



Bryssel den 25 januari 2017
(OR. en)

5623/17

**Interinstitutionellt ärende:
2016/0400 (COD)**

CODEC 104	CHIMIE 10
INST 32	AGRILEG 21
JUR 40	IND 15
CLIMA 7	COMPET 43
TELECOM 16	MAP 2
DEVGEN 8	POLARM 1
EMPL 30	COARM 14
SOC 41	CSDP/PSDC 35
ENER 12	CFSP/PESC 56
ENV 63	CONSOM 24
STATIS 2	SAN 39
ECOFIN 37	JUSTCIV 13
DRS 3	AVIATION 14
EF 10	TRANS 21
MI 69	MAR 24
ENT 24	UD 9

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	14 december 2016
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2016) 799 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll

För delegationerna bifogas dokument – COM(2016) 799 final.

Bilaga: COM(2016) 799 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.12.2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens
funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande
förfarandet med kontroll**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Lissabonfördraget har på ett betydande sätt ändrat strukturen när det gäller vilka befogenheter som lagstiftaren kan delegera till kommissionen. I Lissabonfördraget görs det en tydlig åtskillnad mellan rättsakter av lagstiftningsliknande karaktär, å ena sidan, och rättsakter som antagits för att genomföra bestämmelserna i en grundläggande rättsakt, å andra sidan. Det föreskriver också en helt annan rättslig ram för varje typ av akt.

De två bestämmelserna i fråga är artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EU-fördraget*), som infördes genom Lissabonfördraget som trädde i kraft den 1 december 2009¹. De innehåller väsentliga ändringar av de förfaranden som hittills varit kända som ”kommittéförfarandena”.

Definitionen av delegerade akter i artikel 290.1 är mycket lik den för akter som enligt beslut 1999/468/EG², ändrat genom rådets beslut 2006/512/EG (nedan kallat *beslutet om kommittéförfaranden*), omfattas av det föreskrivande förfarandet med kontroll enligt artikel 5a i det beslutet. I båda fallen är det fråga om akter med allmän räckvidd som är avsedda att ändra eller komplettera vissa icke väsentliga delar av en rättsakt.

Av denna anledning utelämnades artikel 5a vid den översyn av beslutet om kommittéförfaranden som gjordes genom förordning (EU) 182/2011³ (nedan kallad *kommittéförfarandeförordningen*) som antogs på grundval av artikel 291.3 om genomförandebefogenheter i EU-fördraget. Artikel 5a om det föreskrivande förfarandet med kontroll måste dock provisoriskt fortsätta att gälla med avseende på befintliga grundläggande akter som hänvisar till den artikeln.

Det föreskrivande förfarandet med kontroll förekommer därför fortfarande i de 168 befintliga grundläggande rättsakter som omfattas av det här förslaget och fortsätter att gälla (i enlighet med artikel 5a i beslutet om kommittéförfaranden) i dessa rättsakter till dess att de formellt ändras och anpassas till Lissabonfördraget.

I samband med antagandet av förordning (EU) 182/2011 åtog sig kommissionen att se över de bestämmelser som hänger samman med detta förfarande för att så småningom anpassa dem till kriterierna i EU-fördraget⁴. I linje med detta åtagande lade kommissionen under 2013 fram tre övergripande lagstiftningsförslag om anpassning (samlingsförordning I, II och III)⁵.

Europaparlamentet antog lagstiftningsresolutioner om dessa förslag den 25 februari 2014⁶ och föreslog ett antal ändringar av samlingsförordningarna I och III men instämde på det hela taget i kommissionens förslag. Rådet stödde däremot inte kommissionens förslag, särskilt inte tillvägagångssättet med automatisk anpassning av rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll till delegerade akter, eftersom det inte gavs starkare garantier för att medlemsstaternas experter systematiskt skulle rådfrågas i samband med utarbetandet av delegerade akter.

¹ EUT C 306, 17.12.2007.

² EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

³ EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁴ EUT L 55, 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final och COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112.

På grund av att institutionerna inte kunde enas om dessa förslag drog kommissionen tillbaka dem⁷, precis som den meddelat i sitt arbetsprogram för 2015⁸.

Frågan om en anpassning togs upp igen i diskussionerna om översynen av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning⁹. Alla institutioner bekräftade behovet av en anpassning och kommissionen åtog sig att före utgången av 2016 lägga fram ett nytt förslag om anpassning av rättsakter som fortfarande innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll. Det här förslaget är ett svar på det åtagandet.

Det interinstitutionella avtalet och den gemensamma överenskommelsen om delegerade akter som bifogats till detta skapar en bättre ram för delegerade akter, och innebär därmed en lösning på den centrala fråga som ofta har hindrat rådet från att godkänna delegerade akter, nämligen samrådet med experter i medlemsstaterna. Avtalet innehåller numera ett tydligt åtagande från kommissionens sida att systematiskt samråda med medlemsstaternas experter i samband med utarbetandet av delegerade akter, inklusive när den förbereder utkastet till text. Därmed uppfyller man en central förutsättning för att det andra försöket att anpassa de gamla bestämmelserna om det föreskrivande förfarandet med kontroll till Lissabonfördraget ska lyckas. Detta åtagande uttrycks nu explicit i de nya standardbestämmelser som ska användas vid utarbetandet av kommissionens befogenheter. I avtalet poängteras också tydligt hur viktigt det är med samarbete och diskussioner med Europaparlamentet i ett tidigt skede i samband med utarbetandet av delegerade akter. I avtalet bekräftas att Europaparlamentet ska få alla dokument samtidigt som medlemsstaternas experter, även utkast till delegerade akter, och att experter från Europaparlamentet systematiskt ska ges tillträde till de möten om förberedelse av delegerade akter som kommissionens expertgrupper håller. Enligt avtalet kan kommissionen bjudas in till Europaparlamentets (eller rådets) möten för ett ytterligare åsiktsutbyte om förberedelsen av delegerade akter.

2. ANPASSNINGSMETOD OCH FÖRSLAGETS VIKTIGASTE DELAR

För att fastställa **tillämpningsområdet** för detta förslag har man utgått från de rättsakter som omfattades av de tre förslag till anpassning av lagstiftningen som kommissionen antog under 2013. Rättsakter som under tiden legat till grund för specifika förslag till rättsakter omfattas inte av det nuvarande förslaget¹⁰. En rättsakt som inte omfattades av förslagen från 2013 men som kräver anpassning har lagts till föreliggande förslag.

Det här förslaget gäller inte åtta rättsakter inom området bekämpningsmedel och livsmedel¹¹. Med tanke på dessa grundläggande rättsakters struktur skulle det vara korrekt att anpassa dem

⁷ (2015/C 80/08), EUT C 80, 7.2.2015, s. 17.

⁸ COM(2014) 910 final.

⁹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Dessa rättsakter förtecknas i punkt 3 i informationssyfte.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1331/2008 av den 16 december 2008 om fastställande av ett enhetligt förfarande för godkännande av livsmedelstillsatser, livsmedelsenzymer och livsmedelsaromer (EUT L 354, 31.12.2008, s. 1), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1332/2008 av den 16 december 2008 om livsmedelsenzymer och om ändring av rådets direktiv 83/417/EEG, rådets förordning (EG) nr 1493/1999, direktiv 2000/13/EG, rådets direktiv 2001/112/EG samt förordning (EG) nr 258/97 (EUT L 354, 31.12.2008, s. 7), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1333/2008 av den 16 december 2008 om livsmedelstillsatser (EUT L 354, 31.12.2008, s. 16), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1334/2008 av den 16 december 2008 om aromer och vissa livsmedelsingredienser med aromgivande egenskaper för användning i och på livsmedel och om ändring av rådets förordning (EEG) nr 1601/91, förordningarna (EG) nr 2232/96 och (EG) nr 110/2008 samt direktiv 2000/13/EG (EUT L 354, 31.12.2008, s. 34), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1935/2004 av den 27 oktober 2004 om material och produkter avsedda

till bestämmelserna om delegerade akter, såsom kommissionen förslög 2013. Kommissionen har dock i detta skede inte inkluderat dessa rättsakter i det här förslaget eftersom den reflekterar över huruvida det finns ett lämpligare sätt att strukturera dessa rättsakter när det gäller olika godkännanden, gränsvärden och förteckningar över särskilda ämnen mot bakgrund av de särskilda kriterier som fastställs i varje rättsakt, med hänsyn till det förbättrade tillvägagångssätt som nyligen antogs av medlagstiftarna i lagstiftningen om nya livsmedel¹² och den pågående Refit-översynen av de grundläggande rättsakterna om bekämpningsmedel, samt det pågående arbetet med att utvärdera den demokratiska legitimiteten i befintliga rutiner för antagande av vissa sekundärrättsakter (enligt vad som aviserats i kommissionens arbetsprogram för 2017).

De **tillvägagångssätt** som valdes i förslagen om anpassning från 2013 var att inte ändra de grundläggande rättsakterna var för sig utan att generellt fastställa att hänvisningarna till det föreskrivande förfarandet med kontroll i de grundläggande rättsakterna skulle förstås som hänvisningar till artikel 290 respektive artikel 290 eller 291. Enligt detta tillvägagångssätt skulle man alltid ha varit tvungen att läsa varje enskild grundläggande rättsakt tillsammans med den tillämpliga samlingsförordningen, om den hade antagits.

Med tanke på hur svårt i synnerhet rådet haft med detta tillvägagångssätt har man i det här förslaget valt en annan strategi. Nu föreslås det att varje berörd grundläggande rättsakt ska ändras. Detta tillvägagångssätt liknar det som valdes när bestämmelserna om det föreskrivande förfarandet med kontroll infördes 2007¹³. Därför görs ett visst antal ändringar av varje grundläggande rättsakt. Bestämmelsen om befogenheter, dvs. den text som innehåller de materiella befogenheterna för det föreskrivande förfarandet med kontroll, formuleras om och överensstämmer med ordalydelsen i standardbestämmelserna för artiklar om delegering av befogenheter. Standardartikeln om utövandet av delegering, dvs. förfarandeartikeln, införs i varje grundläggande rättsakt och hänvisningarna till det föreskrivande förfarandet med kontroll utgår. I varje rättsakt anges det uttryckligen om befogenheterna gör det möjligt att ändra den grundläggande rättsakten. De nya standardbestämmelserna som föreskriver att kommissionen ska samråda med medlemsstaternas experter vid utarbetandet av delegerade akter införs nu i varje grundläggande rättsakt. Inga bestämmelser om befogenheter föreskriver ändringar av andra rättsakter.

När det gäller **valet mellan delegerade befogenheter eller genomförandebefogenheter** baserades 2013 års anpassningsförslag på hypotesen att de åtgärder som omfattas av det föreskrivande förfarandet med kontroll i princip motsvarar de åtgärder som omfattas av delegering av befogenheter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget. Endast i ett par fall i

att komma i kontakt med livsmedel och om upphävande av direktiven 80/590/EEG och 89/109/EEG (EUT L 338, 13.11.2004, s. 4), rådets förordning (EEG) nr 315/93 av den 8 februari 1993 om fastställande av gemenskapsförfaranden för främmande ämnen i livsmedel (EGT L 37, 13.2.1993, s. 1), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 396/2005 av den 23 februari 2005 om gränsvärden för bekämpningsmedelsrester i eller på livsmedel och foder av vegetabiliskt och animaliskt ursprung och om ändring av rådets direktiv 91/414/EEG (EUT L 70, 16.3.2005, s.1) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2283 av den 25 november 2015 om nya livsmedel och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 258/97 och kommissionens förordning (EG) nr 1852/2001 (EUT L 327, 11.12.2015, s. 1).

¹³ Förordning (EG) nr 1137/2008 (EUT L 311, 21.11.2008, s. 1).

samlingsförordning III föreslogs en anpassning till artikel 291 istället för till artikel 290, mot bakgrund av de utvärderingar från fall till fall som genomfördes vid den tidpunkten.

Den allmänna hypotesen för det nya förslaget är att utvärderingarna som gjordes i samband med samlingsförordningarna från 2013 fortfarande är giltiga. Varken förhandlingarna i samband med samlingsförordningarna från 2013, rättspraxis inom detta område¹⁴ eller det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning gav upphov till nya kriterier som ger anledning till en heltäckande omprövning.

När det gäller anpassning till genomförandeakter införs en inledande kommentar. Endast ett fåtal rättsaker utöver de rättsaker för vilka anpassningar till genomförandeakter föreslogs redan 2013 läggs till i detta förslag. Det gäller befogenheter för att fastställa format inom statistikområdet.

Tabell 1: Översikt över rättsakter för vilka det föreslås att vissa befogenheter ska anpassas till genomförandeakter

Bilaga nr	Rättsaktens titel
2	Europaparlamentets och rådets beslut nr 406/2009/EG av den 23 april 2009 om medlemsstaternas insatser för att minska sina växthusgasutsläpp i enlighet med gemenskapens åtaganden om minskning av växthusgasutsläppen till 2020*
6	Europaparlamentets och rådets beslut nr 626/2008/EG av den 30 juni 2008 om urval och tillståndsgivning avseende system som tillhandahåller mobila satellittjänster*
53	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1221/2009 av den 25 november 2009 om frivilligt deltagande för organisationer i gemenskapens miljölednings- och miljörevisionsordning (Emas) och om upphävande av förordning (EG) nr 761/2001 och kommissionens beslut 2001/681/EG och 2006/193/EG*
58	Rådets förordning (EG) nr 530/1999 av den 9 mars 1999 om strukturstatistik över löner och arbetskraftskostnader
59	Europaparlamentets och rådets förordning nr 2150/2002 av den 25 november 2002 om avfallsstatistik*
60	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 437/2003 av den 27 februari 2003 om statistisk rapportering om lufttransport av passagerare, gods och post
61	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2003 av den 27 februari 2003 om arbetskostnadsindex*
64	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1552/2005 av den 7 september 2005 om statistik över yrkesutbildning på företag*
67	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 716/2007 av den 20 juni 2007 om gemenskapsstatistik över utländska dotterbolags struktur och verksamhet*
69	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1445/2007 av den 11 december 2007 om fastställande av gemensamma regler för rapporteringen av grunduppgifter om köpkraftspariteter

¹⁴ Mål C-88/14 Europeiska kommissionen mot Europaparlamentet och Europeiska unionens råd, mål C-286/14 Europaparlamentet mot Europeiska kommissionen och mål C-472/12 Europeiska kommissionen mot Europaparlamentet och Europeiska unionens råd.

	och för beräkningen och spridningen av dessa*
70	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 177/2008 av den 20 februari 2008 om inrättande av en gemensam ram för företagsregister för statistiska ändamål och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 2186/93*
73	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 452/2008 av den 23 april 2008 om framställning och utveckling av statistik om utbildning och livslångt lärande
74	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 453/2008 av den 23 april 2008 om kvartalsstatistik över lediga platser i gemenskapen*
89	Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/42/EG av den 17 maj 2006 om maskiner och om ändring av direktiv 95/16/EG*
99	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1223/2009 av den 30 november 2009 om kosmetiska produkter*
104	Rådets direktiv 97/70/EG av den 11 december 1997 om att införa harmoniserade säkerhetsregler för fiskefartyg som har en längd av 24 meter och däröver*
114	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 725/2004 av den 31 mars 2004 om förbättrat sjöfartsskydd på fartyg och i hamnanläggningar*
143	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/46/EG av den 10 juni 2002 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om kosttillskott*
144	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/98/EG av den 27 januari 2003 om fastställande av kvalitets- och säkerhetsnormer för insamling, kontroll, framställning, förvaring och distribution av humanblod och blodkomponenter och om ändring av direktiv 2001/83/EG*
147	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1829/2003 av den 22 september 2003 om genetiskt modifierade livsmedel och foder*
151	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2160/2003 av den 17 november 2003 om bekämpning av salmonella och vissa andra livsmedelsburna zoonotiska smittämnen*
154	Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/23/EG av den 31 mars 2004 om fastställande av kvalitets- och säkerhetsnormer för donation, tillvaratagande, kontroll, bearbetning, konservering, förvaring och distribution av mänskliga vävnader och celler*
158	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1924/2006 av den 20 december 2006 om näringspåståenden och hälsopåståenden om livsmedel*
159	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1925/2006 av den 20 december 2006 om tillsättning av vitaminer och mineralämnen samt vissa andra ämnen i livsmedel*
165	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 470/2009 av den 6 maj 2009 om gemenskapsförfaranden för att fastställa gränsvärden för farmakologiskt verksamma ämnen i animaliska livsmedel samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 2377/90 och ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/82/EG och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 726/2004*
166	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 767/2009 av den 13 juli 2009 om utsläppande på marknaden och användning av foder, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1831/2003 och om upphävande av rådets direktiv 79/373/EEG, kommissionens direktiv 80/511/EEG, rådets direktiv 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG och 96/25/EG samt kommissionens beslut 2004/217/EG*

167	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1069/2009 av den 21 oktober 2009 om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter och därav framställda produkter som inte är avsedda att användas som livsmedel och om upphävande av förordning (EG) nr 1774/2002 (förordning om animaliska biprodukter)*
-----	--

* För dessa rättsakter föreslogs det redan 2013 att vissa bestämmelser skulle anpassas till genomförandeakter.

Det föreslås att befogenheterna ska utgå i de fall där de har blivit föråldrade, antingen tidsmässigt (t.ex. när de möjliggjorde en övergångsbestämmelse, men där den grundläggande rättsakten nu har tillämpats fullt ut under flera års tid) eller där erfarenheterna har visat att de inte var nödvändiga.

Tabell 2: Översikt över rättsakter för vilka det föreslås att vissa befogenheter ska utgå

Bilaga nr	Rättsaktens titel
2	Europaparlamentets och rådets beslut nr 406/2009/EG av den 23 april 2009 om medlemsstaternas insatser för att minska sina växthusgasutsläpp i enlighet med gemenskapens åtaganden om minskning av växthusgasutsläppen till 2020
7	Rådets förordning (EG) nr 1257/96 av den 20 juni 1996 om humanitärt bistånd*
36	Rådets direktiv 98/83/EG av den 3 november 1998 om kvaliteten på dricksvatten
54	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 66/2010 av den 25 november 2009 om ett EU-miljömärke*
57	Rådets förordning (EG) nr 1165/98 av den 19 maj 1998 om konjunkturstatistik*
66	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 458/2007 av den 25 april 2007 om det europeiska systemet för integrerad statistik över socialt skydd (Esspros)
92	Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/34/EG av den 23 april 2009 om gemensamma föreskrifter för både mätton och metrologiska kontrollmetoder
133	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1071/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver yrkesmässig trafik och om upphävande av rådets direktiv 96/26/EG
168	Europaparlamentets och rådets beslut nr 70/2008/EG av den 15 januari 2008 om en papperslös miljö för tullen och handeln

* För dessa rättsakter föreslogs det redan 2013 att vissa bestämmelser skulle utgå.

När det gäller **befogenheternas varaktighet** föreslår kommissionen att befogenheterna ska löpa på obestämd tid. Vid förhandlingarna om 2013 års förslag föredrog både rådet och Europaparlamentet en bestämd löptid på fem år som automatiskt skulle kunna förlängas efter en rapport från kommissionen som skulle läggas fram innan de delegerade befogenheterna löpte ut. I det nya förslaget bibehåller kommissionen sin ståndpunkt att befogenheterna bör löpa på obestämd tid eftersom lagstiftaren har möjlighet att när som helst upphäva en befogenhet. Att införa ett krav på att kommissionen ska lägga fram en rapport innan befogenheterna automatiskt kan förnyas skulle dessutom innebära att kommissionen fem år efter antagandet av detta förslag skulle bli tvungen att utarbeta rapporter om 174 olika rättsakter, vilket skulle medföra en betydande administrativ börda. I och med det

interinstitutionella avtalet införs också mer insyn när det gäller delegerade akter, bl.a. tack vare ett gemensamt register över delegerade akter som institutionerna enats om att inrätta före 2017 års slut. Tack vare detta register blir det lätt att få en överblick över de delegerade akter som antas enligt de olika rättsakterna.

Enligt förslaget bör **det skyndsamma förfarandet** föreskrivas i vissa fall. Det gäller de fall där tillämpningen av det skyndsamma förfarandet enligt artikel 5a.6 i beslut 1999/468/EG redan planeras och där denna möjlighet ansågs vara nödvändig. I sådana fall införs respektive standardbestämmelse som gör det möjligt att tillämpa det skyndsamma förfarandet i varje enskild rättsakt och tillämpningen av det motiveras tydligt i varje enskilt fall.

3. GRUNDLÄGGANDE RÄTTSAKTER SOM HÄNVISAR TILL DET FÖRESKRIVANDE FÖRFARANDET MED KONTROLL OCH SOM FÖR NÄRVARANDE GENOMGÅR EN SEPARAT ÖVERSYN ELLER SOM ENLIGT PLANERNA SKA SES ÖVER

Tabell 3: Förslag som antagits av kommissionen

Område	Rättsakt	Förslagets referensnummer
CLIMA	Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG	COM(2015) 337
CNECT	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/19/EG av den 7 mars 2002 om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter (tillträdesdirektiv)	COM(2016) 0590
CNECT	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv)	COM(2016) 0590
CNECT	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster)	COM(2016) 0590
ENER	Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/92/EG av den 22 oktober 2008 om ett gemenskapsförfarande för att främja öppenheten beträffande prissättningen på gas och el levererad till industriella slutanvändare (omarbetning)	COM(2015) 496
GROW	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 595/2009 av den 18 juni 2009 om typgodkännande av motorfordon och motorer vad gäller utsläpp från tunga fordon (Euro 6) och om tillgång till information om reparation och underhåll av fordon samt om ändring av förordning (EG) nr 715/2007 och direktiv 2007/46/EG och om upphävande av direktiven 80/1269/EEG, 2005/55/EG och 2005/78/EG	COM(2014) 28 final
GROW	Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/46/EG av den 5 september 2007 om fastställande av en ram för godkännande av motorfordon och släpvagnar till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är	COM(2016) 31 final

	avsedda för sådana fordon (Ramdirektiv)	
GROW	Europaparlamentets och rådets direktiv 97/68/EG av den 16 december 1997 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om åtgärder mot utsläpp av gas- och partikelformiga föroreningar från förbränningsmotorer som skall monteras i mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg	COM(2014) 581 final
GROW	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 715/2007 av den 20 juni 2007 om typgodkännande av motorfordon med avseende på utsläpp från lätta personbilar och lätta nyttofordon (Euro 5 och Euro 6) och om tillgång till information om reparation och underhåll av fordon	COM(2014) 28 final
ENV	Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv (ramdirektivet om avfall)	COM(2015) 595
ENV	Rådets direktiv 1999/31/EG av den 26 april 1999 om deponering av avfall	COM(2015) 594
ENV	Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall	COM(2015) 593
ENV	Rådets förordning (EG) nr 338/97 av den 9 december 1996 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem	COM(2012) 0403
ESTAT	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1177/2003 av den 16 juni 2003 om gemenskapsstatistik över inkomst- och levnadsvillkor (EU-SILC)	Förslag om att förordningen ska upphävas i COM(2016) 551
MOVE	Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/87/EG av den 12 december 2006 om tekniska föreskrifter för fartyg i inlandssjöfart och om upphävande av rådets direktiv 82/714/EEG	COM(2013) 0622
MOVE	Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/30/EG av den 26 mars 2002 om regler och förfaranden för att av bullerskäl införa driftsrestriktioner vid flygplatser i gemenskapen	KOM(2011) 0828
MOVE	Rådets direktiv 96/50/EG av den 23 juli 1996 om harmonisering av villkoren för att erhålla nationella förarbervis för gods- eller personbefordran på gemenskapens inre vattenvägar	COM(2016) 82 final
MOVE	Rådets direktiv 91/672/EG av den 16 december 1991 om det ömsesidiga erkännandet av båtförarcertifikat för transport av gods och passagerare på inre vattenvägar	COM(2016) 82 final
MOVE	Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/45/EG av den 6 maj 2009 om säkerhetsbestämmelser och säkerhetsnormer för passagerarfartyg (Omarbetning)	COM(2016) 0369
MOVE	Rådets direktiv 1999/35/EG av den 29 april 1999 om ett system med obligatoriska besiktningar för en säker drift av ro-ro-passagerarfartyg och höghastighetspassagerarfartyg i reguljär trafik	COM(2016) 371
MOVE	Rådets direktiv nr 98/41/EG av den 18 juni 1998 om registrering av personer som färdas ombord på passagerarfartyg som ankommer till eller avgår från hamnar i gemenskapens medlemsstater	COM(2016) 370
SANTE	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 726/2004 av den 31 mars 2004 om inrättande av gemenskapsförfaranden för godkännande av och tillsyn över humanläkemedel och veterinärmedicinska läkemedel samt	COM(2014) 0557

	om inrättande av en europeisk läkemedelsmyndighet	
--	---	--

För de rättsakter som förtecknas nedan och som hänvisar till det föreskrivande förfarandet med kontroll har en separat grundläggande översyn planerats, men inte ännu antagits. Anpassningen av dem kommer att ingå i de planerade översynerna.

Tabell 4: Rättsakter för vilka förslag planeras

Område	Rättsakt
AGRI	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 110/2008 av den 15 januari 2008 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, spritdrycker, samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1576/89
CLIMA	Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/31/EG av den 23 april 2009 om geologisk lagring av koldioxid och ändring av rådets direktiv 85/337/EEG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG och 2008/1/EG samt förordning (EG) nr 1013/2006
ENER	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 713/2009 av den 13 juli 2009 om inrättande av en byrå för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter
ENER	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 714/2009 av den 13 juli 2009 om villkor för tillträde till nät för gränsöverskridande elhandel och om upphävande av förordning (EG) nr 1228/2003
ENER	Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/72/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om upphävande av direktiv 2003/54/EG
ENV	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG
ENV	Rådets direktiv 86/278/EEG av den 12 juni 1986 om skyddet för miljön, särskilt marken, när avloppsslam används i jordbruket
ESTAT	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1166/2008 av den 19 november 2008 om undersökningar om jordbrukets struktur och en undersökning om produktionsmetoder inom jordbruket samt om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 571/88
ESTAT	Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 av den 26 maj 2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS)

4. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN

Detta förslag grundar sig på de rättsliga grunderna för alla ändrade grundläggande akter.

Detta initiativ avser uteslutande de förfaranden som ska tillämpas på unionsnivå vid antagande av rättsakter på grundval av tilldelade befogenheter.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 33, 43.2, 53.1, 62, 64.2, 91, 100.2, 114, 153.2 b, 168.4 a, 168.4 b, 172, 192.1, 207, 214.3 och 338.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁵,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹⁶,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Genom Lissabonfördraget infördes en åtskillnad mellan å ena sidan befogenheter som delegeras till kommissionen så att den kan anta akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som kompletterar eller ändrar vissa icke väsentliga delar av en lagstiftningsakt (delegerade akter), och å andra sidan befogenheter som tilldelas kommissionen så att den kan anta akter för att säkra enhetliga villkor för genomförande av unionens rättsligt bindande akter (genomförandeakter).
- (2) De åtgärder som kan omfattas av delegering av befogenheter i enlighet med artikel 290.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) motsvarar i princip de som omfattas av det föreskrivande förfarande med kontroll som införs genom artikel 5a i rådets beslut 1999/468/EG¹⁷.

¹⁵ EUT C , , s. .

¹⁶ EUT C , , s. .

¹⁷ Rådets beslut nr 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (EGT L 184, 17.7.1999, s. 23).

- (3) Tidigare förslag beträffande anpassning av rättsakter som hänvisar till det föreskrivande förfarandet med kontroll inom den rättsliga ram som infördes i och med Lissabonfördraget¹⁸ drogs tillbaka¹⁹ på grund av att de interinstitutionella förhandlingarna inte ledde till resultat.
- (4) I det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016²⁰ enades Europaparlamentet, rådet och kommissionen om en ny ram för delegerade akter och erkände behovet av att anpassa alla befintliga rättsakter till den rättsliga ram som infördes i och med Lissabonfördraget. I synnerhet var de eniga om behovet av att prioritera en snabb anpassning av alla grundläggande rättsakter som fortfarande innehåller hänvisningar till det föreskrivande förfarandet med kontroll. Kommissionen åtog sig att utarbeta ett förslag till denna anpassning före 2016 års slut.
- (5) Majoriteten av de befogenheter i grundläggande rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll uppfyller kriterierna i artikel 290.1 i EUF-fördraget och bör anpassas till den artikeln.
- (6) Andra befogenheter i grundläggande rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll uppfyller kriterierna i artikel 291.2 i EUF-fördraget och bör anpassas till den artikeln.
- (7) När kommissionen ges genomförandebefogenheter bör de befogenheterna utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011²¹.
- (8) I ett fåtal grundläggande rättsakter som för närvarande föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll gäller vissa befogenheter inte längre och bör därför utgå.
- (9) Denna förordning bör inte påverka pågående förfaranden där en kommitté redan har yttrat sig i enlighet med artikel 5a i beslut 1999/468/EG före denna förordnings ikraftträdande.
- (10) Eftersom de anpassningar och ändringar som ska göras endast avser förfaranden på unionsnivå behöver de, i fråga om direktiv, inte införlivas av medlemsstaterna.
- (11) Berörda rättsakter bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De rättsakter som förtecknas i bilagan till denna förordning ska ändras i enlighet med vad som anges bilagan.

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final och COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), EUT C 80, 7.2.2015, s. 17.

²⁰ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

²¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

Artikel 2

Denna förordning ska inte påverka pågående förfaranden där en kommitté redan har yttrat sig i enlighet med artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft den dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande