

Bruxelles, den 22. januar 2026  
(OR. en)

5626/26

FREMP 21  
JAI 90  
AG 11  
POLGEN 17  
DISINFO 6  
HYBRID 9  
AUDIO 9  
EDUC 18  
JEUN 12  
CULT 6  
COMPET 78  
SOC 32  
COHOM 22  
ANTIDISCRIM 5

#### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 22. januar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2026) 12 final

---

Vedr.: MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET  
En Union med lighed: Strategi mod racisme 2026-2030

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 12 final.

---

Bilag: COM(2026) 12 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 20.1.2026  
COM(2026) 12 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**En Union med lighed: Strategi mod racisme 2026-2030**

## INDLEDNING

Den Europæiske Union (EU) står for enhed, demokrati og respekt for menneskerettighederne. Mangfoldigheden blandt de mennesker, der bor i EU, er en af EU's største styrker, hvilket anerkendes i de grundlæggende traktater. EU er en [Union med lighed](#), som "bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal"<sup>1</sup>. Dette grundlag for EU's retsorden indebærer et **miljø uden racisme, hvor alle kan trives og bidrage til velstanden i deres samfund**. Når der sættes spørgsmålstegn ved disse værdier, står EU ved sine borgere og deres rettigheder og friheder, og i EU accepteres ingen form for racisme eller forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse.

I 2020 vedtog Kommissionen [EU-handlingsplanen mod racisme 2020-2025](#), hvilket markerede en ambitiøs ny fase i EU's indsats for at bekæmpe racisme bredt. Handlingsplanen var et banebrydende initiativ, der bidrog til at beskytte alle i EU mod racisme og racediskrimination. I planen blev der foreslået en lang række foranstaltninger til bekæmpelse af racisme, der skal gennemføres på EU-plan samt nationalt, regionalt og lokalt plan, herunder lovgivningsmæssige initiativer til at styrke beskyttelsen mod racediskrimination<sup>2</sup> og øge støtten til civilsamfundsorganisationer, der bekæmper racisme, gennem [programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier \(CERV\)](#).

Desuden har Kommissionen fortsat opbygningen af en stærk ramme for bekæmpelse af racisme ved at styrke partnerskaber med modparter, udpege [Kommissionens første koordinator for bekæmpelse af racisme](#) og etablere dialoger med civilsamfundsorganisationer og eksperter fra medlemsstaterne. Handlingsplanen har resulteret i, at **14 medlemsstater har vedtaget selvstændige nationale eller regionale handlingsplaner mod racisme**. Som fremhævet i [rapporten om gennemførelsen af EU-handlingsplanen mod racisme](#) er der gjort betydelige fremskridt siden vedtagelsen af planen, navnlig med hensyn til at tackle strukturel racisme, vedtage en intersektionel tilgang til politikudformning, som integrerer forskellige former for forskelsbehandling, og ved at indføre overvejelser om bekæmpelse af racisme på flere politikområder, f.eks. i uddannelses-, beskæftigelses- og sundhedspolitikker.

EU-handlingsplanen mod racisme 2020-2025 har bidraget til at sætte racisme i centrum for offentlige debatter om pluralisme, lighed og ikkeforskelsbehandling og har fremmet større bevidsthed om den trussel, som racismen udgør mod Unionens værdier, der er nedfældet i artikel 2 i [Traktaten om Den Europæiske Union \(TEU\)](#). Ikke desto mindre **er næsten to ud af tre europæeres opfattelse stadig, at racediskrimination er udbredt i deres EU-land i 2023** (61 % på grund af hudfarve, en stigning på 2 procentpoint i forhold til 2019, og 65 % på grund af romabaggrund, en stigning på 4 procentpoint)<sup>3</sup>, og der er derfor behov for at gøre mere.

På grundlag af de tidligere resultater og i erkendelse af det arbejde, der stadig mangler at blive gjort, bebudede kommissionsformand Ursula von der Leyen **en strategi mod racisme** i sine [politiske retningslinjer 2024-2029](#). Dette initiativ afspejler **Europa-Parlamentets opfordring til at fortsætte arbejdet med handlingsplanen mod racisme efter 2025** ved at udvikle en fuldt udbygget EU-strategi<sup>4</sup>. **Medlemsstaterne har hilst meddelelsen om en**

---

<sup>1</sup> [Traktaten om Den Europæiske Union \(TEU\), artikel 2.](#)

<sup>2</sup> Se Yderligere oplysninger findes i [gennemførelsesrapport om handlingsplanen mod racisme](#).

<sup>3</sup> [Eurobarometer – Discrimination in the European Union 2023.](#)

<sup>4</sup> [Europa-Parlamentets beslutning af 10. november 2022: Racemæssig retfærdighed, ikkeforskelsbehandling og bekæmpelse af racisme i EU \(2022\)0389.](#)

**strategi mod racisme velkommen** og givet udtryk for deres stærke engagement i bekæmpelsen af racisme og alle former for had<sup>5</sup>.

Denne strategi imødekommer først og fremmest nødvendigheden af at **værne om EU's værdier, styrke en Union med lighed** og sikre, at EU's samfund forbliver åbne, pluralistiske og inkluderende. Desuden er **bekæmpelse af racisme en sikkerhedsinteresse**<sup>6</sup> og en strategisk investering i at styrke EU's konkurrenceevne. Ifølge en nylig [OECD-undersøgelse](#) anslås racemæssig eller etnisk diskrimination at koste EU op mod 12,7 mia. EUR i tabt BNP hvert år.

Derfor er det afgørende for vækst og stabilitet at frigøre potentialet hos personer, der er berørt af racisme og racediskrimination, som arbejdstagere, iværksættere og ledere. For fuldt ud at opnå velstående økonomier og sammenhængende samfund skal der sættes hårdt ind over for det vedvarende problem med racisme. Hvis der skal opnås en [Union med reel lighed](#) kræver det, at der gøres en ambitiøs og vedvarende indsats for at sikre lige rettigheder og muligheder for alle. Denne strategi er drevet af målsætningen om **at bekæmpe racisme i alle dens former, herunder racisme mod sorte, sintifjendtlighed, antisemitisme, racisme mod asiater og had mod muslimer**. Den skal bekæmpe racisme generelt med specifikke tiltag til bekæmpelse af forskelsbehandling.

Ligesom alle andre strategier, der går ud på at skabe lige muligheder, er strategien mod racisme baseret på en **intersektionel politisk tilgang til at håndtere de komplekse uligheder, som personer, der udsættes for flere og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, oplever**<sup>7</sup>. Den er nøje afstemt med EU's nuværende og kommende ligestillingsstrategier samt andre vigtige initiativer fra Kommissionen<sup>8</sup>.

Denne strategi er baseret på resultaterne af en bred høringsproces<sup>9</sup> og omfatter både målrettede foranstaltninger og tiltag, der skal integrere bekæmpelse af racisme i alle EU's politikker. Den supplerer navnlig Kommissionens koordinators arbejde med bekæmpelse af racisme, bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, bekæmpelse af had mod muslimer samt Kommissionens arbejde med romaers ligestilling, inklusion og deltagelse, beskyttelse af grundlæggende rettigheder og bekæmpelse af hadforbrydelser. Strategien er desuden i overensstemmelse med resultaterne af [det europæiske borgerpanel om bekæmpelse af had i samfundet](#), der fremsatte henstillinger med henblik på at bekæmpe had i alle dets former og fremme gensidig respekt.

---

<sup>5</sup> Se f.eks. [Rådets konklusioner om bekæmpelse af racisme og antisemitisme](#), [Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2025](#), udvekslinger i [Rådet \(retlige og indre anliggender \(retlige anliggender\)\) – Consilium](#) og [Rådet \(beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik\)](#).

<sup>6</sup> Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, artikel 67, stk. 3. Unionen bestræber sig på at sikre et højt sikkerhedsniveau ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, racisme og fremmedhad [...].

<sup>7</sup> Forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse kan overlappes forskelsbehandling baseret på andre karakteristika eller identiteter, såsom køn, handicap, alder, religion eller tro, seksuel orientering, kønsidentitet og socioøkonomisk baggrund/status, hvilket kan forstærke de pågældendes ugunstige stilling. Had mod indvandrere overlapper også ofte racisme og forstærker denne.

<sup>8</sup> Med fokus på bl.a. [romaer](#), [bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv](#), [ligestilling mellem kønnene](#), [LGBTIQ+-ligestilling](#), [rettigheder for personer med handicap](#), [bekæmpelse af had mod muslimer](#), [bekæmpelse af had generelt](#), [integration og inklusion](#), [børns rettigheder](#) samt [overkommelige boliger](#), [kvalitetsjob](#), [fattigdomsbekæmpelse](#) og [civilsamfundet](#).

<sup>9</sup> [Deltag i debatten: Strategi mod racisme](#) Indkaldelse af bidrag og offentlig høring. De unge og deres civilsamfund blev hørt som led i Kommissionens "ungdomstjek".

## KAPITEL I – BEKÆMPELSE AF STRUKTUREL RACISME

### *Forstå strukturel racisme for at bekæmpe den effektivt*

[Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance \(ECRI\) under Europarådet](#) definerer racisme som "den opfattelse, at en grund såsom race<sup>10</sup>, farve, sprog, religion, nationalitet eller national eller etnisk oprindelse retfærdiggør foragt for en person eller en gruppe af personer eller en følelse af overlegenhed hos en person eller en gruppe personer". For personer, der udsættes for racisme, opleves virkningerne af en sådan foragt ofte, når de søger bolig, søger arbejde, er på arbejdspladsen eller ønsker adgang til uddannelse<sup>11</sup>. Dette kan føre til forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse.

**Racisme oplevet gennem et helt liv ophobes og udgør hindringer.** Denne vedvarende form for racisme kaldes ofte "strukturel racisme". Dens indvirkning kan være mere skadelig end isolerede tilfælde af racediskrimination, da den hindrer adgang til lige muligheder og kan fortsætte gennem generationer<sup>12</sup>. Undersøgelser fra EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) skitserer hindringerne og deres indvirkning på livet for personer, der udsættes for racisme og racediskrimination<sup>13</sup>. For eksempel er den forventede levetid for kvinder og mænd blandt romaer/rejsende i EU henholdsvis 7,4 og 8 år kortere end for kvinder og mænd i den generelle befolkning. Desuden har de fleste mennesker af afrikansk afstamning i EU lønnet arbejde (71 %), men næsten halvdelen af dem (46 %) er overkvalificerede til deres job. Endvidere er der tre gange større sandsynlighed for, at muslimske husstande i EU oplever alvorlige materielle afsavn (19 %) end husstande i den generelle befolkning (6 %). Racisme kan være en væsentlig faktor, der bidrager til sådanne uligheder.

Dette behandles af medlemsstaterne i forbindelse med deres arbejde på nationalt plan mod racisme. I denne sammenhæng **foreslår Kommissionen at lette medlemsstaternes udarbejdelse af en arbejdsdefinition af strukturel racisme i ekspertgruppen om den nationale gennemførelse af EU's handlingsplan mod racisme**<sup>14</sup>.

I overensstemmelse med [EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv](#) er Kommissionen og alle medlemsstater forpligtet til at **bekæmpe alle former for antisemitisme** og fordømmer alle former lige meget. Kommissionen og alle medlemsstater anvender definitionen af antisemitisme fra International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)<sup>15</sup>.

I overensstemmelse med [EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse](#) er Kommissionen og alle medlemsstater forpligtet til at gennemføre effektive politikker for at nå de mål, der er fastsat for **bekæmpelse af sintifjendtlighed** og for at forbedre romaernes socioøkonomiske inklusion og deltagelse.

<sup>10</sup> Der henvises til "race og etnisk oprindelse" i overensstemmelse med retlig terminologi på EU-plan og internationalt plan. Kommissionen påpeger dog, at den fælles forståelse af begrebet er, at "race" udelukkende er baseret på socialt konstruerede idéer, og den afviser begrebet biologiske "racer".

<sup>11</sup> [FRA 2023: Being Black in the European Union](#).

<sup>12</sup> [OECD 2025: Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism](#).

<sup>13</sup> [FRA 2025: Rights of Roma and Travellers in 13 European Countries](#), [FRA 2023: Being Black in the European Union](#), [FRA 2024: Being Muslim in the European Union](#).

<sup>14</sup> Består af eksperter fra medlemsstaterne og observatører, dvs. EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder, Europarådets Europæiske Kommission mod Racisme samt Norge. Denne ekspertgruppe er en undergruppe under [Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Hade fuld Tale og Hadforbrydelser](#) og [Gruppen på Højt Plan vedrørende Ikkeforskelsbehandling, Lighed og Mangfoldighed](#).

<sup>15</sup> IHRA's definition af antisemitisme findes på <https://holocaustremembrance.com/resources/working-definition-antisemitism>.

For at **imødegå had mod muslimer** i EU vil Kommissionen gennemføre en omfattende undersøgelse af, hvordan dette manifesterer sig, og foreslå foranstaltninger til at bekæmpe det samt understøtte medlemsstaternes og eksperter arbejde med at formulere en arbejdsdefinition af had mod muslimer for at forbedre den fælles forståelse og øge opmærksomheden.

### ***Bevidsthed, uddannelse og oplysning***

Bevidsthed spiller en central rolle for at bekæmpe strukturel racisme, styrke personer, der er berørt af racisme, og øge opmærksomheden om eksklusion og stereotyper. **EU-institutionerne støtter markeringen af mindedage** relateret til racisme og historien om grupper, der er berørt af racisme og racediskrimination<sup>16</sup>. Kommissionen vil fortsat støtte projekter, der undersøger arven fra Europas globale historie, herunder kolonialismen, og dens indvirkning på samfund, f.eks. under CERV-programmet.

Slaveri<sup>17</sup>, folkedrab og Holocaust er indlejret i Europas historie og har dybtgående konsekvenser for samfundene i dag, hvor uddannelse og historisk viden er nødvendig for at forstå racismens rødder. Med afsæt i det arbejde med at fokusere på racisme og antisemitisme i uddannelsessektoren, som udføres i fællesskab med UNESCO<sup>18</sup>, **vil Kommissionen i 2026 iværksætte et fælles projekt med UNESCO for at styrke antiracistisk uddannelse** i overensstemmelse med prioriteterne i [strategirammen for det europæiske uddannelsesområde](#) og [EU's ungdomsstrategi](#). Formålet med projektet vil være at fremme antiracistisk uddannelse på nationalt plan gennem den uddannelsesmæssige dimension af nationale handlingsplaner mod racisme og antisemitisme.

Mediernes rolle er afgørende for at forme skildringen af personer, der kan blive påvirket af racisme. **Kommissionen vil tilrettelægge en række seminarer om bekæmpelse af racisme i medierne, herunder på sociale medier**, der samler journalister, civilsamfundsorganisationer og repræsentanter for samfund, som er påvirket af racisme. Kommissionen vil også lancere en EU-dækkende **kommunikationskampagne om en Union med lighed** for at inddrage offentligheden i at fremme inklusion og bekæmpe forskelsbehandling.

### ***Videnopbygning og evidensbaseret politikudformning***

Akademisk forskning spiller en afgørende rolle i bekæmpelsen af racisme ved at tilvejebringe det evidensgrundlag, der er nødvendigt for at sikre effektive politikker mod racisme. Den [politiske dagsorden for det europæiske forskningsrum 2025-2027](#) har til formål at gøre det europæiske forsknings- og innovationssystem mere inkluderende. Kommissionen vil **udarbejde retningslinjer for gennemførelse af en intersektionel tilgang i forsknings- og innovationspolitikken** for at sikre, at forskningen tager hensyn til behovene hos personer, der er berørt af racisme. Alliancerne mellem Europauniversiteterne arbejder desuden på at udvikle strategier og initiativer til at fremme mangfoldighed og inklusion<sup>19</sup>.

Kommissionens Fælles Forskningscenter vil foretage en undersøgelse af de sociale mediers rolle i dannelsen af unges holdninger til etnisk mangfoldighed og iværksætte en

---

<sup>16</sup> F.eks. [Den internationale dag for afskaffelse af racediskrimination](#), [den europæiske mindedag for ophævelsen af slavehandlen](#), [Auschwitzdagen](#) og [mindedagen for romaernes holocaust](#).

<sup>17</sup> [Erklæring fra topmødet mellem EU og CELAC 2023](#).

<sup>18</sup> [Bekæmpelse af antisemitisme gennem uddannelse](#).

<sup>19</sup> [Rapport om resultaterne og det europæiske universitetsinitiativs potentiale til gennemgribende forandringer](#).

fremsynsundersøgelse for at forstå mulige fremtidige tendenser, herunder hvordan racisme og racediskrimination fortsat kan påvirke EU og udviklingen af effektive modforanstaltninger.

Programmer som [Horisont Europa](#) vil fortsat støtte projekter, der fremmer social samhørighed, ligestilling og inklusion, og navnlig [Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne](#), som fortsat vil fremme mangfoldighed og inklusion i forskningsmiljøet. Sideløbende hermed **opfordrer Kommissionen medlemsstaterne og de videregående uddannelsesinstitutioner til at integrere antiracismeundervisning og -forskning i de videregående uddannelser** for at fremme inkluderende tankegange og ruste fremtidige fagfolk til at kunne genkende og håndtere racisme og diskrimination inden for deres respektive fagområder.

### ***Forbedre indsamlingen af data om lighed***

Pålidelige data om lighed er afgørende for at bekæmpe racisme og integrere hensynet til bekæmpelse af racisme effektivt i EU's, nationale, regionale og lokale politikker. Eurostats taskforce vedrørende statistik om ligestilling og ikkeforskelsbehandling er i færd med at udarbejde retningslinjer på EU-plan for at gøre det lettere at sammenligne statistiske standarder og metoder til indsamling af data om grupper, der er i risiko for forskelsbehandling. I denne sammenhæng **opfordres medlemsstaterne til at styrke indsamlingen og koordineringen af harmoniserede ligestillingsdata** gennem deres nationale statistiske kontorer.

[Undergruppen om ligestillingsdata](#) under [EU's gruppe på højt plan vedrørende ikkeforskelsbehandling](#) hjælper medlemsstaterne med at forbedre indsamlingen og anvendelsen af ligestillingsdata<sup>20</sup>. **Kommissionen vil fortsat samarbejde med EU-agenturer såsom FRA, [Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene](#) og [Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder](#) for at yde teknisk bistand** i indsamlingen af ligestillingsdata, herunder om intersektionel forskelsbehandling.

**Kommissionen vil desuden udarbejde en henstilling om at forbedre indsamlingen, analysen og anvendelsen af opdelte ligestillingsdata** i tråd med de nationale retlige rammer og under hensyntagen til eventuelle yderligere administrative byrder. Kommissionen vil videreudvikle værktøjer til at spore og overvåge fremskridt hen imod en Union med lighed og i gennemførelsen af ligestillingsstrategier, bl.a. ved brug af data om forskelsbehandling på grund af race og etnisk oprindelse. Kommissionen vil afholde en europæisk rundbordskonference på højt plan om ligestillingsdata, hvor den vil samle centrale interessenter for at fremme indsamlingen og anvendelsen af ligestillingsdata yderligere i overensstemmelse med de nationale retlige rammer.

FRA vil gennemføre en fjerde [undersøgelse blandt indvandrere og efterkommere af indvandrere](#) for at indsamle omfattende data om personer, der er i risiko for racediskrimination, samt en undersøgelse af romaernes situation, som skal understøtte arbejdet med strategien og [EU's strategiske ramme for romaer](#). For at øge dataindsamlingen **vil Kommissionen også offentliggøre en ny Eurobarometerundersøgelse om forskelsbehandling i 2027.**

#### **Kommissionen vil:**

- gennemføre et fælles projekt med UNESCO for at styrke undervisningen i bekæmpelse af racisme

<sup>20</sup> Se [Guidance Note on the collection and use of equality data based on racial or ethnic origin](#).

- gennemføre en omfattende undersøgelse af manifestationerne af had mod muslimer
- iværksætte en bred kommunikationskampagne om en Union med lighed, der engagerer mennesker i hele EU for at fremme inklusion og bekæmpe forskelsbehandling
- udarbejde retningslinjer for gennemførelse af en intersektionel tilgang i forsknings- og innovationspolitikken, der skal sikre, at forskningen tager hensyn til behovene hos personer, der udsættes for racisme
- udarbejde en henstilling om at forbedre indsamlingen, analysen og anvendelsen af opdelte ligestillingsdata i overensstemmelse med de nationale retlige rammer
- offentliggøre en ny Eurobarometerundersøgelse om forskelsbehandling i 2027.

#### **Medlemsstaterne opfordres til at:**

- støtte integrationen af antiracistisk uddannelse og forskning i videregående uddannelser
- forbedre indsamlingen af harmoniserede ligestillingsdata gennem de nationale statistiske kontorer.

## **KAPITEL II – HÅNDHÆVELSE AF ANTIDISKRIMINATIONSLOVGIVNING OG STYRKELSE AF BESKYTTELSEN MOD RACEHAD**

- *Mere end halvdelen af befolkningen i EU mener, at forskelsbehandling på grund af romabaggrund (65 %), hudfarve (61 %) og etnisk oprindelse (60 %)<sup>21</sup> er udbredt.*
- *96 % af jøderne siger, at de har været udsat for antisemitisme i det forgangne år, og 80 % føler, at det er blevet værre i de senere år<sup>22</sup>.*
- *Næsten halvdelen af alle mennesker af afrikansk afstamning i EU oplever racisme i deres dagligdag<sup>23</sup>.*

Racisme kan føre til forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse. Beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse er nedfældet i [Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder](#) og i [EU's lovgivning om bekæmpelse af forskelsbehandling](#). "Forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse", som forekommer, når personer på grund af deres race eller etniske oprindelse behandles ringere eller stilles særlig ufordelagtigt i forhold til andre personer, er forbudt i henhold til [direktivet om racelighed](#). [Direktiverne om standarder for ligestillingsorganer](#) blev vedtaget for at håndhæve reglerne om bekæmpelse af forskelsbehandling bedre.

Med hensyn til straffelovsovertrædelser er en vigtig retsakt [rammeafgørelsen om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad](#) ved hjælp af straffelovgivningen. Visse alvorlige former for racisme og fremmedhad<sup>24</sup> skal udgøre en lovovertrædelse i alle EU-lande og kunne straffes med sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelserne og har en afskrækkende virkning.

Alle i EU bør kunne nyde deres rettigheder fuldt ud og på lige fod. Hændelser med racediskrimination samt racistisk chikane og vold forekommer imidlertid og bliver ofte ikke

<sup>21</sup> [Eurobarometerundersøgelse 2023: Discrimination in the European Union](#).

<sup>22</sup> [FRA 2024: Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism](#).

<sup>23</sup> [FRA 2023: Being Black in the European Union](#).

<sup>24</sup> For eksempel offentlig tilskyndelse til vold eller had rettet mod en gruppe af personer eller et medlem af en sådan gruppe, der er defineret under henvisning til race, hudfarve, herkomst, religion eller tro eller national eller etnisk oprindelse.

indberettet<sup>25</sup>. **Håndhævelsen af de relevante EU-love og nationale retlige rammer skal styrkes** for at forhindre dette. Beskyttelse mod racistisk had skal også sikres, herunder online, gennem koordinerede indsatser fra retsvæsen, politi og anklagemyndighed.

### ***Styrke håndhævelsen af EU's lovgivning mod diskrimination***

En af Kommissionens prioriteter er at sikre, at EU's robuste retlige ramme for bekæmpelse af forskelsbehandling anvendes effektivt, så der opnås ligestilling i alle medlemsstater.

Der er dokumentation for, at effektive sanktioner mod forskelsbehandling<sup>26</sup> er afgørende midler til at tackle hindringer for beskæftigelse, social beskyttelse, uddannelse og adgang til varer og tjenesteydelser, herunder bolig. I denne forbindelse vil **Kommissionens rapport i 2026 om direktivet om racelighed indeholde en analyse af anvendelsen i medlemsstaterne** og danne grundlag for overvejelser om, hvordan **de nationale sanktionsordninger kan styrkes**.

Da kunstig intelligens (AI) i stigende grad danner grundlag for beslutninger og politiske retningslinjer, er det afgørende at udnytte dens potentiale samt at mindske risikoen for at fastholde racerelaterede fordomme. Kommissionens rapport om anvendelsen af direktivet om racelighed vil **omfatte en analyse af anvendelsen af love om ikkeforskelsbehandling i tilfælde af algoritmisk forskelsbehandling**.

[Forordningen om kunstig intelligens](#) forbyder visse særlig skadelige former for AI-praksis, der er uforenelige med EU's værdier (f.eks. manipulerende AI-systemer, der tilskynder til had eller vold mod beskyttede grupper, eller AI-systemer, som udleder racemæssig oprindelse ud fra biometriske data). Kommissionen vil udarbejde retningslinjer og andre støtteværktøjer til effektiv gennemførelse af forordningen om kunstig intelligens vedrørende forbuddene og kravene til højrisiko-AI-systemer. Kommissionen vil fortsat lette udvekslinger om AI's indvirkning på personer, der er i risiko for racediskrimination, og støtte medlemsstaterne i håndhævelsen og gennemførelsen af EU-retten for at forebygge og afhjælpe potentielt diskriminerende AI-beslutninger.

Direktivet om [standarder for ligestillingsorganer](#) fastsætter klare og bindende standarder for at sikre deres uafhængighed og effektivitet. Kommissionen vil vedtage gennemførelsesretsakter for at fastsætte indikatorer for ligestillingsorganernes funktion, ligesom den vil overvåge den effektive gennemførelse af begge direktiver i national lovgivning senest i juni 2026.

I direktivet om [bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet](#) anerkendes det, at ofre for intersektionel forskelsbehandling, herunder kvinder med racemæssig eller etnisk minoritetsbaggrund, kan have en højere risiko for kønsbaseret vold. **Kommissionen vil**, når den bistår medlemsstaterne i gennemførelsesprocessen **være opmærksom på de udfordringer, som ofre, der udsættes for intersektionel forskelsbehandling på grund af deres racemæssige eller etniske baggrund, står over for**.

### ***Beskytte mennesker mod hadforbrydelser og hadefuld tale***

Beskyttelse af personer mod hadforbrydelser og hadefuld tale er kernen i EU's dagsorden mod racisme. Kommissionen har indledt traktatbrudsprocedurer for at sikre en fuldstændig og

<sup>25</sup> FRA-rapporter: [Addressing Racism in Policing | Being Muslim in the EU; Jewish People's Experiences and Perceptions of Antisemitism](#).

<sup>26</sup> [Undersøgelse af sanktioner for forskelsbehandling på grund af race, etnicitet og religion](#).

korrekt gennemførelse af [rammeafgørelsen om bekæmpelse af racisme og fremmedhad](#)<sup>27</sup>. Kommissionen vil fortsat overvåge gennemførelsen og støtte udvekslingen af god praksis i [Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Hædfuld Tale og Hadforbrydelser](#). Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at forbedre indsamlingen af data om hadforbrydelser og til at udvide undervisningen af retslige myndigheder og politiet på området hadforbrydelser, herunder racerelaterede fordomme.

For at styrke EU's strafferetlige ramme for bekæmpelse af hadforbrydelser har Kommissionen fremsat et forslag til [Rådets afgørelse om tilføjelse af hædfuld tale og hadforbrydelser til listen over strafbare handlinger i EU](#). Denne afgørelse vil gøre det muligt for Kommissionen på et senere tidspunkt at styrke den retlige ramme for bekæmpelse af hædfuld tale og hadforbrydelser. Da der ikke er sket fremskridt, **overvejer Kommissionen et lovgivningsinitiativ baseret på de eksisterende former for kriminalitet, der er omfattet af [artikel 83, stk. 1, i TEUF](#), for at harmonisere definitionerne af hadforbrydelser på internettet**. Dette vil være i overensstemmelse med en anbefaling fra [Borgerpanelet om bekæmpelse af had i samfundet](#).

Kommissionen bidrager også til at forbedre reaktionerne på tilfælde af hadforbrydelser og hædfulde ytringer ved at støtte de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for at beskytte offentlige rum, herunder religiøse samlingssteder, i overensstemmelse med [PROTECT EU-strategien for den indre sikkerhed](#).

Ofre for racistiske hadforbrydelser udviser manglende tillid, hvilket kræver støtte og styrkelse af deres situation for at afhjælpe manglende indberetning og sikre adgang til retsmidler. Europa-Parlamentet og Rådet har opnået **politisk enighed om forslaget til revision af direktivet om ofres rettigheder**<sup>28</sup>. Det vil styrke ofres rettigheder yderligere, bl.a. for dem, der er mål for racistisk motiverede hadforbrydelser, ved at gøre det lettere at anmelde kriminalitet og sikre bedre vurdering af ofrenes behov og forbedret psykologisk støtte og fysisk beskyttelse. Kommissionen vil desuden vedtage en revideret [EU-strategi for ofres rettigheder](#).

Risikoen for had på internettet er lige så ofte en realitet for racemæssige eller etniske mindretal. I henhold til [forordningen om digitale tjenester](#) skal digitale tjenester bekæmpe ulovligt indhold og beskytte de grundlæggende rettigheder gennem en robust anmeldelsesmekanisme og handlepligt samt grundige risikovurderings- og afbødningsforpligtelser. Kommissionen vil fortsat overvåge og håndhæve retsaktens om digitale tjenester, og sammen med Rådet for Digitale Tjenester og relevante interessenter vil den regelmæssigt **overvåge og støtte gennemførelsen af den frivillige [adfærdskodeks for bekæmpelse af ulovlig hædfuld tale på internettet](#)**.

Som en del af [handlingsplanen for digital uddannelse](#) vil de ajourførte [retningslinjer for lærere og undervisere om bekæmpelse af desinformation og fremme af digitale færdigheder](#) give **praktisk vejledning i, hvordan man bedst fremmer tolerance og inklusion i onlineverdenen**. Kommissionen vil også fortsat styrke samfundets modstandsdygtighed gennem foranstaltninger til støtte for mediekendskab og gennem samarbejde med underskriverne af [adfærdskodeksen om desinformation](#) for at forbedre gennemførelsen af denne og mindske spredningen af viral desinformation, bl.a. med relation til racisme og had på internettet.

---

<sup>27</sup> [Traktatbrudssager i EU](#).

<sup>28</sup> [Victims' rights in the EU – European Commission, Commission welcomes agreement on stronger EU rules ensuring victims' rights](#).

Sideløbende hermed imødegår Kommissionen hadefuld tale inden for sport, ligesom den arbejder tæt sammen med Europarådet og bistår medlemsstaterne gennem den igangværende åbne koordinationsmetode om bekæmpelse af hadefuld tale inden for sport under [EU-arbejdsplanen for sport](#).

### ***Bekæmpe racerelaterede fordomme i den offentlige forvaltning***

En effektiv offentlig forvaltning er grundlaget for god regeringsførelse, offentlig tillid og social samhørighed. Bekæmpelse af racediskrimination i offentlige forvaltninger og retssystemer er afgørende for at bekæmpe racisme. Samarbejde mellem offentlige myndigheder og lokalsamfund understøtter opbygningen af tillid og skaber en følelse af fælles ansvar<sup>29</sup>. **Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at tilbyde omfattende uddannelsesprogrammer for at hjælpe embedsmænd med at genkende og tackle racerelaterede fordomme**, samtidig med at de fremmer øget kulturel bevidsthed og følsomhed. Den vil fortsat yde støtte til dette formål til de nationale myndigheder, bl.a. under CERV-programmet.

Ansvarlig retshåndhævelse, der sikrer lige beskyttelse og retfærdig behandling for alle, er en hjørnesteen i demokratiet og retsstatsprincippet. Resultaterne i FRA's rapport "[Addressing Racism in Policing](#)" viser, at racisme i forbindelse med politiarbejde omfatter diskriminerende profileringspraksis, upassende racistisk kommunikation og overdreven magtanvendelse<sup>30</sup>. De interessenter, der blev hørt i forbindelse med denne strategi, understregede behovet for omfattende uddannelsesprogrammer for retshåndhævende myndigheder og større gennemsigtighed og ansvarlighed hos disse myndigheder<sup>31</sup>. For at give medlemsstaterne yderligere vejledning **vil Kommissionen udarbejde et kompendium over god praksis, der skal forhindre diskriminerende profileringspraksis**.

---

<sup>29</sup> Se f.eks.: [European Centre of Crime Prevention: Community-Oriented Policing in the European Union](#).

<sup>30</sup> [FRA – Addressing racism in policing](#).

<sup>31</sup> [Åben offentlig høring](#): Strategi mod racisme.

### **Kommissionen vil:**

- støtte gennemførelsen af direktivet om racelighed, bl.a. ved at offentliggøre en rapport med fokus på håndhævelse og anvendelse af det i tilfælde af algoritmisk forskelsbehandling
- støtte gennemførelsen af AI-forordningen for at imødegå risikoen for racemæssige bias og diskrimination
- overveje et lovgivningsinitiativ med henblik på at harmonisere definitionerne af hadforbrydelser på internettet
- støtte gennemførelsen og implementeringen af det reviderede direktiv om ofres rettigheder og styrke ofres rettigheder, bl.a. for ofre, der er mål for racistisk motiverede hadforbrydelser
- udarbejde et kompendium over god praksis for at forhindre diskriminerende profilering.

### **Medlemsstaterne opfordres til at:**

- håndhæve EU-lovgivningen om hadforbrydelser og ikkeforskelsbehandling bedre, bl.a. ved at styrke sanktionsordningerne
- intensivere indsatsen for at bekæmpe hadforbrydelser online, herunder dem, der er motiveret af racisme
- indføre omfattende undervisningsprogrammer for at sætte embedsmænd i stand til at genkende og håndtere racerelaterede fordomme
- sikre retfærdig og evidensbaseret politipraksis understøttet af ansvarlighedsforanstaltninger.

## **KAPITEL III – STYRKELSE AF SOCIAL LIGHED OG SAMHØRIGHED**

- *Mere end 3 ud af 10 europæere har nævnt en kandidats hudfarve (39 %) eller etniske oprindelse (34 %) som en hovedårsag til at stille jobansøgere ringere<sup>32</sup>.*
- *Hvert andet barn af romaer/rejsende (46 %) går i en skole, hvor alle eller de fleste af eleverne er romaer/rejsende<sup>33</sup>.*
- *40 % af muslimerne i EU bor i overfyldte boliger, og dette tal er mere end dobbelt så højt som for EU-befolkningen som helhed (17 %)<sup>34</sup>.*

Mennesker, der er berørt af racisme, kan blive udsat for forskelsbehandling i grundlæggende aspekter af livet, bl.a. med hensyn til uddannelse, beskæftigelse, bolig, sundhedspleje og social beskyttelse. Denne kumulative effekt af racisme har en negativ indvirkning på adgangen til lige muligheder i hele en persons levetid<sup>35</sup>. Dette er i strid med EU's værdier, som er nedfældet i traktaterne og [den europæiske søjle for sociale rettigheder](#), der fremmer et inklusivt samfund og en konkurrencedygtig social markedsøkonomi, som sikrer job, rimelige arbejdsvilkår og social beskyttelse for alle.

### ***Inkluderende uddannelse og kultur som katalysator for social lighed og konkurrenceevne***

<sup>32</sup> [Eurobarometerundersøgelse 2023: Discrimination in the European Union.](#)

<sup>33</sup> [FRA 2025 – Rights of Roma and Travellers in 13 European Countries.](#)

<sup>34</sup> [FRA – Being Muslim in the EU.](#)

<sup>35</sup> [OECD 2025: Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism.](#)

[Færdighedsunionen](#) har til formål at støtte uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer med henblik på at skabe lige muligheder for alle uanset deres baggrund. Investering i en veluddannet befolkning og arbejdsstyrke er en investering i EU's konkurrenceevne, økonomiske og inklusive vækst samt sociale og territoriale samhørighed.

Uddannelse spiller en nøglerolle for at fremme social mobilitet og kan være et stærkt middel til at skabe mere lige muligheder. Grundlaget skabes med tilegnelse af grundlæggende færdigheder – undervisning i læse- og skrivefærdigheder, matematik, naturvidenskab, digitale færdigheder og medborgerskab. Indførelse af undervisning i medborgerskab fra en tidlig alder er afgørende for at forme unge elevers åbne sind, så de kan værdsætte mangfoldighed og udvikle gensidig respekt i overensstemmelse med europæiske kerneværdier. Kunst, kultur og sport er også vigtige for at mobilisere samfundet mod racisme og fremme respekt, inklusion og ligestilling.

Studerende, der tilhører racemæssige eller etniske mindretal, kan opleve segregering og barrierer for adgang til uddannelse af høj kvalitet, hvilket har en negativ indvirkning på deres uddannelsesmæssige succes og overgang til arbejdsmarkedet<sup>36</sup>. Derfor er lighed og inklusion kernen i [strategirammen for det europæiske uddannelsesområde](#), som skal fremme inkluderende læringsmiljøer, der udnytter mangfoldighed til at styrke Europas talenter og arbejdsmarkeder. **Dagsordenen for europæiske lærere og undervisere** vil omfatte læreruddannelse og faglig udvikling inden for mangfoldighed og inklusion samt fremme af mangfoldighed i selve lærerfaget.

Kommissionen vil fortsat støtte medlemsstaternes inkluderende uddannelsesreformer og fremme lighed og inklusion. Programmer som [Erasmus+](#), [Den Europæiske Socialfond Plus \(ESF+\)](#) og [Horisont Europa](#) styrker disse bestræbelser ved at fremme lige adgang til kvalitetsuddannelse og inkluderende uddannelse, **finansiere læreruddannelse, skolesamarbejde, projekter til fremme af læringsmobilitet og forskning med fokus på inkluderende uddannelse.**

### ***Bekæmpe racisme gennem inkluderende beskæftigelses-, bolig- og sundhedspolitikker***

På beskæftigelsesområdet udgør racisme og racediskrimination en hindring for ligestilling. Ansøgere med navne, der opfattes som udenlandske, møder ofte hindringer med hensyn til at få adgang til arbejdsmarkedet<sup>37</sup>, hvilket resulterer i lavere økonomisk sikkerhed. [Handlingsplanen om integration og inklusion](#) har til formål at støtte en bæredygtig integration på arbejdsmarkedet af migranter og EU-borgere med migrantbaggrund, tilskynde medlemsstaterne til at øge bevidstheden om forskelsbehandling i forbindelse med rekruttering og på arbejdspladsen og styrke foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling. Øget integration på arbejdsmarkedet er også en vigtig politisk løftestang til at afhjælpe manglen på arbejdskraft og behovet for kompetencer for at styrke EU's konkurrenceevne.

Kommissionen er fast besluttet på at fremme mangfoldighed i beskæftigelsen og skabe mere inkluderende arbejdspladser, og den **vil fortsat arbejde tæt sammen med EU-plattformen for mangfoldighedschartre** om at udveksle god praksis om mangfoldigheds- og inklusionsinitiativer, bl.a. med hensyn til etnisk mangfoldighed. **Plattformen vil også fremme dialogen og give vejledning, f.eks. om inkluderende ansættelsespraksis.**

Adgang til overkommelige og anstændige boliger er afgørende for den enkeltes og familiens trivsel og sociale samhørighed. Personer, der tilhører racemæssige eller etniske mindretal,

<sup>36</sup> [New issue paper: Tackling prejudice and discrimination in and through education and training | Det europæiske uddannelsesområde.](#)

<sup>37</sup> [Susanne Veit m.fl., In your face: a comparative field experiment on racial discrimination in Europe, Socio-Economic Review.](#)

oplever ofte diskrimination og barrierer på boligmarkedet, herunder ulige vilkår for lejere eller købere samt hindringer for adgang til lån. De oplever uforholdsmæssigt ofte overbelægning, dårlige levevilkår, hjemløshed og segregation<sup>38</sup>. Disse udfordringer kan være mere udtalte i landdistrikter og fjerntliggende områder med begrænsede boligmuligheder<sup>39</sup> og begrænset offentlig service.

For bedre at forstå, hvordan forskelsbehandling skaber hindringer for økonomisk overkommelige boliger, **vil Kommissionen offentliggøre en undersøgelse af forskelsbehandling på boligområdet**, herunder en analyse af eksisterende nationale og lokale praksisser. Som et resultat af [den europæiske plan for økonomisk overkommelige boliger](#) og i forbindelse med den kommende strategi for bekæmpelse af fattigdom vil Kommissionen fremsætte et forslag til en **henstilling fra Rådet om bekæmpelse af udelukkelse fra boligmarkedet** for at støtte sårbare personer i usikre boligsituationer samt forebygge og bekæmpe hjemløshed.

[Dagsordenen for byerne i EU](#), som er et mellemstatsligt initiativ, der samler aktører fra alle forvaltningsniveauer, og [EU's dagsorden for byer](#) har til formål at fremme inkluderende og mangfoldige kvarterer og mindske sociale og territoriale forskelle. Dertil kommer, at finansiering fra [Den Europæiske Fond for Regionaludvikling](#) og ESF+ kan spille en central rolle for at forbedre adgangen til kvalitetsboliger og basale tjenester for grupper, der risikerer forskelsbehandling, og for at udvikle foranstaltninger til bekæmpelse af segregation<sup>40</sup>.

Uligheder på sundhedsområdet er en anden vigtig udfordring i bekæmpelsen af racisme. Personer, der er berørt af racisme, rapporterer ofte om dårligere sundhedsresultater og manglende adgang til sundhedsydelser af høj kvalitet. Der bør lægges særlig vægt på kønsdimensionen, da indvandrerkvinder har dårligere resultater med hensyn til diabetes, mental sundhed samt seksuel og reproduktiv sundhed, og de rapporterer, at de udsættes for mere udbredt diskrimination fra sundhedspersonale end mandlige indvandrere<sup>41</sup>.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at bekæmpe racediskrimination på sundhedsområdet<sup>42</sup> og til at udforme retfærdige sundhedspolitikker ved at inddrage lokalsamfundene i fælles udvikling af sundhedsydelser. En [EU-støttepakke til bekæmpelse af stigmatisering](#) blev fremlagt i 2024, og under [EU4Health-programmet](#) vil **Kommissionen fortsat støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af sundhedspolitikker, der imødegår racerelaterede fordomme**, bl.a. ved at forbedre indsamlingen af ligestillingsdata, i overensstemmelse med de nationale retlige rammer.

### ***Indarbejde bekæmpelse af racisme i social beskyttelse og belønne lokale initiativer***

Sociale sikringssystemer skal yde effektiv støtte til alle personer. Dette er lige vigtigt i alle områder, hvor personer med racemæssig eller etnisk minoritetsbaggrund kan møde yderligere hindringer for adgang til sociale tjenester og muligheder på grund af afsides beliggenhed, mangel på infrastruktur eller færre tjenesteudbydere<sup>43</sup>.

---

<sup>38</sup> [OECD 2025: Monitoring and Assessing the Impact of National Action Plans Against Racism.](#)

<sup>39</sup> [Highlights Report | Good Practice Webinar: "Rural Housing" | Rural Pact Community Platform.](#)

<sup>40</sup> Toolkit "Social [housing](#) and beyond".

<sup>41</sup> Gender equality and health in the EU: <https://www.saage-network.eu/sites/default/files/media/publication/DS0320880ENN-en.pdf>.

<sup>42</sup> [WHO: Tackling structural racism and ethnicity based discrimination in health.](#)

<sup>43</sup> [Europa-Kommissionens meddelelse "En langsigtet vision for EU's landdistrikter".](#)

For at fremme en **inkluderende tilgang til social beskyttelse** opfordrer **Kommissionen medlemsstaterne til at tage hensyn til racemæssige og etniske mindretals situation** ved udformningen og gennemførelsen af politikker til bekæmpelse af social udstødelse. Desuden vil den første [EU-strategi til bekæmpelse af fattigdom](#) søge at afhjælpe de grundlæggende årsager til fattigdom og udstødelse og styrke støttetjenesterne uanset deres geografiske placering.

Desuden opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at gennemføre [Rådets henstilling om den europæiske børnegaranti](#) under hensyntagen til de særlige ugunstige vilkår, som børn med migrantbaggrund eller etnisk minoritetsbaggrund oplever, hvor dette er relevant, og til at gennemføre [Rådets henstilling om en tilstrækkelig mindsteindkomst](#).

Kommissionen vil fortsat fremme initiativer til støtte for mangfoldighed og inklusion, såsom [prisen for europæiske hovedstæder for inklusion og mangfoldighed](#), som synliggør god praksis blandt lokale myndigheder for at skabe mangfoldige og inkluderende miljøer. For at tilskynde EU's byer yderligere til at bekæmpe racisme **vil Kommissionen indføre en kategori, der skal fremme politikker til bekæmpelse af racisme**. Dette vil supplere [EU's mangfoldighedsmåned](#), som fejres hvert år i maj for at øge bevidstheden om fordelene ved inkluderende miljøer og arbejdspladser og opfordre alle former for organisationer til at tage konkrete initiativer for at fremme mangfoldighed.

#### **Kommissionen vil:**

- fremlægge en europæisk dagsorden for lærere og undervisere, støtte skolesamarbejde og projekter for læringsmobilitet samt forskning med fokus på inkluderende uddannelse
- støtte medlemsstaternes foranstaltninger til fremme af inkluderende beskæftigelse, uddannelse, kultur og sport
- foretage en undersøgelse af boligsituationen for grupper, der risikerer at blive udsat for forskelsbehandling, og fremsætte et forslag til en henstilling fra Rådet om bekæmpelse af udelukkelse fra boligmarkedet
- støtte medlemsstaterne i gennemførelsen af sundhedspolitikker, der eliminerer racerelaterede fordomme, bl.a. ved at forbedre indsamlingen af data om lighed på sundhedsområdet, i overensstemmelse med de nationale retlige rammer.

#### **Medlemsstaterne opfordres til at:**

- fremlægge politiske initiativer, der forbedrer adgangen til uddannelse, oplæring og beskæftigelsesmuligheder for marginaliserede personer
- betragte racisme som en generel afgørende faktor for en persons almene sundhedstilstand og udforme sundhedspolitikker i overensstemmelse hermed
- tage hensyn til racemæssige eller etniske mindretals situation, når de udformer og gennemfører politikker til bekæmpelse af social udstødelse.

## **KAPITEL IV – FREMME AF VIGTIGE PARTNERSKABER**

For at opnå et reelt inkluderende og retfærdigt EU kræves der en tilgang, der inddrager hele samfundet, og et aktivt engagement og samarbejde hos alle interessenter i form af medlemsstaterne, EU's institutioner og agenturer, civilsamfundsorganisationer, internationale partnere, regionale og lokale myndigheder, den private sektor og de samfund, der er berørt af

racisme. Kommissionen vil styrke sit samarbejde med interessenterne og sikre, at der tages hensyn til forskellige synspunkter i beslutningsprocessen.

### ***Koordinere bekæmpelsen af racisme på EU-plan***

**Europa-Kommissionens koordinator for bekæmpelse af racisme** vil fortsat spille en central rolle i arbejdet med at bekæmpe alle former for racisme og fremme strukturerede dialoger med samfund, der berøres af racisme, og derved øge den demokratiske legitimitet og beskytte de grundlæggende rettigheder. Koordinatoren vil arbejde tæt sammen med koordinatoren for bekæmpelse af had mod muslimer, koordinatoren for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, koordinatoren for ofres rettigheder samt EU's ungdomskoordinator.

Effektiv bekæmpelse af racisme kræver reel inddragelse af civilsamfundsorganisationer, der repræsenterer dem, som er mest berørt. **Kommissionen vil forny Civilsamfundsforummet mod racisme** gennem en indkaldelse af interessetilkendegivelser og udarbejde et årligt arbejdsprogram, der skal være retningsgivende for forummets aktiviteter. Dette vil være en mulighed for at diversificere forummets medlemskreds og inddrage nye perspektiver og ekspertise fra nationale og lokale organisationer.

Ud over at føre den igangværende politiske dialog om bekæmpelse af racisme med civilsamfundsorganisationer anerkender Kommissionen den afgørende rolle, som disse organisationer spiller, og behovet for at styrke civilsamfundets råderum, som fremhævet i EU-strategien for civilsamfundet, i en sammenhæng, hvor civilsamfundsorganisationer, der bekæmper racisme, i stigende grad udsættes for desinformationskampagner og regelmæssigt oplever pres. Som bebudet i strategien vil **Kommissionen oprette en bredere civilsamfundsplatform, som vil udgøre en fast og struktureret ramme for dialog om beskyttelse og fremme af EU's værdier**. Dette vil styrke modstandsdygtigheden hos civilsamfundsorganisationerne, herunder de organisationer, der arbejder for at bekæmpe racisme.

For at sikre, at alle EU's politikker bidrager til bekæmpelsen af racisme, vil Kommissionen også fortsat betragte racisme som en del af sit arbejde med integration af ligestillingsaspektet. Disse bestræbelser ledes af kommissæren med ansvar for ligestilling og støttes af kontaktpunkter for ligestilling i kabinetterne samt en **taskforce vedrørende ligestilling mellem kønnene**, som samler ligestillingskoordinatorer fra alle generaldirektorater.

### ***Fremme bekæmpelse af racisme på globalt plan***

EU's politikker til bekæmpelse af racisme er dybt forankret i den internationale menneskerettighedsramme. EU vil fortsat arbejde for en universel ratificering af Den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination (ICERD), som alle EU's medlemsstater er part i, ligesom Fællesskabet vil støtte Durban-erklæringen og -handlingsprogrammet (DDPA), FN's globale ramme for bekæmpelse af racisme. Disse forpligtelser forstærkes af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (ECHR) og Europarådets Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI), som leverer vigtige politiske henstillinger og landespecifik rapportering. EU fortsætter med at påtage sig en global lederrolle ved at støtte internationale initiativer<sup>44</sup> og anvende alle de redskaber, som Fællesskabet har til rådighed under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

---

<sup>44</sup> Som f.eks. FN's internationale tiår for mennesker af afrikansk afstamning, UNESCO's globale alliance mod racisme og diskrimination.

**Det forventes, at der vil blive indledt internationale rundbordsdrøftelser for at udbyde samarbejdet med relevante FN-organer, Europarådet og andre multilaterale organer.** Dette initiativ bør omfatte regelmæssige drøftelser om gennemførelsen af ICERD's og ECRI's anbefalinger og et tættere samarbejde med [FN's særlige rapportør om nutidige former for racisme](#).

**EU vil fortsat anvende sine diplomatiske og menneskerettighedsrelaterede redskaber på bilateralt og multilateralt plan** til at fremme sine politikker mod racisme og forskelsbehandling, bl.a. med strategiske partnere inden for rammerne af menneskerettighedsdialoger, ministermøder og topmøder. Gennem [Middelhavspagten](#) vil EU styrke det uddannelsesmæssige, kulturelle og sportslige samarbejde med partnerlandene og fremme gensidig forståelse og inklusion. På bilateralt plan vil EU fortsætte gennemførelsen af sine [retningslinjer for ikkediskrimination i EU's optræden udadtil](#) og andre retningslinjer om menneskerettigheder.

Der vil også blive arbejdet tæt sammen med Kommissionens repræsentationer i medlemsstaterne og EU-delegationerne i tredjelande for at fremme bekæmpelsen af racisme globalt.

EU er fortsat fast besluttet på at støtte menneskerettighedsforkæmpere og civilsamfundsorganisationer på globalt plan, navnlig i [EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati](#), især for dem, der forsvare rettighederne for oprindelige folk, mindretal og marginaliserede grupper, som udsættes for racemæssig eller etnisk diskrimination. Desuden vil EU fortsat være engageret i analysen og bekæmpelsen af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, der spreder racistiske og hadefulde budskaber.

EU vil i sine valgobservationsmissioner fortsat overvåge, i hvilket omfang racemæssige eller etniske mindretal såsom nationale mindretal og oprindelige folk har ret til og mulighed for at deltage i offentlige anliggender og valg på lige fod med andre<sup>45</sup>.

Med hensyn til kandidatlande og potentielle kandidater til EU-medlemskab vil EU fortsat fremme deres gradvise tilpasning til EU-lovgivningen om forebyggelse og bekæmpelse af racisme og racediskrimination. Kommissionen vil i sin [årlige udvidelsespakke](#) fortsat overvåge menneskerettighedssituationen og gennemførelsen af ikkeforskelsbehandling samt foranstaltninger til bekæmpelse af racisme, fremmedhad, hadforbrydelser og hadefulde ytringer.

**Koordinatoreren for bekæmpelse af had mod muslimer vil nedsætte en koordineringsgruppe**, der samler medlemsstaterne, EU-institutionerne, internationale organisationer, partnerlande og civilsamfundsorganisationer<sup>46</sup> for at drøfte, hvordan had mod muslimer bedst kan tackles.

### ***Bekæmpe racisme på nationalt plan***

Bestræbelserne på at bekæmpe racisme skal først og fremmest finde sted på nationalt, regionalt og lokalt plan. Kommissionen vil støtte medlemsstaterne gennem **workshopper om gensidig læring, der skal koordinere de nationale politikker med denne strategi.** Kommissionen vil ajourføre og styrke mandatet for gruppen om den nationale

---

<sup>45</sup> Rapporter fra valgobservationsmissionerne 2023-2025 [EU-valgobservationsmissioner | EU-Udenrigstjenesten](#).

<sup>46</sup> [Pressemeddelelse – Koordineringsmøde om bekæmpelse af had mod muslimer | Europa-Kommissionen](#).

**gennemførelse af EU's handlingsplan mod racisme**<sup>47</sup>, opfordre alle medlemsstater til at engagere sig aktivt heri og invitere kandidatlande til EU-medlemskab til at deltage. Gennem denne ekspertgruppe vil Kommissionen fremme udveksling af god praksis og være vært for ekspertdrøftelser<sup>48</sup>.

**Kommissionen opfordrer alle medlemsstater til at udarbejde nationale handlingsplaner mod racisme** og vil støtte dem i udviklingen og gennemførelsen af sådanne handlingsplaner via CERV-programmet. **Kommissionen tilskynder også til udvikling af lokale handlingsplaner mod racisme i regioner, byer, skoler og lokalcentre**<sup>49</sup>. Nogle medlemsstater har udpeget nationale koordinatore med ansvar for bekæmpelse af racisme samt koordinatore for bekæmpelse af had mod muslimer og antisemitisme for yderligere at styrke deres nationale engagement og ansvarlighed. Kommissionen opfordrer alle medlemsstater til at følge en lignende tilgang.

### *Støtte initiativer til bekæmpelse af racisme og forskelsbehandling*

Kommissionen er fast besluttet på at støtte civilsamfundsorganisationer, græsrodsaktivister og kampagner mod racisme, især da finansieringen af disse bliver stadig mere reduceret<sup>50</sup>. Dette sker primært gennem [programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier \(CERV\)](#). Lighed og ikkeforskelsbehandling er også et emne i Kommissionens forslag til den næste [flerårige finansielle ramme 2028-2034](#). Som led i det nye AgoraEU-program har Kommissionen foreslået et budget på 3,6 mia. EUR til indsatsområdet demokrati, borgere, ligestilling, rettigheder og værdier (CERV+), hvilket mere end fordobler budgettet for programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier.

Kommissionen kontrollerer, at modtagere af EU-midler respekterer EU's værdier i forbindelse med gennemførelsen af projekter, der finansieres over EU-budgettet, i overensstemmelse med finansforordningen. Kommissionen foretager streng kontrol, inden den tildeler tilskud. De gældende regler håndhæves gennem [systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse \(EDES\)](#). Kommissionen vil fortsat undersøge, hvordan denne værktøjskasse bedst kan anvendes fuldt ud, herunder ved udvælgelsen af potentielle støttemodtagere.

Når Kommissionen yder EU-finansiering, vil den fortsat sikre, at medlemsstaterne opfylder de [horisontale grundforudsætninger](#) om effektiv gennemførelse og anvendelse af chartret om grundlæggende rettigheder som reguleret ved [forordningen om fælles bestemmelser](#). Medlemsstaterne skal have effektive mekanismer på plads til at sikre, at de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i chartret, respekteres ved gennemførelsen af programmerne under samhørighedspolitikken.

I den næste flerårige finansielle ramme 2028-2034 foreslår Kommissionen, at der i de [nationale og regionale partnerskabsplaner](#) indarbejdes robuste garantier for at sikre overholdelse af retsstatsprincippet og effektiv anvendelse af EU's charter om grundlæggende rettigheder. Medlemsstaterne og Kommissionen skal tage passende skridt til at forhindre enhver forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse under udarbejdelsen, gennemførelsen, overvågningen, rapporteringen og evalueringen af planerne.

---

<sup>47</sup> Undergruppe under [Gruppen på Højt Plan vedrørende Ikkeforskelsbehandling, Lighed og Mangfoldighed](#) og [Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Hædefuld Tale og Hadforbrydelser](#).

<sup>48</sup> Såsom de [Fælles vejledende principper for nationale handlingsplaner mod racisme og racediskrimination](#).

<sup>49</sup> [Fælles vejledende principper for udvikling af nationale handlingsplaner mod racisme](#).

<sup>50</sup> [European Policy Centre 2025: Securing Europe's civic space; FRA 2024: Summary of key findings from FRA's civic space consultation covering 2024; Civil Society Europe 2025: Contribution to the 2025 Annual Rule of Law Report](#).

**Kommissionen vil:**

- forny civilsamfundsforummet mod racisme og udarbejde et årligt arbejdsprogram for at vejlede det i dets aktiviteter
- tilrettelægge workshopper med medlemsstaterne for at støtte nationale bestræbelser på at bekæmpe racisme på nationalt og regionalt plan
- ajourføre og styrke mandatet for ekspertgruppen for den nationale gennemførelse af EU's handlingsplan mod racisme og opfordre EU-kandidatlande til at tilslutte sig
- forberede iværksættelsen af internationale rundbordsdrøftelser for at uddybe samarbejdet med relevante FN-organer, Europarådet og andre multilaterale organer
- yde støtte gennem relevante EU-finansieringsinstrumenter til projekter og organisationer, der bekæmper racisme og racediskrimination.

**Medlemsstaterne opfordres til at:**

- udarbejde nationale handlingsplaner mod racisme og udpege nationale koordinatører for bekæmpelse af racisme
- støtte udviklingen af lokale handlingsplaner mod racisme i regioner, byer, skoler og lokalcentre.

## KAPITEL V – FOREGÅ MED ET GODT EKSEMPEL

Fremme af mangfoldighed og inklusion er afgørende for at sikre retfærdige og effektive arbejdspladser samt for at tiltrække dygtig arbejdskraft. Når medarbejdere føler sig repræsenteret på alle niveauer, herunder i lederstillinger, styrker det deres følelse af tilhørsforhold og selvtillid. Kommissionen er fortsat fast besluttet på at opretholde en nultolerancepolitik over for alle former for diskriminerende adfærd.

### *Fremme mangfoldighed i rekrutteringen i Europa-Kommissionen*

Europas etniske, kulturelle og sproglige mangfoldighed bør afspejles i EU-institutionerne. Kommissionen forpligtede sig i [strategien for menneskelige ressourcer \(HR\)](#) til at gå foran med et godt eksempel, når det gælder inklusion og mangfoldighed,<sup>51</sup> for bedre at afspejle mangfoldigheden i det europæiske samfund. På grundlag af resultaterne af [undersøgelsen om mangfoldighed, inklusion og respekt på arbejdspladsen](#) er der med [handlingsplanen for mangfoldighed og inklusion på arbejdspladsen \(2023-2024\)](#) blevet skabt en ramme for at opfylde forpligtelserne i strategien med målrettede tiltag for en nultolerancepolitik over for enhver form for forskelsbehandling, herunder på grund af race eller etnisk oprindelse. I 2025 blev undersøgelsen gentaget, og dens resultater vil understøtte **en opdateret handlingsplan for at øge mangfoldigheden gennem opsøgende tiltag og reviderede retningslinjer for rekruttering**.

Målrettede rekrutteringsstrategier har til formål at gøre karrierer i EU mere synlige og tilgængelige for underrepræsenterede grupper. Det [Europæiske Personaleudvælgelseskontor \(EPSO\)](#) har gennemført målrettede opsøgende strategier for at tiltrække kandidater fra alle etniske baggrunde, f.eks. gennem mangfoldighedsmesser og partnerskaber med civilsamfunds- og lokalsamfundsorganisationer. Data om mangfoldighed er blevet indsamlet gennem anonyme og frivillige undersøgelser blandt tidligere kandidater til EPSO's udvælgelsesprøver for at afdække og tackle eventuelle problemer, der mindsker mangfoldigheden blandt kandidaterne.

Med hensyn til **Blue Book-praktikprogrammet** har Kommissionen anvendt en særlig strategi for mangfoldighed og inklusion gennem målrettet informationsmateriale for at øge mangfoldigheden blandt kandidaterne (f.eks. på sociale medier). Desuden er Kommissionen i færd med at revidere afgørelsen om reglerne for praktikordningen, ligesom den overvejer at åbne praktikprogrammet for ansøgere, der har afsluttet en erhvervsuddannelse, og at gennemføre visse positive foranstaltninger for underrepræsenterede grupper.

For at støtte evidensbaseret politikudformning, også med hensyn til egne menneskelige ressourcer, vil **Kommissionen fortsat indsamle data om lighed på arbejdspladsen** på frivillig og anonymiseret basis og i respekt for rettigheder.

### *Forbedre kapacitetsopbygningen*

**Kommissionen fortsætter med at tilbyde og tilskynde til brug af uddannelses-, mentor- og coachingprogrammer for alle sine medarbejdere**, herunder ledere. Uddannelse i etisk adfærd og forebyggelse af ubevidst forskelsbehandling suppleres af moduler om racerelaterede fordomme og mikroaggression. Disse initiativer har til formål at øge bevidstheden, reducere diskriminerende adfærd og styrke Kommissionens kapacitet til at håndtere racisme.

---

<sup>51</sup> [Mangfoldighed og inklusion – Europa-Kommissionen](#).

Som led i sin indsats har Kommissionen ajourført sin [ramme for bekæmpelse af chikane](#) for bedre at kunne håndtere alle former for forskelsbehandling på arbejdspladsen, herunder racistisk chikane og anden upassende adfærd. **Støttetjenester, herunder mæglings- og rådgivningstjenester, den ledende fortrolige rådgiver og et netværk af fortrolige rådgivere yder vejledning og bistand til personale, der er berørt af forskelsbehandling.** For at sikre, at rammen for bekæmpelse af chikane forbliver effektiv, behandler Undersøgelser- og Disciplinærkontoret også sager om racediskrimination og chikane.

**Kommissionen vil:**

- ajourføre handlingsplanen for mangfoldighed og inklusion på arbejdspladsen i 2026
- tilbyde og tilskynde til målrettet undervisning i ligestilling, brug af mentorer og coaching til alle sine medarbejdere
- sikre et arbejdsmiljø uden diskrimination og gennemføre sin strategi for nultolerance over for chikane på en stringent måde
- fortsætte med at gennemføre målrettede opsøgende strategier for at tiltrække kandidater fra alle etniske baggrunde
- indsamle ligestillingsdata, bl.a. gennem undersøgelser, for at overvåge personalets mangfoldighed og deres erfaringer på arbejdspladsen.

**Medlemsstaterne opfordres til at:**

- gennemføre nultolerancepolitikker over for chikane i den offentlige sektor
- systematisk tilbyde kurser i bekæmpelse af forudindtagethed og sikring af mangfoldighed for alle offentligt ansatte.

## KONKLUSION

Denne strategi er et afgørende skridt mod en ægte Union med lighed, hvor alle kan leve, lede og trives uden at blive udsat for racisme, hvad enten det er racisme mod sorte, sintifjendtlighed, antisemitisme, racisme mod asiater eller had mod muslimer. Strategien udgør en omfattende ramme for bekæmpelse af alle former for racisme, både interpersonel og strukturel racisme, racediskrimination, hadforbrydelser og vold, og i strategien præsenteres konkrete foranstaltninger, der skal gennemføres på europæisk, nationalt og lokalt plan.

Ved fremlæggelsen af denne strategi mod racisme forpligter Kommissionen sig til at bekæmpe racisme på en helhedsorienteret måde ved at integrere bekæmpelse af racisme i alle EU's politikker og ved regelmæssigt at engagere sig med interessenter. Det kræver en fælles indsats på alle niveauer at opnå fremskridt. EU's institutioner og agenturer, medlemsstaterne, regionale og lokale myndigheder, ligestillingsorganer, den private sektor og civilsamfundet skal engagere sig aktivt og tage konkrete initiativer.

Racisme er i strid med de grundlæggende værdier, som EU bygger på, og er skadelig for dets socioøkonomiske samhørighed. Ved at sikre, at alle enkeltpersoner, uanset deres baggrund, har lige adgang til lige muligheder inden for uddannelse, beskæftigelse og social deltagelse, maksimerer EU alles potentiale. Mangfoldige og inkluderende miljøer fremmer innovation, kreativitet og problemløsning, som er nøglen til økonomisk vækst. Desuden bidrager fremme af ligestilling og bekæmpelse af racisme til at tiltrække investeringer og talent, hvilket styrker EU's evne til at konkurrere på et stadig mere indbyrdes forbundet og mangfoldigt globalt marked.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at støtte gennemførelsen af denne strategi. Desuden opfordrer Kommissionen Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg til at samle lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet for at drøfte, hvordan bekæmpelse af racisme kan fremmes for alle.

Kommissionen vil overvåge gennemførelsen af de foranstaltninger, der præsenteres i denne strategi, og aflægge rapport midtvejs.