

Bruxelles, 21. veljače 2020.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmeti:

2019/0254(COD)
2018/0216(COD)
2018/0218(COD)
2018/0217(COD)

5623/1/20
REV 1

LIMITE

AGRI 39
AGRIFIN 7
AGRIORG 7
AGRISTR 3
CODEC 62

RADNI DOKUMENT

Od: Predsjedništvo

Za: Delegacije

Br. dok. Kom.: 13643/19 + ADD1

Predmet: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju određenih prijelaznih odredaba za potporu iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) u godini 2021. i izmjeni uredaba (EU) br. 228/2013, (EU) br. 229/2013. i (EU) br. 1308/2013 u pogledu sredstava i njihove raspodjele u godini 2021. i izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013, (EU) br. 1306/2013 i (EU) br. 1307/2013 u pogledu njihovih sredstava i primjene u godini 2021.
– izmjene koje je predložilo predsjedništvo

Nakon što su završena tehnička ispitivanja koja je Radna skupina za horizontalna poljoprivredna pitanja provodila 13. studenoga 2019., 5. prosinca 2019., 24. siječnja 2020. i 7. veljače, za delegacije se u Prilogu nalaze **izmjene prijedloga Komisije** koje je predložilo predsjedništvo.

Tim su prijedlozima u najvećoj mogućoj mjeri obuhvaćene primjedbe koje su delegacije iznijele usmeno i pismeno. Tekst označen **podebljanim** i **podcrtanim** slovima označava tekst koji je dodan prijedlogu Komisije, a [...] označava tekst koji je izbrisan iz prijedloga Komisije.

Izmjene u odnosu na prethodnu verziju ovog dokumenta istaknute su **sivom bojom**.

Predsjedništvo će ovaj dokument predstaviti u okviru Radne skupine za horizontalna poljoprivredna pitanja 27. veljače pod točkom „Prijelazna uredba” te će se ondje o njemu i raspravljati.

Prijedlogu

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o utvrđivanju određenih prijelaznih odredaba za potporu iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) u godini 2021. i izmjeni uredaba (EU) br. 228/2013, (EU) br. 229/2013 i (EU) br. 1308/2013 u pogledu sredstava i njihove raspodjele u godini 2021. i izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013, (EU) br. 1306/2013 i (EU) br. 1307/2013 u pogledu njihovih sredstava i primjene u godini 2021.¹

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. i članak 349.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora²,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija³,

uzimajući u obzir mišljenje Revizorskog suda,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

¹ Ovaj tekst još uvijek podliježe pravnom i tehničkom ispitivanju.

² SL C , , str. .

³ SL C , , str. .

budući da⁴:

- (1) Cilj zakonodavnih prijedloga Komisije⁵ o zajedničkoj poljoprivrednoj politici (ZPP) nakon 2020. bio je učiniti ZPP prilagodljivijim trenutačnim i budućim izazovima, kao što su klimatske promjene i generacijska obnova, uz istovremeno daljnje pružanje potpore poljoprivrednicima u Uniji za održiv i konkurentan poljoprivredni sektor. Ti su prijedlozi usko povezani s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) Unije za razdoblje 2021.–2027.
- (2) Komisija je predložila da se ZPP poveže s ostvarenjem ciljeva („model ostvarenja ciljeva”). U skladu s novim pravnim okvirom Unija treba utvrditi osnovne parametre politike, kao što su ciljevi ZPP-a i osnovni zahtjevi, a države članice trebaju imati veću odgovornost za to kako ostvaruju ciljeve i ciljne vrijednosti. U skladu s tim, države članice trebaju izraditi strateške planove u okviru ZPP-a koje odobrava Komisija i provode države članice.
- (3) Zakonodavni postupak nije dovršen na vrijeme kako bi se državama članicama i Komisiji omogućilo da pripreme sve elemente potrebne za primjenu novog pravnog okvira i strateških planova u okviru ZPP-a od 1. siječnja 2021., kako je Komisija prvotno predložila.

⁴ Sve uvodne izjave na kraju će se revidirati kako bi bile u skladu s člancima.

⁵ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, COM(2018) 392 final – 2018/0216 (COD); Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013, COM(2018) 393 final – 2018/0217 (COD); Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, (EU) br. 1151/2012 o sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode, (EU) br. 251/2014 o definiciji, opisivanju, prezentiranju, označivanju i zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla aromatiziranih proizvoda od vina, (EU) br. 228/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i (EU) br. 229/2013 o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka, COM(2018) 394 final/2.

- (4) Stoga, kako bi se osigurala dodjela potpora poljoprivrednicima i ostalim korisnicima iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) u 2021., Unija bi trebala nastaviti pružati takvu potporu još jednu godinu prema uvjetima postojećeg zakonskog okvira koji obuhvaća razdoblje od 2014. do 2020. Postojeći pravni okvir posebno je utvrđen uredbama (EU) br. 1303/2013⁶, (EU) br. 1305/2013⁷, (EU) br. 1306/2013⁸, (EU) br. 1307/2013⁹, (EU) br. 1308/2013¹⁰, (EU) br. 228/2013¹¹ i (EU) br. 229/2013¹² Europskog parlamenta i Vijeća. Osim toga, kako bi se olakšao prijelaz s postojećih programa potpore na novi pravni okvir koji obuhvaća razdoblje koje počinje 1. siječnja 2022., trebalo bi utvrditi pravila kojima će se urediti kako će se određene potpore koje se dodjeljuju na višegodišnjoj osnovi uključiti u novi pravni okvir.

⁶ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo obuhvaćenih Zajedničkim strateškim okvirom i o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

⁷ Uredba (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1698/2005 (SL L 347, 20.12.2013., str. 487.).

⁸ Uredba (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013., str. 549).

⁹ Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).

¹⁰ Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

¹¹ Uredba (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 247/2006 (SL L 78, 20.3.2013., str. 23.).

¹² Uredba (EU) br. 229/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1405/2006 (SL L 78, 20.3.2013., str. 41.).

- (5) S obzirom na činjenicu da bi Unija trebala nastaviti pružati potporu ruralnom razvoju u 2021., države članice za koje postoji rizik da zbog nedostatka sredstava neće moći preuzimati nove pravne obveze u skladu s Uredbom (EU) br. 1305/2013 trebale bi imati mogućnost produljiti svoje programe ruralnog razvoja ili neke od svojih regionalnih programa ruralnog razvoja koji se podupiru iz EPFRR-a do 31. prosinca 2021. te financirati te produljene programe iz odgovarajućih dodijeljenih proračunskih sredstava za 2021. Produljenim programima trebalo bi nastojati održati barem istu [...] ambiciju u pogledu klime i okoliša.
- (6) Budući da neke države članice možda još imaju sredstava koja im je Unija stavila na raspolaganje u prethodnim godinama, države članice trebale bi isto tako imati mogućnost ne produljiti svoje programe ruralnog razvoja ili ne produljiti neke od svojih regionalnih programa ruralnog razvoja. Te bi države članice trebale imati mogućnost prenijeti proračunska sredstva iz EPFRR-a koja su dodijeljena za 2021., ili dio proračunskih sredstava iz EPFRR-a koji odgovara regionalnim programima ruralnog razvoja koji nisu produljeni, u financijska sredstva dodijeljena za godine od 2022. do 2025. u skladu s Uredbom Vijeća (EU) .../... [Uredba o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.]¹³.
- (7) Kako bi se Komisiji omogućilo da provede potrebno financijsko planiranje i odgovarajuće prilagodbe godišnje raspodjele potpore Unije utvrđene u Prilogu Uredbi (EU) br. 1305/2013, države članice trebale bi obavijestiti Komisiju ubrzo nakon stupanja na snagu ove Uredbe jesu li odlučile produljiti svoje programe ruralnog razvoja i, u slučaju regionalnih programa ruralnog razvoja, koje su od tih programa odlučile produljiti, i slijedom toga koji se odgovarajući iznos dodijeljenih proračunskih sredstava za 2021. neće prenijeti u sljedeće godine.

¹³ Uredba o VFO-u, SL L , , str. .

- (8) Uredbom (EU) br. 1303/2013 utvrđena su zajednička pravila koja se primjenjuju na EPFRR i neke druge fondove, koji funkcioniraju u skladu sa zajedničkim okvirom. Ta bi se uredba trebala i dalje primjenjivati na programe koji se podupiru iz EPFRR-a za programsko razdoblje 2014.–2020. kao i na one programe koji se podupiru iz EPFRR-a za koje države članice odluče produljiti to razdoblje do 31. prosinca 2021. U pogledu tih država članica, sporazum o partnerstvu za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020., sastavljen u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013, države članice i Komisija trebale bi i dalje primjenjivati kao strateški dokument za provedbu potpore koja se dodjeljuje iz EPFRR-a za programsku godinu 2021.
- (9) Određeni rokovi utvrđeni Uredbom (EU) br. 1303/2013 u pogledu izvješća o provedbi, godišnjih preglednih sastanaka, *ex post* evaluacija i sažetih izvješća, prihvatljivosti izdataka i opoziva sredstava te proračunskih obveza ograničeni su na programsko razdoblje 2014.–2020. Te bi rokove trebalo prilagoditi tako da se uzme u obzir produljeno trajanje razdoblja tijekom kojeg se mogu provoditi programi povezani s potporom iz EPFRR-a.

- (10) Uredbom (EU) br. 1310/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁴ i Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 807/2014¹⁵ predviđeno je da se izdaci za određene dugoročne obveze preuzete u skladu s određenim propisima na temelju kojih se odobravala potpora za ruralni razvoj prije Uredbe (EU) br. 1305/2013 i dalje trebaju plaćati iz EPFRR-a u programskom razdoblju 2014.–2020. pod određenim uvjetima. Ti bi izdaci trebali biti i dalje prihvatljivi pod istim uvjetima u programskoj godini 2021. za vrijeme trajanja odgovarajuće pravne obveze. Radi pravne jasnoće i sigurnosti, trebalo bi pojasniti i da bi se na pravne obveze preuzete u okviru mjera koje odgovaraju mjerama iz Uredbe (EU) br. 1305/2013, na koje se primjenjuje integrirani administrativni i kontrolni sustav, trebao primjenjivati taj integrirani administrativni i kontrolni sustav te da se plaćanja povezana s tim pravnim obvezama moraju izvršiti u razdoblju od 1. prosinca do 30. lipnja sljedeće kalendarske godine.
- (11) Radi usklađenosti s drugim fondovima uređenima Uredbom (EU) XXXX/XXXX [nova Uredba o zajedničkim odredbama Europskog parlamenta i Vijeća]¹⁶. EPFRR bi trebao moći poduprijeti lokalni razvoj pod vodstvom zajednice u skladu s novim pravilima utvrđenima u toj uredbi.

¹⁴ Uredba (EU) br. 1310/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju određenih prijelaznih odredaba o potpori ruralnom razvoju Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i o izmjenama Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu sredstava i njihove raspodjele za godinu 2014. i o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 i uredbama (EU) br. 1307/2013, (EU) br. 1306/2013 i (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu njihove primjene u godini 2014. (SL L 347, 20.12.2013., str. 865.).

¹⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) br. 807/2014 od 11. ožujka 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o potpori ruralnom razvoju iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) i o uvođenju prijelaznih odredbi (SL L 227, 31.7.2014., str. 1.).

¹⁶ Uredba (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [*puni naslov*] (SL L ..., ..., str. ...).

- (12) Pri dodjeli prava na plaćanje (ili ponovnog izračuna u slučaju država članica koje su zadržale postojeća prava) u 2015. u skladu s Uredbom (EU) br. 1307/2013 neke su države članice pogriješile u utvrđivanju broja ili vrijednosti prava na plaćanje. Mnoge od tih pogrešaka, čak i ako se odnose na jednog poljoprivrednika, utječu na vrijednost prava na plaćanje za sve poljoprivrednike i za sve godine. Neke su države članice napravile pogreške i nakon 2015. pri dodjeli prava iz rezerve (npr. pri izračunavanju prosječne vrijednosti). Te neusklađenosti obično su predmet financijskog ispravka dok dotična država članica ne poduzme korektivne mjere. S obzirom na vrijeme koje je proteklo od prve dodjele i nastojanja država članica da utvrde i prema potrebi isprave prava te u interesu pravne sigurnosti, broj i vrijednost prava na plaćanje trebali bi se smatrati zakonitima i pravilnima s učinkom od određenog datuma.
- (13) Međutim, potvrda prava na plaćanje ne oslobađa državu članicu od njezine odgovornosti u okviru podijeljenog upravljanja EFJP-om u pogledu zaštite proračuna Unije od nepravilnih rashoda. Stoga potvrda prava na plaćanje dodijeljenih poljoprivrednicima prije 1. siječnja 2020., od 1. siječnja 2021. ne bi smjela dovesti u pitanje ovlasti Komisije da donosi odluke iz članka 52. Uredbe (EU) br. 1306/2013 u vezi s nepravilnim plaćanjima koja su dodijeljena za bilo koju kalendarsku godinu do 2020., uključujući tu godinu, a koja su posljedica pogrešaka u broju ili vrijednosti tih prava na plaćanje.
- (14) S obzirom na činjenicu da se strateški planovi u okviru ZPP-a koje države članice sastavljaju u skladu s novim pravnim okvirom trebaju primjenjivati od 1. siječnja 2022., trebalo bi utvrditi prijelazna pravila kojima će se regulirati prijelaz s postojećih programa potpore na novi pravni okvir, posebno Uredbu (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća¹⁷ [Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a].

¹⁷ Uredba (EU) .../... Europskog parlamenta i Vijeća [*strateški planovi u okviru ZPP-a*] (SL L ..., ..., str. ...).

- (15) Određeni izdaci za određene dugoročne obveze preuzete u skladu s uredbama na temelju kojih se dodjeljivala potpora ruralnom razvoju prije Uredbe (EU) 1305/2013 i dalje su bili prihvatljivi u programskom razdoblju 2014.–2020. Uz iznimku slučajeva u kojima je vrijeme trajanja tih dugoročnih obveza isteklo, ti izdaci trebali bi biti i dalje prihvatljivi tijekom razdoblja obuhvaćenog strateškim planom u okviru ZPP-a za vrijeme trajanja odgovarajućih pravnih obveza uz uvjet da se poštuje stopa doprinosa primjenjiva u tom razdoblju i da je ona uključena u strateški plan u okviru ZPP-a te da se izdaci plaćaju u skladu s Uredbom (EU) [Horizontalna uredba]. Isto bi se trebalo primjenjivati na određene dugoročne obveze preuzete u skladu s Uredbom (EU) br. 1305/2013 ili Uredbom (EU) br. 1303/2013. U tom kontekstu trebalo bi pojasniti da bi se na pravne obveze preuzete u okviru mjera koje odgovaraju vrstama intervencija po površini i životinji utvrđenima u strateškom planu u okviru ZPP-a trebao primjenjivati integrirani administrativni i kontrolni sustav te da se plaćanja povezana s tim pravnim obvezama moraju izvršiti u razdoblju od 1. prosinca do 30. lipnja sljedeće kalendarske godine.
- (16) Uredbom (EU) br. 1308/2013 utvrđena su pravila zajedničke organizacije poljoprivrednih tržišta i obuhvaćeni određeni programi potpore u člancima 29. do 60. Ti programi potpore trebali bi biti uključeni u buduće strateške planove država članica u okviru ZPP-a kao sektorske intervencije iz članka 39. točaka od (a) do (e) Uredbe (EU) .../... [Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a]. Kako bi se osigurala usklađenost, kontinuitet i nesmetan prijelaz između tih programa potpore na temelju Uredbe (EU) br. 1308/2013 i sektorskih vrsta intervencija iz Uredbe (EU) .../... [Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a], trebalo bi utvrditi pravila u vezi s trajanjem svakog od tih programa potpore uzimajući u obzir datum od kojeg će budući strateški planovi država članica u okviru ZPP-a proizvoditi pravne učinke.
- (17) Kada je riječ o programu potpore u sektoru maslinova ulja i stolnih maslina, postojeće programe rada izrađene za razdoblje od 1. travnja 2018. do 31. ožujka 2021. trebalo bi produljiti do 31. prosinca 2021. Za programe potpore u sektoru voća i povrća trebalo bi utvrditi pravila o izmjeni ili zamjeni operativnih programa.

- (18) Kako bi se osigurao kontinuitet u pogledu programa potpore u sektoru vina i sektoru pčelarstva, potrebno je utvrditi pravila kojima se omogućuje nastavak provedbe tih programa do kraja odgovarajućih programskih razdoblja. Za to bi se razdoblje stoga trebale nastaviti primjenjivati određene odredbe Uredbe (EU) br. 1306/2013 u odnosu na nastale izdatke i plaćanja izvršena za operacije koje se provode u skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013 nakon 31. prosinca 2021. do završetka tih programa potpore.
- (19) Kako bi se ograničilo znatno prenošenje obveza iz tekućeg programskog razdoblja za ruralni razvoj u strateške planove u okviru ZPP-a, trajanje novih višegodišnjih obveza u području poljoprivrede, okoliša i klime, ekološke poljoprivrede te **dobrobiti životinja** [...] trebalo bi ograničiti na razdoblje od najviše tri godine¹⁸. Produljenje postojećih obveza trebalo bi ograničiti na jednu godinu.
- (20) EPFRR bi trebao biti u mogućnosti poduprijeti lokalni razvoj pod vodstvom zajednice u skladu s novim pravilima utvrđenima Uredbom (EU) XXXX/XXXX [nova Uredba o zajedničkim odredbama]. Međutim, kako bi se izbjeglo da sredstva za lokalni razvoj pod vodstvom zajednice u programskoj godini 2021. ostanu neiskorištena, države članice koje odluče produljiti svoje programe ruralnog razvoja do 31. prosinca 2021. i koje osim toga iskoriste mogućnost prijenosa iznosa iz izravnih plaćanja u ruralni razvoj trebale bi biti u mogućnosti primijeniti minimalnu dodjelu sredstava od 5 % za lokalni razvoj pod vodstvom zajednice samo za doprinos ruralnom razvoju iz EPFRR-a produljenom do 31. prosinca 2021. koji je izračunat prije izvršenja prijenosa iznosa iz izravnih plaćanja.
- (21) Kako bi se osigurao kontinuitet u prijelaznom razdoblju, pričuvu za krize u poljoprivrednom sektoru trebalo bi zadržati u 2021. i uključiti odgovarajući iznos pričuve za 2021.
- (22) Kada je riječ o predfinanciranju iz EPFRR-a, trebalo bi razjasniti da, ako države članice odluče produljiti razdoblje 2014.–2020. do 31. prosinca 2021., to ne bi smjelo dovesti do bilo kakve dodjele dodatnog predfinanciranja za dotične programe.

¹⁸ **Potrebno riješiti nakon rasprave POP-a 24. veljače.**

- (23) Člankom 11. Uredbe (EU) br. 1307/2013 obveza država članica u pogledu obavješćivanja o odlukama i procijenjenom rezultatu smanjenja iznosa izravnih plaćanja koja se dodjeljuju poljoprivredniku za određenu kalendarsku godinu za dio iznosa koji premašuje 150 000 EUR trenutačno je predviđena samo za razdoblje od 2015. do 2020. S ciljem osiguravanja daljnje primjene postojećeg sustava, države članice trebale bi obavješćivati o svojim odlukama i procijenjenom rezultatu smanjenja i za kalendarsku godinu 2021.
- (24) Člankom 14. Uredbe (EU) br. 1307/2013 državama članicama omogućuje se da prenose sredstva između izravnih plaćanja i ruralnog razvoja za kalendarske godine od 2014. do 2020. Kako bi se osiguralo da države članice mogu zadržati vlastitu strategiju, fleksibilnost među stupovima trebala bi biti dostupna i za kalendarsku godinu 2021. (tj. financijsku godinu 2022.).
- (25) Kako bi Komisija mogla odrediti proračunske gornje granice u skladu s člankom 22. stavkom 1., člankom 36. stavkom 4., člankom 42. stavkom 2., člankom 47. stavkom 3., člankom 49. stavkom 2., člankom 51. stavkom 4. i člankom 53. stavkom 7. Uredbe (EU) br. 1307/2013, potrebno je da države članice do 1. kolovoza 2020. priopće svoje odluke o dodjeli financijskih sredstava po programu za kalendarsku godinu 2021.
- (26) Člankom 22. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđeno je linearno prilagođavanje vrijednosti prava u slučaju promjene gornje granice za program osnovnog plaćanja u odnosu na prethodnu godinu zbog određenih odluka koje su donijele države članice i koje utječu na gornju granicu za program osnovnih plaćanja. Produljenje Priloga II. toj uredbi o nacionalnim gornjim granicama nakon kalendarske godine 2020. i moguće godišnje promjene od tog datuma mogle bi utjecati na gornju granicu programa osnovnog plaćanja. Stoga, kako bi države članice mogle poštovati obvezu iz članka 22. stavka 4. te uredbe u kojem je predviđeno da zbroj vrijednosti prava i rezervi mora biti jednak gornjoj granici za program osnovnog plaćanja, primjereno je omogućiti linearnu prilagodbu radi prilagođavanja produljenju ili izmjenama tog Priloga II. tijekom prijelaznog razdoblja. Nadalje, kako bi se državama članicama pružila veća fleksibilnost, čini se primjerenim dopustiti državama članicama da prilagode vrijednost prava ili rezerve, eventualno uz različite stope prilagodbe.

- (27) U skladu s važećim pravnim okvirom, države članice 2014. su priopćile svoje odluke do kalendarske godine 2020. o podjeli godišnje nacionalne gornje granice za program osnovnog plaćanja među regijama i mogućim godišnjim postupnim izmjenama za razdoblje obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1307/2013. Države članice trebaju te odluke priopćiti i za kalendarsku godinu 2021.
- (28) Mehanizam unutarnje konvergencije temeljni je postupak za pravedniju raspodjelu izravnih potpora dohotku među poljoprivrednicima. Bitne individualne razlike koje se temelje na starim povijesnim referentnim vrijednostima sve je teže opravdati. U Uredbi (EU) br. 1307/2013 osnovni model unutarnje konvergencije sastoji se od primjene u državama članicama jedinstvene paušalne stope za sva prava na plaćanje na nacionalnoj ili regionalnoj razini od 2015. Međutim, radi lakšeg prelaska na jedinstvenu vrijednost predviđeno je odstupanje koje državama članicama omogućuje diferenciranje vrijednosti prava na plaćanje primjenom djelomične konvergencije, koja se naziva i „model tunela”, u razdoblju od 2015. do 2019. Neke su države članice iskoristile to odstupanje. Kako bi nastavile proces prema pravednijoj raspodjeli izravnih plaćanja, države članice mogu nastaviti s konvergencijom prema nacionalnom ili regionalnom prosjeku nakon 2019. umjesto da prijeđu na jedinstvenu paušalnu stopu ili zadrže vrijednost prava na razini iz 2019. One bi svake godine trebale priopćiti svoju odluku za sljedeću godinu.
- (29) Člankom 30. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđene su godišnje postupne izmjene vrijednosti prava na plaćanje koja se dodjeljuju iz rezerve kako bi odražavale godišnje korake nacionalne gornje granice utvrđene u Prilogu II. toj uredbi u skladu s načelom „višegodišnjeg” upravljanja rezervom. Ta pravila trebalo bi prilagoditi tako da se omogući izmjena vrijednosti svih dodijeljenih prava i rezerve radi prilagodbe promjeni iznosa iz tog Priloga II. između dvije godine. Nadalje, u nekim državama članicama koje do 2019. nisu postigle paušalnu stopu unutarnja konvergencija provodi se na godišnjoj osnovi. Za kalendarske godine 2020. i 2021. u godini dodjele potrebno je odrediti samo vrijednost prava na plaćanje iz tekuće godine. Jediničnu vrijednost prava koja će se dodijeliti iz rezerve u određenoj godini trebalo bi izračunati nakon moguće prilagodbe rezerve u skladu s člankom 22. stavkom 5. te uredbe. U svim sljedećim godinama vrijednost prava na plaćanje koja se dodjeljuju iz rezerve trebalo bi prilagoditi u skladu s tim člankom 22. stavkom 5.

- (30) Člankom 36. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđena je primjena programa jedinstvenih plaćanja po površini do 31. prosinca 2020. Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a (EU) .../... [Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a] omogućuje državama članicama da na isti način provedu osnovnu potporu dohotku, tj. bez dodjele prava na plaćanje na temelju povijesnih referentnih vrijednosti. Stoga je primjereno omogućiti produljenje programa jedinstvenih plaćanja po površini u 2021.
- (31) Radi pravne sigurnosti potrebno je pojasniti da se člancima 41. i 42. Uredbe (EU) br. 1307/2013 omogućuje državama članicama da na godišnjoj osnovi preispituju svoje odluke o preraspodijeljenom plaćanju.
- (31.a) Člankom 52. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 1307/2013 Komisiju se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se državama članicama omogućuje da odluče kako se dobrovoljna proizvodno vezana potpora može nastaviti isplaćivati do 2020. na temelju proizvodnih jedinica za koje je potpora dodijeljena u proteklom referentnom razdoblju. Cilj je osigurati najveću moguću usklađenost među programima Unije usmjerenima na sektore koji mogu biti obilježeni strukturnim tržišnim neravnotežama. Stoga je primjereno te ovlasti produljiti i na 2021.**
- (32) Uredbe (EU) br. 1305/2013, (EU) br. 1306/2013, (EU) br. 1307/2013, (EU) br. 1308/2013, (EU) br. 228/2013 i (EU) br. 229/2013 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (33) U pogledu pojašnjenja o konvergenciji od godine 2020., točka 6. članka 10. trebala bi se primjenjivati retroaktivno od 1. siječnja 2020.
- (34) Nadalje, izmjene uredaba (EU) br. 228/2013 i (EU) br. 229/2013 trebale bi se primjenjivati od 1. siječnja 2021. u skladu s Uredbom (EU) .../... [Uredba o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.],

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Glava I.

Prijelazne odredbe

Poglavlje I.

Nastavak primjene Uredbe (EU) br. 1303/2013 za programsku godinu 2021. i produljenje određenih razdoblja iz uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1310/2013

Članak 1.¹⁹

Produljenje razdoblja za programe koji primaju potporu iz EPFRR-a

1. Kada je riječ o programima koji primaju potporu iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), države članice za koje postoji opasnost da zbog nedostatka financijskih sredstava neće moći preuzeti nove pravne obveze u skladu s Uredbom (EU) br. 1305/2013 mogu produljiti razdoblje iz članka 26. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1303/2013 do 31. prosinca 2021.

Države članice koje odluče iskoristiti mogućnost iz prvog podstavka obavješćuju Komisiju o svojoj odluci u roku od **(10)**²⁰ dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe. Ako su države članice prijavile niz regionalnih programa u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) br. 1305/2013, ta obavijest sadržava i informacije o tome koji će se regionalni programi produljiti te o odgovarajućoj dodjeli proračunskih sredstava unutar godišnje raspodjele za godinu 2021. kako je navedeno u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1305/2013.

¹⁹ Činjenica da se izmjena programa ruralnog razvoja ne smatra izmjenom u odnosu na maksimalni broj izmjena programa utvrđen na temelju članka 12. Uredbe 1305/2013 u Uredbi 808/2014 riješit će se izmjenom Uredbe 808/2014. Isto vrijedi i za rok za podnošenje izmjena programa Komisiji u Uredbi 808/2014.

²⁰ O tome će se raspravljati u kasnijoj fazi ako postoji bilo kakav prostor za produljenje tog roka.

Ako Komisija smatra da produljenje razdoblja iz prvog podstavka nije [...] opravdano, o tome obavješćuje državu članicu u roku od [...] **3** tjedna nakon primitka obavijesti iz drugog podstavka. **U tom slučaju dotična država članica obavješćuje Komisiju u roku od 3 tjedna o tome povlači li ili zadržava svoju odluku, navodeći obrazloženje za to.**

Obavijest iz drugog podstavka ne dovodi u pitanje potrebu podnošenja zahtjeva za izmjenu programa ruralnog razvoja za godinu 2021. kako je navedeno u članku 11. [...] točki (a) Uredbe (EU) br. 1305/2013. Izmjenom se nastoji održati barem isti ukupni [...] **udio doprinosa** iz EPFRR-a koji je **rezerviran** [...] za mjere iz članka 59. stavka 6. te uredbe.

2. Za države članice koje ne odluče iskoristiti mogućnost iz stavka 1. ovog članka, članak [8.] Uredbe (EU) .../... [Uredba o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.] primjenjuje se na neiskorištena dodijeljena sredstva za godinu 2021. iz Priloga I. Uredbi (EU) br. 1305/2013.

Ako država članica odluči iskoristiti mogućnost iz stavka 1. samo u odnosu na neke regionalne programe, dodijeljena sredstva iz prvog podstavka ovog stavka jednaka su iznosu koji je za tu državu članicu naveden za 2021. u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1305/2013, umanjenom za dodjele proračunskih sredstava prijavljene u skladu sa stavkom 2. prvim podstavkom za regionalne programe koji se produljuju.

Članak 2.

*Nastavak primjene Uredbe (EU) br. 1303/2013 na programe **koji primaju potporu iz EPFRR-a***

1. Uredba (EU) br. 1303/2013 nastavlja se primjenjivati na programe koji primaju potporu iz EPFRR-a u programskom razdoblju 2014.–2020. i na programe za koje su države članice odlučile produljiti programsko razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe.
2. Za programe za koje države članice odluče produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe, upućivanja na razdoblja ili rokove iz članka 50. stavka 1., članka 51. stavka 1., članka 57. stavka 2., članka 65. stavaka 2. i 4. i članka 76. prvog stavka Uredbe (EU) br. 1303/2013 produljuju se za jednu godinu.
- 2.a **Za programe za koje države članice odluče produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe, države članice mijenjaju svoje ciljeve utvrđene u kontekstu okvira za procjenu ostvarenja postignuća određenog u Prilogu II. Uredbi (EU) br. 1303/2013 kako bi utvrdile ciljeve za 2024. Za te programe, upućivanja na ciljeve za 2023. u provedbenim aktima donesenima na temelju članka 22. stavka 7. Uredbe (EU) br. 1303/2013 ili na temelju članka 8. stavka 3., članka 67., članka 75. stavka 5. i članka 76. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1305/2013 smatraju se upućivanjima na ciljeve za 2024.**
3. U slučaju država članica koje odluče produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe, države članice i Komisija nastavljaju primjenjivati sporazum o partnerstvu za razdoblje od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2020. u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013 kao strateški dokument u odnosu na provedbu potpora koje se dodjeljuju iz EPFRR-a za godinu 2021.
4. Krajnji rok do kojeg Komisija mora izraditi sažeto izvješće u kojemu se navode glavni zaključci *ex post* evaluacija za EPFRR iz članka 57. stavka 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 jest 31. prosinca 2026.

Članak 3.

Prihvatljivost određenih vrsta izdataka u 2021.

Ne dovodeći u pitanje članak 65. stavak 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013, članak 2. stavak 2. ove Uredbe i članak 38. Uredbe (EU) br. 1306/2013, izdaci iz članka 3. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1310/2013 i članka 16. Delegirane uredbe (EU) br. 807/2014 prihvatljivi su za doprinos EPFRR-a iz sredstava za 2021. namijenjenih za programe koji primaju potporu iz EPFRR-a i za koje su države članice odlučile produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- (a) taj je izdatak predviđen u odgovarajućem programu ruralnog razvoja za 2021.;
- (b) primjenjuje se stopa doprinosa EPFRR-a za odgovarajuću mjeru na temelju Uredbe (EU) br. 1305/2013 kako je navedeno u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1310/2013 i Prilogu I. Delegiranoj uredbi (EU) br. 807/2014;
- (c) sustav iz članka 67. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1306/2013 primjenjuje se na pravne obveze preuzete u okviru mjera koje odgovaraju potpori koja se dodjeljuje u skladu s člankom 21. stavkom 1. točkama (a) i (b), člancima od 28. do 31. te člancima 33., 34. i 40. [...] Uredbe **(EU) br. 1305/2013** i relevantne operacije jasno su navedene i
- (d) plaćanja za pravne obveze iz točke (c) izvršavaju se u razdoblju utvrđenom u članku 75. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

Poglavlje II.

Primjena članaka od 25. do 28. Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama] za programsku godinu 2021.

Članak 4.

Lokalni razvoj pod vodstvom zajednice

Kada je riječ o programima koji primaju potporu iz EPFRR-a u razdoblju 2014.–2020. i programima za koje su države članice odlučile produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. ove Uredbe, EPFRR može podupirati:

- (a)** lokalni razvoj pod vodstvom zajednice financiran iz više fondova u skladu s člancima od 25. do 28. Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama] i
- (b)** jačanje kapaciteta i pripremne mjere kojima se podupire izrada i buduća provedba strategija lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice u skladu s člankom 28. stavkom 1. točkom (a) Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama].

Poglavlje III.

Prava na plaćanje za izravna plaćanja poljoprivrednicima

Članak 5.

Konačna prava na plaćanje

1. Prava na plaćanje dodijeljena poljoprivrednicima prije 1. siječnja 2020. smatraju se zakonitima i pravilnima od 1. siječnja 2021. Vrijednost tih prava koja se smatra zakonitom i pravilnom vrijednost je za kalendarsku godinu 2020. koja vrijedi na dan 31. prosinca 2020. Time se ne dovode u pitanje relevantni članci prava Unije koji se odnose na vrijednost prava na plaćanje za kalendarske godine od 2021. nadalje, a posebno članak 22. stavak 5. i članak 25. stavak 12. Uredbe (EU) br. 1307/2013.

2. Stavak 1. ne primjenjuje se na prava na plaćanje dodijeljena poljoprivrednicima na temelju činjenično netočnih zahtjeva, osim u slučajevima u kojima poljoprivrednik opravdano nije mogao zamijetiti pogrešku.
3. Stavkom 1. ovog članka ne dovodi se u pitanje ovlast Komisije da donosi odluke iz članka 52. Uredbe (EU) br. 1306/2013 u pogledu izdataka za plaćanja dodijeljena za bilo koju kalendarsku godinu do 2020. uključivo s tom godinom.

Poglavlje IV.

[...]

ODJELJAK 1.

[...]

Članak 6.

[...]

[...] ²¹ [...] [...]

²¹ [...]

[...] [...] [...] [...] [...] [...]

[...] [...] [...] [...] [...] [...]

ODJELJAK 2.

[...]

Članak 7.

[...]

[...]

[...]

[...]

Glava II. Izmjene

Članak 8.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1305/2013

Uredba (EU) br. 1305/2013 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 28. stavku 5. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Za nove obveze koje se trebaju preuzeti od 2021. države članice [...] **moгу**²² u svojim programima ruralnog razvoja odrediti kraće razdoblje od jedne do tri **godine**. Ako države članice predvide godišnje produljenje obveza nakon završetka početnog razdoblja u skladu s prvim podstavkom, od 2021. produljenje ne traje dulje od jedne godine. Od 2021. za nove obveze koje proizlaze izravno iz obveza izvršenih u početnom razdoblju, države članice u svojim programima ruralnog razvoja određuju razdoblje od jedne godine.”;

- (2) u članku 29. stavku 3. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Za nove obveze koje se trebaju preuzeti od 2021. države članice [...] **moгу** u svojim programima ruralnog razvoja odrediti kraće razdoblje od jedne do tri godine. Ako države članice predvide godišnje produljenje za održavanje ekološke poljoprivrede nakon završetka početnog razdoblja u skladu s prvim podstavkom, od 2021. produljenje ne traje dulje od jedne godine. Od 2021. za nove obveze u vezi s održavanjem koje proizlaze izravno iz obveza izvršenih u početnom razdoblju, države članice u svojim programima ruralnog razvoja određuju razdoblje od jedne godine.”;

- (3) u članku 33. stavku 2. dodaje se sljedeći treći podstavak:

„Za nove obveze koje se trebaju preuzeti od 2021. države članice [...] **moгу** u svojim programima ruralnog razvoja odrediti kraće razdoblje od jedne do tri godine. Ako države članice predvide godišnje produljenje obveza nakon završetka početnog razdoblja u skladu s prvim podstavkom, od 2021. produljenje ne traje dulje od jedne godine.”;

²² **S obzirom na raspravu POP-a od 24. veljače, predsjedništvo bi moglo predložiti preispitivanje teksta.**

(4) u članku 42. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Uz zadatke iz članka 34. Uredbe (EU) br. 1303/2013 i, ako je primjenjivo, iz članka 27. Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama] Europskog parlamenta i Vijeća*, lokalne akcijske grupe mogu obavljati i dodatne zadatke koje im je dodijelilo upravljačko tijelo i/ili agencija za plaćanja.

* Uredba (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama] Europskog parlamenta i Vijeća od [...] [...] (SL).”;

(5) u članku 44. uvodna rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Potpora iz članka 35. stavka 1. točke (c) Uredbe (EU) br. 1303/2013 i, ako je primjenjivo, iz članka 28. Uredbe (EU) [nova Uredba o zajedničkim odredbama] dodjeljuje se za.”;

(6) Članak 58. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Ne dovodeći u pitanje stavke 5., 6. i 7., ukupni iznos potpore Unije ruralnom razvoju na temelju ove Uredbe za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. iznosi najviše [11 258 707 816] EUR, prema tekućim cijenama, u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom za razdoblje 2021.–2027.”;

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 83. ove Uredbe za preispitivanje gornjih granica iz Priloga I. ove Uredbe kako bi se uzela u obzir kretanja povezana s godišnjom raspodjelom iz stavka 4., uključujući prijenose iz stavaka 5. i 6. te prijenose koji proizlaze iz primjene članka 1. Uredbe (EU) XXXX/XXXX Europskog parlamenta i Vijeća* [ova Uredba], kako bi se izvršile tehničke prilagodbe bez promjene ukupnih iznosa dodijeljenih sredstava ili kako bi se uzele u obzir bilo kakve druge promjene predviđene zakonodavnim aktom nakon donošenja ove Uredbe.

* Uredba (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća od [...] [...] (SL).”;

(7) [...] Članak 59. stavak 5. **zamjenjuje se sljedećim** [...] :

„Najmanje 5 % te u slučaju Hrvatske 2,5 % ukupnog doprinosa iz EPFRR-a za program ruralnog razvoja rezervirano je za LEADER i lokalni razvoj pod vodstvom zajednice iz članka 4. Uredbe (EU) XXXX/XXXX Europskog parlamenta i Vijeća* [ova Uredba].

Ako države članice iskoriste mogućnost iz članka 14. stavka 1. šestog podstavka Uredbe (EU) br. 1307/2013, postoci utvrđeni u prvom podstavku ovog stavka primjenjuju se na ukupni doprinos EPFRR-a programu ruralnog razvoja bez dodatne potpore stavljene na raspolaganje u skladu s člankom 14. stavkom 1. šestim podstavkom Uredbe (EU) br. 1307/2013”;

- (8) u članku 75. stavku 1. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Za programe za koje je odlučila produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] [ova Uredba] država članica Komisiji dostavlja godišnje izvješće o provedbi u skladu s prvim podstavkom ovog stavka do [...] **30. lipnja 2025.**”;

- (9) u članku 78. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Za programe za koje je odlučila produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] [ova Uredba] država članica Komisiji dostavlja izvješće o *ex post* evaluaciji u skladu s prvim podstavkom ovog stavka do 31. prosinca 2025.”;

- (10) Prilog I. mijenja se u skladu s Prilogom I. ovoj Uredbi.

Članak 9.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1306/2013

Uredba (EU) br. 1306/2013 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 25. dodaje se sljedeći treći podstavak:

„Za 2021. iznos pričuve je [400] milijuna EUR (prema cijenama iz 2011.) i uključen je u naslov 3 višegodišnjeg financijskog okvira kako je navedeno u Prilogu Uredbi Vijeća (EU) [xxxx/xxxx]* [VFO].

* Uredba Vijeća (EU) [...] od [...] [o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.] (SL);

- (2) Članak 33. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 33.

Proračunske obveze

U pogledu proračunskih obveza Unije za programe ruralnog razvoja primjenjuje se članak 76. Uredbe (EU) br. 1303/2013, prema potrebi u vezi s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] Europskog parlamenta i Vijeća* [ova Uredba].

* Uredba (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća od [...] [...] (SL).”;

- (3) u članku 35. dodaje se sljedeći stavak 5.:

„5. Za programe za koje države članice odluče produljiti razdoblje 2014.–2020. u skladu s člankom 1. stavkom 1. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] [ova Uredba] ne odobrava se predfinanciranje za sredstva namijenjena za 2021.”;

- (4) u članku 37. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Po primitku posljednjeg godišnjeg izvješća o napretku u provedbi programa ruralnog razvoja i ovisno o raspoloživosti proračunskih sredstava Komisija isplaćuje prestali iznos, na temelju važećeg financijskog plana, godišnjih financijskih izvještaja za posljednju godinu provedbe dotičnog programa ruralnog razvoja i odgovarajuće odluke o poravnanju. Ti se izvještaji dostavljaju Komisiji najkasnije šest mjeseci nakon konačnog datuma za prihvatljivost izdataka u skladu s člankom 65. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013, prema potrebi u vezi s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] [ova Uredba]. Oni obuhvaćaju izdatke koje je agencija za plaćanja ostvarila do posljednjeg datuma za prihvatljivost izdataka.”;

(5) u članku 38. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Dio proračunske obveze koji je još raspoloživ posljednjeg dana za prihvatljivost izdataka u skladu s člankom 65. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013, prema potrebi u vezi s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) [XXXX/XXXX] [ova Uredba], za koji izjava o izdacima nije predložena u roku od šest mjeseci nakon tog datuma automatski se opoziva.”.

Članak 10.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1307/2013

Uredba (EU) br. 1307/2013 mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 11. stavku 6. dodaje se sljedeći četvrti podstavak:

„Za 2021. države članice obavješćuju Komisiju o odlukama donesenima u skladu s ovim člankom i o svim procijenjenim rezultatima smanjenja do 1. kolovoza 2020.”;

(2) Članak 14. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. dodaje se sljedeći sedmi podstavak:

„Do [...] **[dd/mm]** 2020.²³, države članice mogu odlučiti staviti na raspolaganje, kao dodatnu potporu koja se financira iz EPFRR-a u financijskoj godini 2022., do 15 % svojih godišnjih nacionalnih gornjih granica za kalendarsku godinu 2021. navedenih u Prilogu II. ovoj Uredbi. Posljedično, odgovarajući iznos više nije dostupan za dodjelu izravnih plaćanja. Ta se odluka priopćuje Komisiji do 1. kolovoza 2020. i u njoj se navodi odabrani postotak.”;

²³ **Prilagoditi ovisno o očekivanom vremenskom razdoblju potrebnom za donošenje ove Uredbe.**

(b) u stavku 2. dodaje se sljedeći sedmi podstavak:

„Do [...] [dd/mm] 2020.²⁴, države članice koje za financijsku godinu 2022. ne donesu odluku iz stavka 1. mogu odlučiti za izravna plaćanja staviti na raspolaganje do 15 % ili, u slučaju Bugarske, Estonije, Španjolske, Latvije, Litve, Poljske, Portugala, Rumunjske, Slovačke, Finske i Švedske, do 25 % iznosa namijenjenog za potporu koja se financira iz EPFRR-a u financijskoj godini 2022. na temelju zakonodavstva Unije donesenog nakon donošenja Uredbe Vijeća (EU) [xxxx/xxxx]*[VFO]. Posljedično, odgovarajući iznos više nije dostupan za potporu koja se financira iz EPFRR-a. Ta se odluka priopćuje Komisiji do 1. kolovoza 2020. i u njoj se navodi odabrani postotak.

* Uredba Vijeća (EU) [...] od [...] [o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.] (SL).”;

(3) na kraju poglavlja 1. umeće se sljedeći članak 15.a:

„Članak 15.a

Obavijesti za kalendarsku godinu 2021.

Za kalendarsku godinu 2021. države članice priopćuju postotke godišnje nacionalne gornje granice iz članka 22. stavka 2., članka **36. stavka 4.**, članka 42. stavka 1., članka 49. stavka 1., članka 51. stavka 1. i članka 53. stavka 6. do 1. kolovoza 2020.”;

(4) u članku 22. stavku 5. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Ako se za kalendarsku godinu 2021. gornja granica koju je Komisija utvrdila za državu članicu na temelju stavka 1. razlikuje od gornje granice iz prethodne godine zbog promjene iznosa navedenog u Prilogu II. ili zbog odluke koju je ta država članica donijela u skladu sa stavkom 3. ovog članka, člankom 14. stavcima 1. ili 2., člankom 42. stavkom 1., člankom 49. stavkom 1., stavkom 51. stavkom 1. ili člankom 53., ta država članica linearno smanjuje ili povećava vrijednost svih prava na plaćanje i/ili smanjuje ili povećava nacionalnu rezervu ili regionalne rezerve kako bi se osigurala usklađenost sa stavkom 4. ovog članka.”;

²⁴ **Prilagoditi ovisno o očekivanom vremenskom razdoblju potrebnom za donošenje ove Uredbe.**

- (5) u članku 23. stavku 6. dodaje se sljedeći četvrti podstavak:

„Za kalendarsku godinu 2021. države članice koje primjenjuju stavak 1. prvi podstavak obavješćuju Komisiju o odlukama iz stavaka 2. i 3. do [...] [dd/mm] 2020.²⁵”;

- (6) u članku 25. dodaje se sljedeći stavak 11.:

„11. Nakon primjene prilagodbe iz članka 22. stavka 5. države članice koje su iskoristile odstupanje predviđeno u stavku 4. ovog članka mogu odlučiti da se jedinična vrijednost prava na plaćanje koja pripadaju poljoprivrednicima na dan 31. prosinca 2019., a čija je vrijednost manja od vrijednosti nacionalne ili regionalne jedinične vrijednosti za godinu 2020. izračunane u skladu s drugim podstavkom ovog stavka, poveća kako bi se uskladila s nacionalnom ili regionalnom jediničnom vrijednošću u godini 2020. Povećanje se izračunava u skladu sa sljedećim uvjetima:

(a) metoda izračuna za povećanje koje je država članica odlučila izvršiti temelji se na objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima;

(b) u svrhu financiranja povećanja smanjuju se sva prava na plaćanje ili dio prava na plaćanje koja poljoprivrednici imaju u vlasništvu ili zakupu na dan 31. prosinca 2019., a čija je vrijednost veća od vrijednosti nacionalne ili regionalne jedinične vrijednosti u godini 2020. izračunane u skladu s drugim podstavkom ovog stavka. Smanjenje se primjenjuje na razliku između vrijednosti tih prava i nacionalne ili regionalne jedinične vrijednosti u godini 2020. Primjena tog smanjenja temelji se na objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima koji mogu uključivati utvrđivanje maksimalnog smanjenja.

Nacionalna ili regionalna jedinična vrijednost za godinu 2020. iz prvog podstavka izračunava se dijeljenjem nacionalne ili regionalne gornje granice za program osnovnog plaćanja u skladu s člankom 22. stavkom 1. ili člankom 23. stavkom 2. za godinu 2020., isključujući iznos nacionalne ili regionalnih rezervi, s brojem prava na plaćanje koja poljoprivrednici imaju u vlasništvu ili zakupu na dan 31. prosinca 2019.

²⁵ **Prilagoditi ovisno o očekivanom vremenskom razdoblju potrebnom za donošenje ove Uredbe.**

Odstupajući od prvog podstavka, države članice koje su iskoristile odstupanje iz stavka 4. mogu odlučiti zadržati vrijednost prava na plaćanje izračunanu u skladu s tim stavkom podložno prilagodbi iz članka 22. stavka 5.

Države članice pravovremeno obavješćuju poljoprivrednike o vrijednosti njihovih prava na plaćanje izračunanoj u skladu s ovim stavkom.”;

- (7) u članku 25. dodaje se sljedeći stavak 12.:

„12. Za kalendarsku godinu 2021. države članice mogu odlučiti primijeniti dodatnu unutarnju konvergenciju primjenom stavka 11. na odgovarajuću godinu.”;

- (8) Članak 29. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 29.

Obavijesti koje se odnose na vrijednost prava na plaćanje i konvergenciju

Za kalendarsku godinu 2020. države članice priopćuju svoju odluku iz članka 25. stavka 11. do [Ured za publikacije: u roku od jednog mjeseca od stupanja na snagu ove Prijelazne uredbe].

Za kalendarsku godinu 2021. države članice priopćuju svoju odluku iz članka 25. stavka 12. do [...] [dd/mm] 2020.²⁶.”;

- (9) u članku 30. stavku 8. dodaje se sljedeći četvrti podstavak:

„Za sredstva koja se dodjeljuju iz rezerve u 2021. iznos rezerve koji se isključuje u skladu s drugim podstavkom prilagođava se u skladu s člankom 22. stavkom 5. drugim podstavkom. Treći podstavak ovog stavka ne primjenjuje se za sredstva koja se dodjeljuju iz rezerve u 2021.”;

²⁶ **Prilagoditi ovisno o očekivanom vremenskom razdoblju potrebnom za donošenje ove Uredbe.**

(10) u članku 36. stavku 1. umeće se sljedeći drugi podstavak:

„Države članice koje u 2020. primjenjuju program jedinstvenih plaćanja po površini nastavljaju ga primjenjivati i nakon 31. prosinca 2020.”;

(11) u članku 41. stavku 1. dodaje se sljedeći treći podstavak:

„Države članice mogu preispitati svoju odluku iz prvog podstavka do 1. kolovoza godine koja prethodi godini početka primjene. Države članice obavješćuju Komisiju o svakoj takvoj odluci do tog datuma.”;

(12) u članku 42. stavku 1. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

„Države članice mogu preispitati svoju odluku iz prvog podstavka do 1. kolovoza godine koja prethodi godini početka primjene. Države članice obavješćuju Komisiju o svakoj takvoj odluci do tog datuma.”;

(12.a) u članku 52. stavak 10. zamjenjuje se sljedećim:

„Komisija je u skladu s člankom 70. ovlaštena donositi delegirane akte kojima se dopunjuje ova Uredba u pogledu mjera kako bi se izbjeglo da korisnici dobrovoljne proizvodno vezane potpore budu pogođeni strukturnim tržišnim neravnotežama u sektoru. Tim delegiranim aktima može se državama članicama dopustiti da odluče da se takva potpora može nastaviti isplaćivati do 2021. na temelju proizvodnih jedinica za koje je dobrovoljna proizvodno vezana potpora dodijeljena u proteklom referentnom razdoblju.”

(13) u članku 58. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Iznos posebnog plaćanja za usjeve po hektaru prihvatljive površine za 2020. izračunava se tako da se prinosi iz stavka 2. pomnože sa sljedećim referentnim iznosima:

- Bugarska: 649,45 EUR,
- Grčka: 234,18 EUR,
- Španjolska: 362,15 EUR,
- Portugal: 228,00 EUR.

Iznos posebnog plaćanja za usjeve po hektaru prihvatljive površine za 2021. izračunava se tako da se prinosi iz stavka 2. pomnože sa sljedećim referentnim iznosima:

- Bugarska: [624,11] EUR,
- Grčka: [225,04] EUR,
- Španjolska: [348,03] EUR,
- Portugal: [219,09] EUR”;

(14) Prilozi II. i III. mijenjaju se u skladu s Prilogom II. ovoj Uredbi.

Članak 11.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1308/2013

Uredba (EU) br. 1308/2013 mijenja se kako slijedi:

(0) u članku 29. stavku 1. dodaje se sljedeći drugi podstavak:

[...] „Odstupajući od podstavka 1., programi rada sastavljeni za razdoblje od 1. travnja 2018. do 31. ožujka 2021. produljuju se i završavaju 31. prosinca 2021. Relevantne organizacije proizvođača priznate u skladu s člankom 152. ove Uredbe, relevantna udruženja organizacija proizvođača priznata u skladu s člankom 156. ove Uredbe i relevantne sektorske organizacije priznate u skladu s člankom 157. ove Uredbe izmjenjuju svoje programe rada kako bi se uzelo u obzir to produljenje. Izmijenjeni programi rada dostavljaju se Komisiji do [31. prosinca 2020.]²⁷;

²⁷ **Prilagoditi ovisno o očekivanom donošenju ove Uredbe.**

(1) u članku 29. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Financiranje Unije za programe rada iz stavka 1. za 2020. iznosi:

(a) 11 098 000 EUR za Grčku;

(b) 576 000 EUR za Francusku;

(c) 35 991 000 EUR za Italiju.

Financiranje Unije za programe rada iz stavka 1. za 2021. iznosi:

(a) [10 666 000] EUR za Grčku;

(b) [554 000] EUR za Francusku;

(c) [34 590 000] EUR za Italiju.

(1.a) U članku 33. stavku 1. dodaje se sljedeći treći i četvrti podstavak:

„Operativni programi za koje se produljenje u skladu s maksimalnim trajanjem od pet godina iz prvog podstavka treba odobriti nakon stupanja na snagu Uredbe EU [XXXX/XXXX] i [...] Prijelazna uredba mogu se produljiti samo do 31. prosinca 2021.

Odstupajući od prvog podstavka, novi operativni programi koji su odobreni nakon stupanja na snagu Uredbe EU [XXXX/XXXX] [Ova Prijelazna uredba] traju najviše tri godine.”;

(2) u članku 58. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Za 2020. financiranje Unije za potporu organizacijama proizvođača iz stavka 1. za Njemačku iznosi 2 277 000 EUR.

Za 2021. financiranje Unije za potporu organizacijama proizvođača iz stavka 1. za Njemačku iznosi [2 188 000] EUR.”;

(3) Prilog VI. zamjenjuje se tekстом iz Priloga III. ovoj Uredbi.

Članak 12.

Izmjene Uredbe (EU) br. 228/2013

U članku 30. Uredbe (EU) br. 228/2013 stavci 1., 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Mjere predviđene ovom Uredbom predstavljaju intervenciju namijenjenu stabilizaciji poljoprivrednih tržišta u smislu članka 4. stavka 1. točke (a) Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća*, osim mjera predviđenih u člancima 22. i 24. ove Uredbe.

2. Za svaku financijsku godinu, Unija financira mjere predviđene u poglavljima III. i IV. do sljedećih godišnjih iznosa:

– u francuskim prekomorskim departmanima: [267 580 000] EUR,

– na Azorima i Madeiri: [102 080 000] EUR,

na Kanarskim otocima: [257 970 000] EUR.

3. Iznosi koji se za svaku financijsku godinu dodjeljuju za financiranje mjera predviđenih u poglavlju III. ne smiju prelaziti sljedeće iznose:

– u francuskim prekomorskim departmanima: [25 900 000] EUR,

na Azorima i Madeiri: [20 400 000] EUR,

na Kanarskim otocima: [69 900 000] EUR.

Komisija donosi provedbene akte kojima se utvrđuju zahtjevi u skladu s kojima države članice mogu izmijeniti raspodjelu sredstava koja se svake godine dodjeljuju za različite proizvode na koje se primjenjuju režimi opskrbe. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 34. stavka 2.”.

--

* Uredba (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013., str. 549).”.

Članak 13.

Izmjene Uredbe (EU) br. 229/2013

U članku 18. Uredbe (EU) br. 229/2013 stavci 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

„2. Unija financira mjere predviđene u poglavljima III. i IV. do iznosa od [23 000 000] EUR.

3. Iznos koji se dodjeljuje za financiranje posebnih režima opskrbe iz poglavlja III. ne prelazi [6 830 000] EUR.”.

Glava III.
Završne odredbe

Članak 14.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu sedmog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Međutim,

- članak 10. točka 6. primjenjuje se od 1. siječnja 2020.,
- članci 12. i 13. primjenjuju se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

PRILOG I.

Prilog I. Uredbi (EU) 1305/2013 mijenja se kako slijedi:

(1) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„DIO PRVI: Raspodjela potpore Unije za ruralni razvoj (2014.–2020.)

(2) ispod tablice dodaje se sljedeći naslov i stupac:

„DIO DRUGI: RASPODJELA POTPORE UNIJE ZA RURALNI RAZVOJ (2021.)

(tekuće cijene u EUR)

	2021.
Belgija	[67 178 046]
Bugarska	[281 711 396]
Češka	[258 773 203]
Danska	[75 812 623]
Njemačka	[989 924 996]
Estonija	[87 875 887]
Irska	[264 670 951]
Grčka	[509 591 606]
Španjolska	[1 001 202 880]
Francuska	[1 209 259 199]
Hrvatska	[281 341 503]
Italija	[1 270 310 371]
Cipar	[15 987 284]
Latvija	[117 307 269]

	2021.
Litva	[195 182 517]
Luksemburg	[12 290 956]
Mađarska	[416 202 472]
Malta	[12 207 322]
Nizozemska	[73 151 195]
Austrija	[480 467 031]
Poljska	[1 317 890 530]
Portugal	[493 214 858]
Rumunjska	[965 503 339]
Slovenija	[102 248 788]
Slovačka	[227 682 721]
Finska	[292 021 227]
Švedska	[211 550 876]
Ukupno EU	[11 230 561 046]
Tehnička pomoć	[28 146 770]
Ukupno	[11 258 707 816]

PRILOG II.

Prilozi II. i III. Uredbi (EU) br. 1307/2013 mijenjaju se kako slijedi:

(1) u Prilogu II. dodaje se sljedeći stupac:

22
2021.
[485 604]
[773 772]
[838 844]
[846 125]
[4 823 108]
[167 722]
[1 163 938]
[1 856 029]
[4 710 172]
[7 147 787]
[344 340]
[3 560 186]
[46 750]
[299 634]
[510 820]
[32 131]
[1 219 770]

[4 507]
[703 870]
[664 820]
[2 972 978]
[584 650]
[1 856 173]
[129 053]
[383 806]
[506 000]
[672 761]

”;

(2) u Prilogu III. dodaje se sljedeći stupac:

2021.
[485,6]
[776,3]
[838,8]
[846,1]
[4 823,1]
[167,7]
[1 163,9]

<i>[2 036,6]</i>
<i>[4 768,7]</i>
<i>[7 147,8]</i>
<i>[344,3]</i>
<i>[3 560,2]</i>
<i>[46,8]</i>
<i>[299,6]</i>
<i>[510,8]</i>
<i>[32,1]</i>
<i>[1 219,8]</i>
<i>[4,5]</i>
<i>[703,9]</i>
<i>[664,8]</i>
<i>[2 973]</i>
<i>[584,8]</i>
<i>[1 856,2]</i>
<i>[129,1]</i>
<i>[383,8]</i>
<i>[506]</i>
<i>[672,8]</i>

PRILOG III.

„PRILOG VI.

**PRORAČUNSKA OGRANIČENJA ZA PROGRAME POTPORE IZ ČLANKA 44.
STAVKA 1.**

u 1000 EUR po proračunskoj godini					
	2014.	2015.	2016.	2017.– 2020.	Od 2021. nadalje
Bugarska	26 762	26 762	26 762	26 762	[25 721]
Češka	5 155	5 155	5 155	5 155	[4 954]
Njemačka	38 895	38 895	38 895	38 895	[37 381]
Grčka	23 963	23 963	23 963	23 963	[23 030]
Španjolska	353 081	210 332	210 332	210 332	[202 147]
Francuska	280 545	280 545	280 545	280 545	[269 628]
Hrvatska	11 885	11 885	11 885	10 832	[10 410]
Italija	336 997	336 997	336 997	336 997	[323 883]
Cipar	4 646	4 646	4 646	4 646	[4 465]
Litva	45	45	45	45	[43]
Luksemburg	588	—	—	—	—
Mađarska	29 103	29 103	29 103	29 103	[27 970]
Malta	402	—	—	—	—
Austrija	13 688	13 688	13 688	13 688	[13 155]
Portugal	65 208	65 208	65 208	65 208	[62 670]
Rumunjska	47 700	47 700	47 700	47 700	[45 844]
Slovenija	5 045	5 045	5 045	5 045	[4 849]
Slovačka	5 085	5 085	5 085	5 085	[4 887]
Ujedinjena Kraljevina	120	—	—	—	—