillfällen, fattigdomsbekämpning](#) och [det civila samhället](#).

⁹ [Kom med synpunkter: Strategi mot rasism](#), Inbjudan att lämna synpunkter och offentligt samråd. Ungdomar och ungdomsorganisationer inom det civila samhället rådfrågades inom ramen för kommissionens ungdomskontroll.

KAPITEL I – ÅTGÄRDER MOT STRUKTURELL RASISM

Förstå strukturell rasism för att bekämpa den på ett effektivt sätt

Rasism definieras av [Europarådets kommission mot rasism och intolerans \(ECRI\)](#) som övertygelsen att argument såsom ”ras”¹⁰, hudfärg, språk, religion, medborgarskap eller nationellt eller etniskt ursprung motiverar förakt för en person eller grupp av personer, eller en uppfattning om att vara överordnad en person eller en grupp av personer. För människor som utsätts för rasism upplevs ofta följderna av ett sådant förakt när man söker efter bostad eller arbete, på arbetsplatsen och i tillgången till utbildning¹¹. Det kan leda till diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung.

Rasism som upplevs under en hel livstid ackumuleras och utgör hinder. Denna ihållande form av rasism kallas ofta ”strukturell rasism”. Dess effekter kan vara skadligare än isolerade fall av rasdiskriminering, eftersom den förvägrar tillgång till lika möjligheter och kan bestå under flera generationer¹². Studier från Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) beskriver hindren och deras inverkan på livet för personer som utsätts för rasism och rasdiskriminering¹³. Till exempel är den förväntade livslängden för romska/resande kvinnor och män i EU 7,4 respektive 8 år kortare än för kvinnor och män i befolkningen i allmänhet. Och även om de flesta människor av afrikansk härkomst i EU har ett avlönat arbete (71 %) är nästan hälften av dem (46 %) överkvalificerade för sitt arbete. Vidare är det tre gånger mer sannolikt för muslimska hushåll i EU att drabbas av allvarlig materiell fattigdom (19 %) än för hushållen i befolkningen i allmänhet (6 %). Rasism kan vara en betydande faktor som bidrar till sådana ojämlikheter.

Detta hanteras av medlemsstaterna inom ramen för deras arbete på nationell nivå mot rasism. I detta sammanhang **föreslår kommissionen att underlätta medlemsstaternas utveckling av en arbetsdefinition av strukturell rasism i expertgruppen** för det nationella genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism¹⁴.

I linje med [EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv](#) har kommissionen och alla medlemsstater åtagit sig att **ta itu med alla former av antisemitism** och fördömer varje form lika hårt. Kommissionen och alla medlemsstater använder definitionen av antisemitism som tagits fram av internationella alliansen till minne av förintelsen (IHRA)¹⁵.

I linje med [EU:s strategiska ram för romers jämlikhet, inkludering och delaktighet](#) har kommissionen och alla medlemsstater åtagit sig att genomföra effektiva strategier för att uppnå de mål som fastställts för att **bekämpa antiziganism** och för att förbättra romernas socioekonomiska inkludering och deltagande.

För att **ta itu med det antimuslimska hatet** i EU kommer kommissionen att genomföra en omfattande studie av hur detta tar sig uttryck och föreslå åtgärder för att bekämpa det, samt

¹⁰ Hänvisningar till ”ras och etniskt ursprung” görs i enlighet med europeisk och internationell juridisk terminologi. Kommissionen betonar emellertid den gemensamma uppfattningen att ”raser” uteslutande grundar sig på socialt konstruerade idéer och förkastar föreställningen om biologiska ”raser”.

¹¹ [FRA 2023: Being Black in the European Union](#).

¹² [OECD 2025: Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism](#).

¹³ [FRA 2025: Rights of Roma and Travellers in 13 European Countries](#), [FRA 2023: Being Black in the European Union](#), [FRA 2024: Being Muslim in the European Union](#).

¹⁴ Bestående av experter från medlemsstaterna och observatörer, dvs. Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, Europarådets kommission mot rasism, Norge. Denna expertgrupp är en undergrupp inom [högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald](#).

¹⁵ IHRA:s definition av antisemitism kan hämtas från <https://holocaustremembrance.com/resources/working-definition-antisemitism>.

underlätta medlemsstaternas och experters insatser för att utveckla en arbetsdefinition av antimuslimskt hat för att förbättra den delade förståelsen och öka medvetenheten.

Hågkomst, utbildning och medvetandehöjande åtgärder

Hågkomst spelar en central roll för att bekämpa strukturell rasism, stärka egenmakten hos människor som påverkas av rasism och öka medvetenheten om utestängning och stereotyper. **EU-institutionerna stöder iakttagandet av minnesdagar** kopplade till rasism och historien för grupper drabbade av rasism och rasdiskriminering¹⁶. Kommissionen kommer att fortsätta att stödja projekt som utforskar arvet efter Europas globala historia, inklusive kolonialismen, och dess inverkan på samhällen, till exempel inom ramen för programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Slaveriet¹⁷, folkmord och förintelsen är inbakade i Europas historia och har djupgående konsekvenser för dagens samhällen, och det behövs utbildning och kunskap om historia för att förstå rasismens rötter. Med utgångspunkt i arbetet för att bekämpa rasism och antirasism inom utbildning, som genomförts tillsammans med Unesco¹⁸, **kommer kommissionen 2026 att inleda ett gemensamt projekt med Unesco för att stärka utbildning i antirasism** i linje med prioriteringarna i den [strategisk ram för det europeiska utbildningsområdet](#) och [EU:s ungdomsstrategi](#). Syftet med projektet kommer att vara att främja utbildning i antirasism på nationell nivå genom utbildningsdimensionen i nationella handlingsplaner mot rasism och antisemitism.

Mediernas roll är avgörande för att forma bilden av människor som kan drabbas av rasism. **Kommissionen kommer att anordna en serie seminarier om att motverka rasism i medierna, inbegripet sociala medier**, som sammanför journalister, organisationer i det civila samhället och företrädare för grupper som påverkas av rasism. Kommissionen kommer också att inleda en EU-omfattande **kommunikationskampanj om jämlikhetsunionen** för att engagera allmänheten, främja inkludering och bekämpa diskriminering.

Kunskapsuppbyggande och evidensbaserat beslutsfattande

Akademisk forskning spelar en avgörande roll för att motverka rasism genom att tillhandahålla underlag för en effektiv politik mot rasism. Den [politiska agendan 2025–2027 för det europeiska forskningsområdet](#) syftar till att göra det europeiska forsknings- och innovationssystemet mer inkluderande. Kommissionen kommer att **utarbета riktlinjer för genomförandet av ett intersektionellt förhållningssätt inom forsknings- och innovationspolitiken** för att säkerställa att forskningen är lyhörd för behoven hos personer som utsätts för rasism. Vidare arbetar Europeiska universitetsalliansen för att utveckla strategier och initiativ för att främja mångfald och inkludering¹⁹.

Kommissionens gemensamma forskningscentrum kommer att genomföra en studie om de sociala mediernas roll i formandet av unga människors inställning till etnisk mångfald och kommer att inleda en framsynsövning för att förstå möjliga framtida trender, inbegripet hur

¹⁶ Till exempel [Internationella dagen för avskaffande av rasdiskriminering](#), [Europadagen till minne av avskaffandet av slavhandeln](#), [minnesdagen med anledning av förintelsen](#), [den europeiska minnesdagen för förintelsen av romer](#).

¹⁷ [Förklaring från toppmötet mellan EU och Celac 2023](#).

¹⁸ [Bekämpa antisemitism genom utbildning](#).

¹⁹ [Report on the Outcomes and transformational potential of the European University Initiative](#).

rasism och rasdiskriminering kan komma att fortsätta påverka EU och utvecklingen av effektiva motåtgärder.

Program som [Horisont Europa](#) kommer att fortsätta att stödja projekt som främjar social sammanhållning, jämlikhet och inkludering, och i synnerhet dess [Marie Skłodowska-Curie-åtgärder](#), som fortsättningsvis kommer att uppmuntra till mångfald och inkludering inom forskarsamhället. Samtidigt **uppmuntrar kommissionen medlemsstaterna och lärosäten att integrera antirasistisk utbildning och forskning i högre utbildning**, främja inkluderande tänkesätt och utrusta framtida yrkesverksamma med förmågan att känna igen och bemöta rasism och diskriminering inom sina respektive områden.

Förbättra insamlingen av jämlikhetsdata

Tillförlitliga jämlikhetsdata är avgörande för att ta itu med rasism och på ett effektivt sätt integrera antirasistiska överväganden i EU-politik och nationell, regional och lokal politik. Eurostats arbetsgrupp för statistik om jämlikhet och icke-diskriminering håller på att utarbeta riktlinjer på EU-nivå för att förbättra jämförbarheten mellan statistiska standarder och metoder för insamling av uppgifter om grupper som riskerar diskriminering. I detta sammanhang **uppmuntras medlemsstaterna att förbättra insamlingen och samordningen av harmoniserade jämlikhetsuppgifter** genom sina nationella statistikkontor.

[Undergruppen för jämlikhetsdata](#) inom [EU:s högnivågrupp för icke-diskriminering](#) hjälper medlemsstaterna att förbättra insamlingen och användningen av jämlikhetsdata ²⁰. **Kommissionen kommer att fortsätta samarbeta med EU-byråer, såsom FRA, Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor och Europeiska jämställdhetsinstitutet, för att ge tekniskt bistånd vid insamling av jämlikhetsdata, däribland uppgifter om intersektionell diskriminering.**

Kommissionen kommer också att utarbeta en rekommendation för att förbättra insamlingen, analysen och användningen av uppdelade jämlikhetsdata, i linje med nationella rättsliga ramar och med hänsyn till eventuella ytterligare administrativa bördor. Kommissionen kommer att vidareutveckla verktyg för att spåra och övervaka framstegen för att uppnå jämlikhetsunionen och genomföra jämställdhetsstrategier, inbegripet genom uppgifter om diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung. Kommissionen kommer att anordna en europeisk högnivåkonferens om jämlikhetsdata, där viktiga berörda parter sammanförs för att ytterligare främja insamling och användning av jämlikhetsdata, i linje med nationella rättsliga ramar.

FRA kommer att genomföra en fjärde [undersökning om invandrare och ättlingar till invandrare](#) för att ta fram omfattande uppgifter om personer som löper risk för rasdiskriminering samt en undersökning om romernas situation, som kommer att stödja arbetet med strategin och [EU:s strategiska ram för romer](#). För att öka insamlingen av uppgifter **kommer kommissionen också att offentliggöra en ny Eurobarometerundersökning om diskriminering 2027.**

Kommissionen kommer att göra följande:

- Genomföra ett gemensamt projekt med Unesco för att stärka antirasistisk utbildning.
- Genomföra en omfattande studie av hur antimuslimskt hat tar sig uttryck.

²⁰ Se [Guidance Note on the collection and use of equality data based on racial or ethnic origin](#).

- Inleda en omfattande kommunikationskampanj för jämlikhetsunionen, där människor i hela EU engageras för att främja inkludering och bekämpa diskriminering.
- Utarbeta riktlinjer för genomförandet av ett intersektionellt förhållningssätt inom forsknings- och innovationspolitiken i syfte att forskningen ska vara lyhörd för behoven hos personer som utsätts för rasism.
- Utarbeta en rekommendation för att förbättra insamlingen, analysen och användningen av uppdelade jämlikhetsdata, i linje med nationella rättsliga ramar.
- Offentliggöra en ny Eurobarometerundersökning om diskriminering 2027.

Medlemsstaterna uppmanas att göra följande:

- Stödja integreringen av antirasistisk utbildning och forskning inom högre utbildning.
- Förbättra insamlingen av harmoniserade jämlikhetsdata genom nationella statistikkontor.

KAPITEL II – SÄKERSTÄLLA EFTERLEVNAD AV ANTIDISKRIMINERINGSLAGSTIFTNINGEN OCH ÖKA SKYDDET MOT RASISTISKT HAT

- *Över hälften av människorna i EU uppger att diskriminering på grund av romskt ursprung (65 %), hudfärg (61 %) och etniskt ursprung (60 %)²¹ är vanligt förekommande.*
- *Av judarna säger sig 96 % ha utsatts för antisemitism under det senaste året och 80 % anser att situationen har förvärrats under de senaste åren²².*
- *Nästan hälften av människorna med afrikansk härkomst i EU utsätts för rasism i sitt dagliga liv²³.*

Rasism kan leda till diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung. Skydd mot rasdiskriminering eller etnisk diskriminering fastställs i [Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna](#) och i **EU:s antidiskrimineringslagstiftning**. Diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung, som sker när personer på grund av ras eller etniskt ursprung behandlas mindre gynnsamt eller särskilt missgynnas jämfört med andra personer, är förbjudet enligt [direktivet om likabehandling oavsett ras](#). [Direktiven om standarder för jämlikhetsorgan](#) antogs för att bättre verkställa antidiskrimineringsreglerna.

När det gäller brott är [rambeslutet om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen](#) en viktig rättsakt. Vissa allvarliga uttryck för rasism och främlingsfientlighet²⁴ måste utgöra ett brott i alla EU-länder och vara belagda med effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

Alla i EU bör kunna åtnjuta sina rättigheter fullt ut och likvärdigt. Ändå inträffar fall av rasdiskriminering och rasistiska trakasserier och våld och de rapporteras ofta inte²⁵. **Verkställigheten av relevanta EU-lagar och nationella rättsliga ramar måste stärkas för**

²¹ Eurobarometer 2023: Diskriminering i Europeiska unionen.

²² FRA 2024: *Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism*.

²³ FRA 2023: *Being Black in the European Union*.

²⁴ Till exempel offentliga uppmaningar till våld eller hat riktade mot en grupp av personer eller en medlem av en sådan grupp grundade på ras, hudfärg, härkomst, religion eller övertygelse eller etniskt eller nationellt ursprung.

²⁵ FRA-rapporterna [Addressing Racism in Policing](#), [Being Muslim in the EU](#) och [Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism](#).

att förhindra detta. Skydd mot rasistiskt hat måste också säkerställas, inbegripet online, genom samordnade åtgärder från rättsväsendet, polisen och åklagarna.

Stärka verkställandet av EU:s antidiskrimineringslagstiftning

En av kommissionens prioriteringar är att säkerställa att EU:s robusta rättsliga ram mot diskriminering tillämpas effektivt så att jämlikhet uppnås i alla medlemsstater.

Bevis visar att effektiva sanktioner mot diskriminering²⁶ är avgörande mekanismer för att ta itu med hinder för sysselsättning, socialt skydd, utbildning och tillhandahållande av varor och tjänster, inbegripet bostäder. I linje med detta kommer **kommissionens rapport 2026 om direktivet om likabehandling oavsett ras att analysera tillämpningen i medlemsstaterna** och tjäna som grund för att överväga hur **deras nationella sanktionssystem ska stärkas**.

Då artificiell intelligens i allt större utsträckning informerar beslut och politiska riktlinjer är det viktigt att utnyttja dess potential och samtidigt minska riskerna för att upprätthålla rasistiska fördomar. Kommissionens rapport om tillämpningen av direktivet om likabehandling oavsett ras kommer att **analysera tillämpningen av antidiskrimineringslagar på fall av diskriminering genom algoritmer**.

[AI-förordningen](#) förbjuder vissa särskilt skadliga AI-metoder som är oförenliga med EU:s värden (t.ex. manipulativa AI-system som uppmuntrar till hat eller våld mot skyddade grupper eller AI-system som uttyder ras från biometrisk data). Kommissionen kommer att tillhandahålla riktlinjer och andra stödverktyg för att effektivt genomföra AI-förordningen, när det gäller förbud och krav för AI-system med hög risk. Kommissionen kommer att fortsätta att underlätta utbyten om AI:s inverkan på personer som riskerar rasdiskriminering och stödja medlemsstaterna i genomförandet och tillämpningen av EU:s lagstiftning för att förebygga och avhjälpa potentiellt diskriminerande beslut som underlättas med AI.

I [direktiven om standarder för jämlikhetsorgan](#) fastställs tydliga och bindande standarder för att garantera deras oberoende och effektivitet. Kommissionen kommer att anta genomförandeakter för att fastställa indikatorer för jämlikhetsorganens funktion och kommer att övervaka det faktiska införlivandet av båda direktiven i den nationella lagstiftningen senast i juni 2026.

I [direktivet om bekämpning av våld mot kvinnor och våld i nära relationer](#) erkänns att offer för intersektionell diskriminering, inbegripet kvinnor med minoritetsbakgrund i fråga om ras eller etnisk bakgrund, kan vara utsatta för en högre risk för könsrelaterat våld. För att stödja medlemsstaterna i införlivandeprocessen **kommer kommissionen att uppmärksamma de utmaningar som brottsoffer som utsätts för intersektionell diskriminering på grund av sin ras eller etniska bakgrund står inför**.

Skydda människor från hatbrott och hatpropaganda

Att skydda människor från hatbrott och hatpropaganda står i centrum för EU:s agenda mot rasism. Kommissionen har inlett överträdelseförfaranden för att säkerställa ett fullständigt och korrekt införlivande av [rambeslutet om bekämpande av rasism och främlingsfientlighet](#)²⁷. Kommissionen kommer att fortsätta att övervaka införlivandet och stödja utbytet av bästa praxis i [högnivågruppen för bekämpning av hatbrott och hatpropaganda](#). Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att förbättra insamlingen av uppgifter om hatbrott och att utöka

²⁶ [Study on sanctions for discrimination on racial-ethnic-religious grounds](#).

²⁷ [Överträdelseförfaranden i EU](#).

utbildningen för straffrättsliga myndigheter och poliser om hatbrott, inbegripet om rasistiska fördomar.

För att stärka EU:s straffrättsliga ram mot hatbrott föreslog kommissionen ett [rådsbeslut om att ta med hatpropaganda och hatbrott i förteckningen över EU-brott](#). Detta beslut skulle göra det möjligt för kommissionen att i en andra fas stärka den rättsliga ramen för att bekämpa hatpropaganda och hatbrott. Eftersom inga framsteg har gjorts **överväger kommissionen ett lagstiftningsinitiativ baserat på de befintliga områden av brottslighet som omfattas av artikel 83.1 i EUF-fördraget för att harmonisera definitionerna av hatbrott på nätet**. Detta skulle motsvara en rekommendation från [medborgarpanelen för att motverka hatet i samhället](#).

Kommissionen bidrar också till att förbättra svaren på incidenter av hatbrott och hatpropaganda genom att stödja de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för skydd av offentliga platser, inklusive platser för religionsutövning, i linje med [ProtectEU-strategin för inre säkerhet](#).

Offer för rasistiska hatbrott uppvisar bristande förtroende, vilket kräver stöd och åtgärder för att stärka deras egenmakt för att åtgärda underrapportering och säkerställa rättslig prövning. Europaparlamentet och rådet nådde en **politisk överenskommelse om förslaget till översyn av direktivet om brottsoffers rättigheter**²⁸. Den kommer att ytterligare stärka brottsoffers rättigheter, även för dem som varit föremål för rasistiskt motiverade hatbrott, med enklare brottsrapportering, bättre bedömning av offrens behov och förbättrat psykologiskt stöd och fysiskt skydd. Vidare kommer kommissionen att anta en reviderad [EU-strategi för brottsoffers rättigheter](#).

Risken för hat på nätet är lika ofta en realitet för människor från minoriteter i fråga om ras eller etnicitet. Enligt [förordningen om digitala tjänster](#) måste digitala tjänster bekämpa olagligt innehåll och skydda de grundläggande rättigheterna genom robusta mekanismer för anmälan och åtgärder och noggranna riskbedömnings- och riskbegränsningsskyldigheter. Kommissionen kommer att fortsätta att övervaka och verkställa förordningen om digitala tjänster och, tillsammans med nämnden för digitala tjänster och relevanta intressenter, **regelbundet övervaka och stödja genomförandet av den frivilliga uppförandekoden för att motverka olaglig hatpropaganda på nätet +**.

Som en del av [handlingsplanen för digital utbildning](#) kommer de uppdaterade [riktlinjerna för lärare och utbildare om hur man bekämpar desinformation och underlättar digital kompetens genom utbildning](#) att ge **konkret vägledning om hur man bäst främjar tolerans och inkludering på nätet**. Kommissionen kommer också att fortsätta att främja samhällets motståndskraft genom åtgärder för stöd till mediekunskap och genom att samarbeta med dem som undertecknat [uppförandekoden om desinformation](#) för att förbättra dess genomförande och minska spridningen av viral desinformation, inbegripet desinformation med koppling till rasism och näthat.

Samtidigt tacklar kommissionen hatpropaganda inom idrotten, i nära samarbete med Europarådet, och bistår medlemsstaterna genom den pågående öppna samordningsmetoden för kampen mot hatpropaganda inom idrotten inom ramen för [EU-arbetsplanen för idrott](#).

Motverka rasistiska fördomar i offentliga förvaltningar

²⁸ [Europeiska kommissionen – Victims' rights in the EU, Commission welcomes agreement on stronger EU rules ensuring victims' rights](#).

En effektiv offentlig förvaltning är grunden för god styrning, allmänhetens förtroende och social sammanhållning. Att motverka rasistiska fördomar i offentliga förvaltningar och rättssystem är avgörande för att ta itu med rasismen. Samarbete mellan offentliga myndigheter och grupper stöder skapandet av förtroende och formar känslan av gemensamt ansvar²⁹. **Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att tillhandahålla omfattande utbildningsprogram för att hjälpa offentliga tjänstemän att känna igen och hantera rasistiska fördomar** och samtidigt främja ökad kulturell medvetenhet och hänsynsfullhet. Kommissionen kommer att fortsätta att tillhandahålla stöd för detta ändamål till nationella myndigheter, även inom ramen för programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Brottsbekämpning med ansvarsskyldighet som säkerställer lika skydd och rättvis behandling för alla är en central pelare för demokratin och rättsstatsprincipen. Ändå visar resultaten i FRA:s rapport [Adressing Racism in Policing](#) att rasismen inom polisarbetet bland annat omfattar diskriminerande profilering, olämplig rasistisk kommunikation och överdriven användning av våld³⁰. De berörda parter som rådfrågades för denna strategi betonade behovet av omfattande utbildningsprogram för brottsbekämpande myndigheter och ökad transparens och ansvarsskyldighet inom brottsbekämpande organ³¹. För att ge ytterligare vägledning till medlemsstaterna **kommer kommissionen att sammanställa ett kompendium med bästa praxis för att förhindra diskriminerande profilering**.

²⁹ Se till exempel: Europeiskt centrum för förebyggande av brottslighet: *Community-Oriented Policing in the European Union*.

³⁰ FRA – *Addressing racism in policing*.

³¹ [Öppet offentligt samråd](#): Strategin mot rasism.

Kommissionen kommer att göra följande:

- Stödja genomförandet av direktivet om likabehandling oavsett ras, bland annat genom att offentliggöra en rapport med fokus på dess genomförande och tillämpning i fall av diskriminering genom algoritmer.
- Stödja genomförandet av AI-förordningen för att hantera risker för rasistiska fördomar och diskriminering.
- Överväga ett lagstiftningsinitiativ för att harmonisera definitionerna av hatbrott på nätet.
- Stödja införlivandet och genomförandet av det reviderade direktivet om brottsoffers rättigheter och stärka offrens rättigheter, inbegripet för offer för hatbrott med rasistiska motiv.
- Sammanställa ett kompendium med bästa praxis för att förhindra diskriminerande profilering.

Medlemsstaterna uppmanas att göra följande:

- Bättre verkställa EU:s lagstiftning om hatbrott och icke-diskriminering, bland annat genom att stärka sanktionssystemen.
- Intensifiera insatserna för att bekämpa hatbrott på nätet, inbegripet sådana med rasistiska motiv.
- Införa omfattande utbildningsprogram för att hjälpa offentliganställda att känna igen och hantera rasistiska fördomar.
- Säkerställa rättvist och evidensbaserat polisarbete, med stöd av åtgärder för ansvarsskyldighet.

KAPITEL III – STÄRKA DEN SOCIALA JÄMLIKHETEN OCH SAMMANHÅLLNINGEN

- *Fler än tre av tio européer nämnde en kandidats hudfärg (39 %) eller etniska ursprung (34 %) som en viktig faktor som kan missgynna arbetssökande³².*
- *Vartannat barn till romer/resande (46 %) går i en skola där alla eller de flesta av eleverna är romer/resande³³.*
- *40 % av muslimerna i EU bor i trångbodda bostäder, vilket är mer än dubbelt så mycket än för den allmänna befolkningen i EU (17 %)³⁴.*

Människor kan utsättas för diskriminering på livets grundläggande områden, inbegripet utbildning, sysselsättning, bostäder, hälso- och sjukvård och socialt skydd. Dessa kumulativa effekter av rasism har en negativ inverkan på tillgången till lika möjligheter under en persons livstid³⁵. Detta strider mot EU:s värderingar enligt fördragen och den [europeiska pelaren för sociala rättigheter](#), som främjar ett inkluderande samhälle och en konkurrenskraftig social marknadsekonomi som tryggar arbetstillfällen, rättvisa arbetsvillkor och socialt skydd för alla.

³² [Eurobarometer 2023: Diskriminering i Europeiska unionen](#).

³³ [FRA 2025 – Rights of Roma and Travellers in 13 European Countries](#).

³⁴ [FRA – Being Muslim in the EU](#).

³⁵ [OECD 2025: Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism](#).

Inkluderande utbildning och kultur som en katalysator för social jämlikhet och konkurrenskraft

[Kompetensunionen](#) syftar till att stödja utbildningssystem för att ge alla lika möjligheter, oavsett deras bakgrund. Att investera i en välutbildad befolkning och arbetskraft är att investera i EU:s konkurrenskraft, ekonomisk och inkluderande tillväxt, social och territoriell sammanhållning.

Utbildning spelar en viktig roll för att främja social rörlighet och kan vara en kraftfull utjämnare av möjligheter. Grunden byggs genom att förvärva grundläggande färdigheter – läs- och skrivkunnighet, matematik, vetenskap, digitala färdigheter och medborgarutbildning. Att introducera medborgarutbildning i tidig ålder är avgörande för att utforma öppna tänkesätt hos unga elever så att de kan uppskatta mångfald och utveckla ömsesidig respekt, i linje med grundläggande europeiska värderingar. Konst, kultur och idrott är också viktiga för att mobilisera samhället mot rasism och främja respekt, inkludering och jämlikhet.

Studenter som tillhör minoriteter i fråga om ras eller etnicitet kan stöta på segregering och hinder i fråga om tillgång till utbildning av god kvalitet, vilket har en negativ inverkan på vilken framgång de har i sin utbildning och på deras övergång till arbetsmarknaden³⁶. Det är därför som rättvisa och inkludering står i centrum för [den strategiska ramen för det europeiska utbildningsområdet](#) för att främja inkluderande utbildningsmiljöer som drar nytta av mångfalden för att utnyttja Europas talang och stärka arbetsmarknaderna. **EU-agendan för lärare och utbildare** kommer att ta upp lärarutbildning och fortbildning om mångfald och inkludering samt främja mångfald inom själva läraryrket.

Kommissionen kommer att fortsätta att stödja medlemsstaternas reformer för inkluderande utbildning och främja rättvisa och inkludering. Program som [Erasmus+](#), [Europeiska socialfonden+ \(ESF+\)](#) och [Horisont Europa](#) främjar dessa insatser genom att främja lika tillgång till inkluderande utbildning av god kvalitet, **finansiera lärarutbildning, skolsamarbete, mobilitetsprojekt i utbildningssyfte och forskning som är inriktad på inkluderande utbildning.**

Bekämpa rasism genom inkluderande sysselsättnings-, bostads- och hälsopolitik

När det gäller sysselsättning utgör rasism och rasistisk diskriminering hinder för jämlikhet. Sökande med namn som uppfattas som utländska stöter ofta på hinder för tillträde till arbetsmarknaden³⁷, vilket leder till lägre nivåer av ekonomisk säkerhet. Syftet med [handlingsplanen för integration och inkludering](#) är att stödja hållbar integration på arbetsmarknaden för migranter och EU-invånare med invandrarbakgrund, uppmuntra medlemsstaterna att öka medvetenheten om diskriminering vid rekrytering och på arbetsplatsen och att stärka åtgärderna mot diskriminering. Ökad integration på arbetsmarknaden är också en viktig politisk hävstång för att ta itu med brister på arbetsmarknaden och kompetensbehoven för att öka EU:s konkurrenskraft.

Kommissionen har åtagit sig att främja mångfald i sysselsättningen och verka för mer inkluderande arbetsplatser, och **kommer att fortsätta sitt nära samarbete med EU-plattformen för mångfaldsstadgor** för att utbyta bästa praxis om initiativ för mångfald och

³⁶ Nytt diskussionsunderlag: *Tackling prejudice and discrimination in and through education and training* | Det europeiska utbildningsområdet.

³⁷ Susanne Veit, m.fl. *In your face: a comparative field experiment on racial discrimination in Europe*, *Socio-Economic Review*.

inkludering, inbegripet om etnisk mångfald. **Plattformen kommer också att underlätta dialog och tillhandahålla vägledning, till exempel om inkluderande anställningsmetoder.**

Tillgång till anständiga bostäder till överkomliga priser är avgörande för individens och familjens välbefinnande och för den sociala sammanhållningen. Människor som tillhör minoriteter i fråga om ras eller etnicitet utsätts ofta för diskriminering och möter hinder på bostadsmarknaden, däribland ojämlika villkor för hyresgäster eller köpare och svårigheter att få lån. De lever i oproportionerligt hög grad i trångboddhet, under dåliga levnadsvillkor, i hemlöshet och med segregering³⁸. Dessa utmaningar kan vara mer uttalade på landsbygden och i avlägsna områden, med begränsade bostadsalternativ³⁹ och offentliga tjänster.

För att bättre förstå hur diskriminering skapar hinder för tillgång till bostäder till överkomlig kostnad **kommer kommissionen att offentliggöra en studie om diskriminering i fråga om bostäder**, inbegripet en analys av befintliga nationella och lokala metoder. Som ett resultat av [EU-planen för bostäder till överkomlig kostnad](#) och inom ramen för den kommande strategin för fattigdomsbekämpning kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till rådets rekommendation om åtgärder mot utestängning från bostäder för att stödja utsatta personer i osäkra bostadssituationer och förebygga och åtgärda hemlöshet.

[EU-agendan för städer](#), ett mellanstatligt initiativ som sammanför aktörer från alla förvaltningsnivåer, och [EU:s agenda för städer](#) syftar till att främja inkluderande grannskap med mångfald och minska sociala och territoriella skillnader. Dessutom kan finansiering från [Europeiska regionala utvecklingsfonden](#) och ESF+ spela en central roll för att förbättra tillgången till högkvalitativa bostäder och grundläggande tjänster för grupper som riskerar att diskrimineras och för att utveckla åtgärder för att minska segregering⁴⁰.

Skillnader i fråga om hälso- och sjukvård är en annan viktig utmaning i kampen mot rasismen. Människor som utsätts för rasism rapporterar ofta sämre hälsoresultat och bristande tillgång till vård av god kvalitet. Särskild uppmärksamhet bör ägnas jämställdhetsaspekten, eftersom invandrarkvinnor har sämre resultat vad gäller diabetes, psykisk hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa, och rapporterar att de utsätts för större diskriminering av hälso- och sjukvårdspersonal än manliga invandrare⁴¹.

Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att ta itu med rasdiskriminering inom hälso- och sjukvården⁴² och att utforma en rättvis hälso- och sjukvårdspolitik genom att samarbeta med grupper för att gemensamt utforma hälso- och sjukvårdstjänster. Ett [EU-stödpaket för att bekämpa stigmatisering](#) lades fram 2024 och inom ramen för [programmet EU för hälsa](#) kommer kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna i genomförandet av hälso- och sjukvårdspolitik som tar itu med rasistiska fördomar, inbegripet genom att förbättra insamlingen av jämlikhetsdata, i linje med nationella rättsliga ramar.

Inkorporera antirasism i det sociala skyddet och belöna lokala åtgärder

³⁸ OECD 2025: *Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism*.

³⁹ *Highlights Report | Good Practice Webinar: Rural Housing* | Plattformen för landsbygdspaktsgemenskapen.

⁴⁰ Verktygslåda *Social housing and beyond*.

⁴¹ *Gender equality and health in the EU*: <https://www.saage-network.eu/sites/default/files/media/publication/DS0320880ENN-en.pdf>.

⁴² WHO: *Tackling structural racism and ethnicity based discrimination in health*.

De sociala trygghetssystemen måste ge effektivt stöd till alla individer. Det är lika viktigt på områden där människor med minoritetsbakgrund i fråga om ras eller etnisk bakgrund kan möta ytterligare hinder för tillgång till sociala tjänster och möjligheter på grund av avlägsen belägenhet, brist på infrastruktur eller färre tjänsteleverantörer⁴³.

För att främja en **inkluderande strategi för socialt skydd uppmanar kommissionen medlemsstaterna att överväga situationen för minoriteter i fråga om ras eller etnisk bakgrund** när de utformar och genomför politiska åtgärder mot social utestängning. Dessutom kommer den första [EU-strategin för fattigdomsbekämpning](#) att syfta till att ta itu med de bakomliggande orsakerna till fattigdom och utestängning och stärka stödtjänsterna, oavsett geografiskt läge.

Vidare uppmanar kommissionen medlemsstaterna att följa [rådets rekommendation om den europeiska barngarantin](#), med beaktande, där så är lämpligt, av särskilda nackdelar för barn med invandrarbakgrund eller med bakgrund i en etnisk minoritet, och att följa rådets [rekommendation om tillräcklig minimiinkomst](#).

Kommissionen kommer att fortsätta att främja initiativ för mångfald och inkludering, såsom [utmärkelsen europeiska inkluderings- och mångfaldshuvudstäder](#), som ger synlighet åt lokala myndigheters goda praxis för miljöer av mångfald och inkludering. För att ytterligare uppmuntra EU:s städer att bekämpa rasism **kommer kommissionen att utse en kategori för att förespråka antirasistisk politik**. Den kommer att komplettera [EU:s mångfaldsmånad](#), som firas varje maj för att öka medvetenheten om fördelarna med inkluderande miljöer och arbetsplatser, och uppmuntra alla typer av organisationer att vidta konkreta åtgärder för att främja mångfald.

Kommissionen kommer att göra följande:

- Presentera en agenda för europeiska lärare och utbildare, stödja skolsamarbete och mobilitetsprojekt i utbildningssyfte samt forskning som är inriktad på inkluderande utbildning.
- Stödja medlemsstaternas åtgärder för inkluderande sysselsättning, utbildning, kultur och idrott.
- Genomföra en studie om bostadssituationen för grupper som riskerar att diskrimineras och lägga fram en rådsrekommendation om åtgärder mot utestängning från bostäder.
- Stödja medlemsstaterna i genomförandet av hälso- och sjukvårdspolitik som undanröjer rasistiska fördomar, bland annat genom förbättrad insamling av jämlikhetsdata på hälsoområdet, i linje med nationella rättsliga ramar.

Medlemsstaterna uppmanas att göra följande:

- Lägga fram politiska initiativ som förbättrar tillgången till utbildnings- och sysselsättningsmöjligheter för marginaliserade personer.
- Betrakta rasism som en faktor som påverkar personers allmänna hälsotillstånd, och utforma hälso- och sjukvårdspolitiken i enlighet därmed.
- Beakta situationen för minoriteter i fråga om ras eller etnicitet när de utformar och genomför strategier för att hantera social utslagning.

⁴³ [Europeiska kommissionens meddelande En långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden](#).

KAPITEL IV – FRÄMJA VIKTIGA PARTNERSKAP

För att uppnå ett verkligt inkluderande och rättvist EU krävs ett samhälleligt helhetsgrepp och ett aktivt engagemang och samarbete från alla berörda parter sida: medlemsstaterna, EU:s institutioner och byråer, det civila samhällets organisationer, internationella partner, regionala och lokala myndigheter, den privata sektorn och grupper som utsätts för rasism. Kommissionen kommer att konsolidera sitt samarbete med berörda parter och säkerställa att en mångfald av röster inkluderas i beslutsprocessen.

Samordning av kampen mot rasism på EU-nivå

Europeiska kommissionens samordnare för antirasism kommer fortsättningsvis spela en central roll i arbetet med att bekämpa alla former av rasism, underlätta strukturerade dialoger med grupper som påverkas av rasism och därigenom stärka den demokratiska legitimiteten och skydda de grundläggande rättigheterna. Samordnaren kommer att ha ett tätt samarbete med samordnaren för bekämpning av antimuslimskt hat, samordnaren för bekämpning av antisemitism och främjande av judiskt liv, samordnaren för brottsoffers rättigheter samt EU:s ungdomssamordnare.

För att effektivt ta itu med rasismen krävs att civilsamhällesorganisationer som företräder de som drabbas hårdast deltar i arbetet på ett meningsfullt sätt. **Kommissionen kommer att förnya forumet för det civila samhället mot rasism** genom en inbjudan att inkomma med intresseanmälan och **utarbeta ett årligt arbetsprogram för att vägleda forumets verksamhet**. Detta kommer att utgöra en möjlighet till större mångfald i forumets medlemskap och till att inkludera nya perspektiv och sakkunskap från nationella och lokala organisationer.

Utöver den pågående politiska dialogen om antirasism med organisationer i det civila samhället erkänner kommissionen dessa organisationers avgörande roll och behovet av att stärka det civila utrymmet, såsom betonas i **EU:s strategi för det civila samhället, i en kontext där antirasistiska civilsamhällesorganisationer i allt högre grad utsätts för desinformationskampanjer och regelbundna påtryckningar**. Som tillkännagavs i strategin **kommer kommissionen att inrätta en bredare plattform för det civila samhället, som kommer att erbjuda en regelbunden och strukturerad ram för dialog om skydd och främjande av EU:s värderingar**. Detta kommer att öka civilsamhällesorganisationernas motståndskraft, även för organisationer ägnade åt att bekämpa rasism.

För att säkerställa att all EU-politik bidrar till kampen mot rasismen kommer kommissionen också fortsättningsvis att betrakta rasism som en del av arbetet för jämlikhetsintegrering. Dessa insatser leds av kommissionsledamoten med ansvar för jämlikhet och stöds av kontaktpunkter för jämställdhet i kanslierna och en **arbetsgrupp för jämställdhet**, som sammanför jämställdhetssamordnare från alla generaldirektorat.

Främjande av antirasism på global nivå

EU:s politik mot rasism är djupt integrerad i den internationella ramen för mänskliga rättigheter. EU kommer att fortsätta att förespråka en universell ratificering av den **internationella konventionen om avskaffandet av alla former av rasdiskriminering** som alla EU-medlemsstater har tillträtt, och kommer att stödja **Durbanförklaringen och handlingsprogrammet från världskonferensen mot rasism, rasdiskriminering, främlingsfientlighet och därmed besläktad intolerans**, FN:s globala ram för att bekämpa rasism. Dessa åtaganden stärks av **Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna** och

[Europarådets kommission mot rasism och intolerans](#), som tillhandahåller viktiga politiska rekommendationer och landsspecifik rapportering. EU fortsätter att spela en global ledande roll genom att stödja internationella initiativ⁴⁴ med hjälp av alla verktyg som står till dess förfogande inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.

Man planerar att inrätta ett internationellt rundabordssamtal för att fördjupa samarbetet med relevanta organ vid FN och Europarådet och andra multilaterala organ. Detta bör inbegripa regelbundna diskussioner om genomförandet av rekommendationerna i den internationella konventionen om avskaffandet av alla former av rasdiskriminering och rekommendationerna från ECRI, samt ett närmare samarbete med [FN:s särskilda rapportör om nutida former av rasism](#).

EU kommer att fortsätta att använda sina verktyg för diplomati och mänskliga rättigheter på bilateral och multilateral nivå för att främja sin politik mot rasism och diskriminering, bland annat med strategiska partner inom ramen för dialoger om mänskliga rättigheter, ministermöten och toppmöten. Genom [pakten för Medelhavsområdet](#) kommer EU att stärka samarbetet inom utbildning, kultur och idrott med partnerländer och främja ömsesidig förståelse och inkludering. På bilateral nivå kommer EU att fortsätta att genomföra sina [riktlinjer om icke-diskriminering inom de yttre åtgärderna](#) och andra riktlinjer om mänskliga rättigheter.

Det kommer också att råda ett nära samarbete med kommissionens representationer i medlemsstaterna och EU:s delegationer i tredjeländer för att främja antirasismen globalt.

EU står fast vid sitt åtagande att stödja människorättsförsvarare och organisationer i det civila samhället globalt, särskilt i [EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati](#), i synnerhet för dem som försvarar rättigheterna för urfolk, minoriteter och marginaliserade grupper som utsätts för rasdiskriminering eller etnisk diskriminering. Dessutom kommer EU att fortsätta att ägna sig åt analys och motverkande av utländsk informationsmanipulation och inblandning som sprider rasistiska budskap och hatpropaganda.

I sina valobservatörsuppdrag kommer EU att fortsätta att övervaka i vilken utsträckning minoriteter i fråga om ras eller etnicitet, såsom nationella minoritetsbefolkningar och urfolk, har rätt och möjlighet att delta i offentliga angelägenheter och val på lika villkor⁴⁵.

Vad gäller kandidatländer och potentiella kandidatländer för EU-anslutning kommer EU att fortsätta att främja deras gradvisa anpassning till EU:s lagstiftning om förebyggande och bekämpning av rasism och rasdiskriminering. [Kommissionens årliga utvidgningspaket](#) kommer fortsättningsvis att övervaka situationen för de mänskliga rättigheterna och genomförandet av icke-diskriminering och åtgärder för att bekämpa rasism, främlingsfientlighet, hatbrott och hatpropaganda.

Samordnaren för bekämpning av antimuslimskt hat kommer att organisera en samordningsgrupp som sammanför medlemsstater, EU-institutionerna, internationella organisationer, partnerländer och organisationer i det civila samhället⁴⁶ för att diskutera hur man bäst tar itu med antimuslimskt hat.

Bekämpning av rasism på nationell nivå

⁴⁴ Till exempel [FN:s internationella årtionde för människor av afrikansk härstamning](#) och [Unescos globala allians mot rasism och diskriminering](#).

⁴⁵ Rapporter 2023–2025 om valobservatörsuppdrag, [EU Election Observation Missions | Utrikestjänsten](#).

⁴⁶ [Pressmeddelande – Coordination Meeting on Combating Anti-Muslim hatred | Europeiska kommissionen](#).

Insatser för att bekämpa rasismen måste först och främst göras på nationell, regional och lokal nivå. Kommissionen kommer att stödja medlemsstaterna genom **workshoppar för ömsesidigt lärande ägnade åt att samordna den nationella politiken med denna strategi**. Kommissionen kommer att **uppdatera och stärka gruppens mandat för det nationella genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism**⁴⁷ och uppmuntra alla medlemsstater att aktivt engagera sig i den och bjuda in kandidatländerna för EU-anslutning att delta. Genom expertgruppen kommer kommissionen att underlätta utbytet av bästa praxis och stå värd för diskussioner mellan experter⁴⁸.

Kommissionen uppmuntrar alla medlemsstater att utarbeta nationella handlingsplaner mot rasism och kommer att stödja dem i utarbetandet och genomförandet av sådana handlingsplaner via programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden. **Kommissionen uppmuntrar också utvecklingen av lokala handlingsplaner mot rasism i regioner, städer, skolor och samhällscentrum**⁴⁹. Vissa medlemsstater har utsett nationella samordnare med ansvar för antirasism och samordnare för bekämpning av antimuslimskt hat och antisemitism för att ytterligare stärka sitt nationella engagemang och sin ansvarsskyldighet. Kommissionen uppmanar alla medlemsstater att följa ett liknande tillvägagångssätt.

Stöd till initiativ mot rasism och diskriminering

Kommissionen är fast besluten att stödja organisationer i det civila samhället, gräsrotsaktivism och opinionsbildning mot rasism, i synnerhet eftersom finansieringen för dessa aktörer skärs ner alltmer⁵⁰. Detta görs i första hand genom [programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden](#). Jämlikhet och icke-diskriminering behandlas också i kommissionens förslag till nästa [fleråriga budgetram](#) 2028–2034. Som en del av det nya AgoraEU-programmet har kommissionen föreslagit en budget på 3,6 miljarder euro för programområdet demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden, som mer än fördubblar budgeten för programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Kommissionen kontrollerar att mottagare av EU-finansiering respekterar EU:s värden vid genomförandet av projekt som finansieras genom unionens budget, i enlighet med budgetförordningen. Kommissionen utför stränga kontroller innan den beviljar bidrag. Dessa regler verkställs genom [systemet för tidig upptäckt och uteslutning \(Edes\)](#). Kommissionen kommer att fortsätta att undersöka det bästa sättet att fullt ut utnyttja verktygslådan, även när den väljer ut potentiella stödmottagare.

När kommissionen beviljar EU-finansiering kommer den fortsättningsvis att säkerställa att medlemsstaterna uppfyller de [övergripande nödvändiga villkoren](#) för ett effektivt genomförande och tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna, i enlighet med [förordningen om gemensamma bestämmelser](#). Medlemsstaterna måste ha effektiva mekanismer för att säkerställa att de grundläggande rättigheterna enligt stadgan respekteras vid genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen.

Inom ramen för nästa fleråriga budgetram 2028–2034 föreslår kommissionen att de [nationella och regionala partnerskapsplanerna](#) ska innehålla robusta skyddsåtgärder för att säkerställa

⁴⁷ Undergruppen för [högnivågruppen för icke-diskriminering, jämlikhet, mångfald](#) och [högnivågruppen för bekämpning av hatpropaganda och hatbrott](#).

⁴⁸ Till exempel de [gemensamma vägledande principerna för nationella handlingsplaner mot rasism och rasdiskriminering](#).

⁴⁹ [Common guiding principles for national action plans against racism](#).

⁵⁰ [European Policy Centre 2025: Securing Europe's civic space](#). FRA 2024: [Summary of key findings from FRA's civic space consultation covering 2024](#). Civil Society Europe 2025: [Contribution to the 2025 Annual Rule of Law Report](#).

efterlevnaden av rättsstatsprincipen och en effektiv tillämpning av EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna. Medlemsstaterna och kommissionen kommer att behöva vidta lämpliga åtgärder för att förhindra varje form av diskriminering på grund av ras eller etniskt ursprung i samband med utformning, genomförande, övervakning, rapportering och utvärdering av planerna.

Kommissionen kommer att göra följande:

- Förnya forumet för det civila samhället mot rasism och utarbeta ett årligt arbetsprogram för att vägleda dess verksamhet.
- Ordna workshoppar med medlemsstaterna för att stödja de nationella insatserna för att bekämpa rasism på nationell/regional nivå.
- Uppdatera och stärka mandatet för expertgruppen för det nationella genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism och bjuda in EU:s kandidatländer att ansluta sig.
- Förbereda inrättandet av ett internationellt rundabordssamtal för att fördjupa samarbetet med relevanta organ vid FN och Europarådet och andra multilaterala organ.
- Erbjuder stöd genom relevanta EU-utgiftsinstrument för att stödja projekt och organisationer som arbetar för att bekämpa rasism och rasdiskriminering.

Medlemsstaterna uppmanas att göra följande:

- Utveckla nationella handlingsplaner mot rasism och utse nationella samordnare för antirasism.
- Stödja utvecklingen av lokala handlingsplaner mot rasism i regioner, städer, skolor och samhällscentrum.

KAPITEL V – FÖREGÅ MED GOTT EXEMPEL

Främjandet av mångfald och inkludering har en avgörande betydelse för att säkerställa en rättvis och effektiv arbetsplats och för att locka till sig talanger. När personalen känner sig representerad på alla nivåer, även i ledande positioner, stärks deras känsla av tillhörighet och förtroende. Kommissionen förblir fast besluten att upprätthålla nolltolerans mot alla former av diskriminerande beteenden.

Främja mångfald i rekryteringen till Europeiska kommissionen

Europas etniska, kulturella och språkliga mångfald bör återspeglas i EU-institutionerna. I sin [personalstrategi](#) åtog sig kommissionen att föregå med gott exempel när det gäller inkludering och mångfald⁵¹ för att bättre återspegla mångfalden i det europeiska samhället. Med utgångspunkt i resultaten av [undersökningen om mångfald, inkludering och respekt på arbetsplatsen](#) gav [handlingsplanen för mångfald och inkludering på arbetsplatsen \(2023–2024\)](#) ramen för att uppfylla strategins åtaganden, med riktade åtgärder för nolltolerans mot alla typer av diskriminering, även på grund av ras eller etniskt ursprung. Under 2025 upprepades undersökningen och dess resultat kommer att stödja **en uppdaterad handlingsplan för att öka mångfalden genom uppsökande åtgärder och reviderade riktlinjer för rekrytering**.

Riktade rekryteringsstrategier syftar till att öka synligheten för och tillgängligheten till EU-jobb för underrepresenterade grupper. [Europeiska rekryteringsbyrån \(Epsa\)](#) har **genomfört riktade uppsökande strategier för att locka till sig kandidater från alla etniska bakgrunder, till exempel genom mångfaldsmässor och partnerskap med det civila samhället och samhällsorganisationer**. Uppgifter om mångfald har samlats in genom anonyma och frivilliga undersökningar av tidigare kandidater i Epsas uttagningsprov för att identifiera och hantera alla problem som minskar mångfalden bland kandidaterna.

När det gäller **kommissionens praktikprogram** har kommissionen tillämpat en särskild strategi för mångfald och inkludering genom riktade marknadsföringsmaterial för att öka mångfalden bland kandidaterna (t.ex. på sociala medier). Dessutom håller kommissionen på att se över beslutet om reglerna för praktikprogrammet och överväger att öppna praktikprogrammet för kandidater som slutfört yrkesutbildning och att genomföra viss positiv särbehandling av underrepresenterade grupper.

För att stödja evidensbaserat beslutsfattande, även när det gäller de egna personalresurserna, **kommer kommissionen att fortsätta att samla in jämlikhetsdata på arbetsplatsen** på frivillig och anonymiserad basis i överensstämmelse med rättigheter.

Förbättrad kapacitetssuppleering

Kommissionen fortsätter att tillhandahålla och uppmuntra utbildning, mentorskap och handledningsprogram för hela sin personal, inklusive chefer. Utbildning om omedvetna fördomar och etiskt beteende kompletteras med moduler om rasistiska fördomar och mikroaggression. Dessa initiativ syftar till att öka medvetenheten, minska diskriminerande beteenden och stärka kommissionens kapacitet att ta itu med rasism.

Som en del av sina ansträngningar uppdaterade kommissionen sin [ram mot trakasserier](#) för att bättre hantera alla former av diskriminering på arbetsplatsen, som kan tillämpas på trakasserier med anknytning till rasism och andra otillbörliga beteenden. **Stödtjänster**,

⁵¹ [Mångfald och inkludering – Europeiska kommissionen](#).

inklusive medlings- och rådgivningstjänster, den konfidentiella chefsrådgivaren och ett nätverk av konfidentiella rådgivare ger vägledning och stöd till personal som utsätts för diskriminering. För att effektivisera ramen mot trakasserier hanterar utrednings- och disciplinbyrån även fall av rasdiskriminering eller rasistiska trakasserier.

Kommissionen kommer att göra följande:

- Uppdatera handlingsplanen för mångfald och inkludering på arbetsplatsen under 2026.
- Erbjuder och uppmuntrar till riktad utbildning om jämlikhet, mentorskap och handledning för all personal.
- Säkerställa en arbetsmiljö som är fri från diskriminering och strikt genomföra dess nolltolerans för trakasserier.
- Fortsätta att genomföra riktade uppsökande strategier för att locka till sig kandidater från alla etniska bakgrunder.
- Samla in jämlikhetsdata, bland annat genom undersökningar för att övervaka mångfalden bland personalen och personalens erfarenheter på arbetsplatsen.

Medlemsstaterna uppmanas att göra följande:

- Genomföra strategier för nolltolerans för trakasserier i den offentliga sektorn.
- Systematiskt erbjuda alla offentligtanställda utbildning om fördomar och mångfald.

SLUTSATS

Denna strategi är ett beslutsamt steg mot en sann jämlikhetsunion där alla kan leva, leda och trivas utan att utsättas för rasism, vare sig det gäller rasism riktad mot svarta, antiziganism, antisemitism, rasism mot människor med asiatisk bakgrund eller antimuslimskt hat. Strategin utgör en övergripande ram för att bekämpa alla former av rasism, interpersonell och strukturell rasism, rasdiskriminering, hatbrott och våld och innehåller konkreta åtgärder som ska genomföras på europeisk, nationell och lokal nivå.

Genom att lägga fram denna strategi mot rasism åtar sig kommissionen att bekämpa rasism på ett övergripande sätt, genom att integrera antirasism i EU:s politik och genom att regelbundet samarbeta med berörda parter. För att uppnå framsteg krävs gemensamma insatser på alla nivåer. EU:s institutioner och byråer, medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter, jämlikhetsorgan, den privata sektorn och det civila samhället måste aktivt engagera sig och vidta konkreta åtgärder.

Rasismen strider mot de grundläggande värden som EU bygger på, och den skadar unionens socioekonomiska sammanhållning. Genom att säkerställa att alla, oavsett bakgrund, har lika tillgång till lika möjligheter inom utbildning, sysselsättning och socialt deltagande maximerar EU varje människas potential. Inkluderande miljöer med mångfald främjar innovation, kreativitet och problemlösning, vilka är avgörande för ekonomisk tillväxt. Att främja jämlikhet och bekämpa rasism bidrar dessutom till att locka till sig investeringar och talanger, vilket ökar EU:s konkurrensförmåga på en alltmer sammanlänkad och mångsidig global marknad.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att stödja genomförandet av denna strategi. Dessutom uppmanar kommissionen Europeiska regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att sammanföra lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och civilsamhället för att diskutera hur kampen mot rasism kan främjas.

Kommissionen ska övervaka genomförandet av de åtgärder som läggs fram i denna strategi och lägga fram en halvtidsöversyn.