

V Bruseli 25. januára 2017
(OR. en)

5623/17

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0400 (COD)**

CODEC 104	CHIMIE 10
INST 32	AGRILEG 21
JUR 40	IND 15
CLIMA 7	COMPET 43
TELECOM 16	MAP 2
DEVGEN 8	POLARM 1
EMPL 30	COARM 14
SOC 41	CSDP/PSDC 35
ENER 12	CFSP/PESC 56
ENV 63	CONSOM 24
STATIS 2	SAN 39
ECOFIN 37	JUSTCIV 13
DRS 3	AVIATION 14
EF 10	TRANS 21
MI 69	MAR 24
ENT 24	UD 9

NÁVRH

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	14. marca 2017
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2016) 799 final
Predmet:	Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2016) 799 final.

Príloha: COM(2016) 799 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 14. 12. 2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu
s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Lisabonská zmluva významným spôsobom upravila štruktúru, pokiaľ ide o právomoci, ktoré môže zákonodarca preniesť na Komisiu. Jasne sa v nej rozlišuje medzi aktmi kvázi-legislatívneho charakteru na jednej strane a aktmi, ktorými sa vykonávajú ustanovenia základného aktu na druhej strane. Takisto sa v nej ustanovuje aj úplne odlišný právny rámec pre každý druh aktu.

Predmetnými dvoma ustanoveniami sú články 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“), ktoré boli zavedené Lisabonskou zmluvou, ktorá nadobudla platnosť 1. decembra 2009¹. Tieto ustanovenia obsahujú zásadné úpravy postupov známych ako „komitologické postupy“.

Z hľadiska formulácie je vymedzenie delegovaných aktov v článku 290 ods. 1 veľmi podobné vymedzeniu aktov, na ktoré sa v zmysle rozhodnutia 1999/468/ES² zmeneného rozhodnutím Rady 2006/512/ES („rozhodnutie o komitológii“) vzťahuje regulačný postup s kontrolou (RPK) podľa článku 5a uvedeného rozhodnutia. V oboch prípadoch ide o všeobecne záväzné akty, ktorých cieľom je zmeniť alebo doplniť niektoré nepodstatné prvky legislatívneho aktu.

Z tohto dôvodu do predmetu úpravy revízie rozhodnutia o komitológii vykonanej nariadením 182/2011³ („nariadenie o komitológii“), ktoré bolo prijaté na základe článku 291 ods. 3 ZFEÚ o vykonávacích právomociach, nepatrí článok 5a rozhodnutia o komitológii. Článok 5a, ktorým sa stanovuje RPK, sa preto musel prechodne zachovať na účely existujúcich základných aktov, v ktorých sa naň odkazuje.

Z tohto dôvodu sa RPK stále vyskytuje v 168 existujúcich základných aktoch, na ktoré sa vzťahuje tento návrh, a naďalej sa v rámci týchto aktov uplatňuje (v súlade s článkom 5a rozhodnutia o komitológii), a to až do ich formálnej zmeny a prispôbenia Lisabonskej zmluve.

Komisia sa v čase prijímania nariadenia 182/2011 zaviazala, že preskúma ustanovenia súvisiace s týmto postupom, s cieľom upraviť ich vo vhodnom čase podľa kritérií stanovených v Zmluve o fungovaní Európskej únie⁴. Komisia v súlade s týmto záväzkom v roku 2013 pripravila tri zosúladujúce legislatívne návrhy (súhrnné nariadenia I, II a III)⁵.

Európsky parlament prijal 25. februára 2014⁶, legislatívne uznesenia, v ktorých navrhol viaceré zmeny súhrnných nariadení I a III, avšak zo širšieho pohľadu s návrhmi Komisie vyjadril súhlas. Naopak Rada nepodporila návrhy Komisie, a to najmä preto, že prístup, v rámci ktorého sa predpokladalo automatické zosúladenie RPK s delegovanými aktmi bol odmietnutý z dôvodu absencie pevných záruk, že sa pri príprave delegovaných aktov budú systematicky uskutočňovať konzultácie s expertmi z členských štátov.

¹ Ú. v. EÚ C 306, 17.12.2011.

² Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, s. 23.

³ Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁴ Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final a COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112

Z dôvodu stagnácie medziinštitucionálnych rokovaní o týchto návrhoch ich Komisia, ako bolo oznámené v jej Pracovnom programe na rok 2015⁷, stiahla⁸.

Problematika zosúladenia bola otvorená opätovne v rámci diskusií o revízii Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva⁹. Všetky inštitúcie uznali potrebu zosúladenia a Komisia sa zaviazala pred koncom roka 2016 predložiť nový návrh na zosúladenie legislatívnych aktov, ktoré stále obsahujú odkazy na regulačný postup s kontrolou. Tento návrh je reakciou na uvedený záväzok.

Medziinštitucionálna dohoda a Spoločná dohoda o delegovaných aktoch, ktorá je k nej pripojená, takisto zlepšujú právny rámec pre delegované akty a tým reagujú na hlavnú obavu, ktorá často bránila Rade akceptovať delegované akty, a to konkrétne na otázku konzultácií s expertmi členských štátov. Dohoda teraz obsahuje jednoznačný záväzok systematicky pri príprave návrhov delegovaných aktov konzultovať s expertmi z členských štátov, a to aj pokiaľ ide o návrh znenia, čím sa plní kľúčový predpoklad, ktorý podmieňuje úspech druhého pokusu zosúladiť staré ustanovenia upravujúce RPK s ustanoveniami Lisabonskej zmluvy. Tento záväzok je teraz výslovne zahrnutý v nových štandardných ustanoveniach, ktoré sa majú používať pri formulovaní splnomocnení Komisie. Dohoda takisto jednoznačne uznáva významnú úlohu, ktorú v súvislosti s delegovanými aktmi zohráva včasná spolupráca a výmena názorov s Európskym parlamentom. V dohode sa potvrdzuje, že Európsky parlament musí dostať všetky dokumenty v rovnakom čase ako experti z členských štátov, a to aj pokiaľ ide o návrhy delegovaných aktov, a zároveň sa v nej stanovuje systematický a uľahčený prístup pre expertov Európskeho parlamentu na zasadnutia expertných skupín Komisie, ktoré sa zaoberajú prípravou delegovaných aktov. V predmetnej dohode sa napokon predpokladá, že Komisia môže byť prizvaná na stretnutia v Európskom parlamente (alebo v Rade) v záujme ďalšej výmeny názorov v rámci prípravy delegovaných aktov.

2. SPÔSOB ZOSÚLADENIA A HLAVNÉ PRVKY NÁVRHU

Východiskovým bodom pre určenie **rozsahu pôsobnosti** tohto návrhu sú právne akty zahrnuté v troch legislatívnych návrhoch na zosúladenie, ktoré Komisia prijala v roku 2013. Akty, v súvislosti s ktorými boli predložené individuálne legislatívne návrhy, do tohto návrhu zahrnuté nie sú¹⁰. V jednom prípade bol akt, ktorý nebol zahrnutý do návrhu z roku 2013 napriek tomu, že si vyžaduje zosúladenie, doplnený do tohto návrhu.

Tento návrh sa netýka ôsmich právnych predpisov v oblasti pesticídov a potravín¹¹. Vzhľadom na to, ako sú v súčasnosti štruktúrované tieto základné akty, javí sa byť ich

⁷ COM(2014) 910 final.

⁸ (2015/C 80/08), Ú. v. EÚ C 80, 7.2.2015, s. 17.

⁹ Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Tieto akty sú pre informáciu vymenované v bode 3.

¹¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1331/2008 zo 16. decembra 2008, ktorým sa ustanovuje spoločný postup schvaľovania prídavných látok v potravinách, potravinárskych enzýmov a potravinárskych aróm (Ú. v. EÚ L 354, 31.12.2008, s. 1), nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1332/2008 zo 16. decembra 2008 o potravinárskych enzýmoch, ktorým sa mení a dopĺňa smernica Rady 83/417/EHS, nariadenie Rady (ES) č. 1493/1999, smernica 2000/13/ES, smernica Rady 2001/112/ES a nariadenie (ES) č. 258/97 (Ú. v. EÚ L 354, 31.12.2008, s. 7), nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 zo 16. decembra 2008 o prídavných látkach v potravinách (Ú. v. EÚ L 354, 31.12.2008, s. 16), nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1334/2008 zo 16. decembra 2008 o arómach a určitých zložkách potravín s aromatickými vlastnosťami na použitie v potravinách a o zmene a doplnení nariadenia Rady (EHS) č. 1601/91, nariadení (ES) č. 2232/96 a (ES) č. 110/2008 a smernice 2000/13/ES (Ú. v. EÚ L 354, 31.12.2008, s. 34), nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1935/2004 z 27. októbra 2004 o materiáloch a predmetoch určených na styk

zosúladienie s delegovanými aktmi, ako to navrhovala Komisia v roku 2013, správnym prístupom. Komisia však v tomto štádiu nezahrnula predmetné akty do tohto návrhu, keďže zvažuje, či by ich nebolo možné štruktúrovať vhodnejším spôsobom, pokiaľ ide o jednotlivé povolenia/stanovenia hodnoty/zaradenia konkrétnych látok do zoznamu na základe konkrétnych kritérií stanovených v príslušnom akte, ak zoberieme do úvahy zlepšený prístup, ktorý nedávno prijali spoluzákodarcovia v súvislosti s právnymi predpismi o nových potravinách¹², revíziu základných aktov týkajúcich sa pesticídov prebiehajúcu v rámci programu REFIT, ako aj prebiehajúcu prácu zameranú na posúdenie demokratickej legitimacy existujúcich postupov prijímania niektorých sekundárnych právnych predpisov (ako bolo oznámené v pracovnom programe Komisie na rok 2017).

V prípade návrhov na zosúladienie z roku 2013 bol zvolený legislatívny prístup, že sa základné akty nebudú meniť jednotlivo, ale že sa všeobecne stanoví, že odkazy na regulačný postup s kontrolou uvedené v základných aktoch sa majú považovať za odkazy na článok 290, resp. na články 290 alebo 291. V rámci tohto postupu by sa potom každý jednotlivý právny akt musel vykladať spolu s príslušným súhrnným nariadením, ak by bolo bývalo prijaté.

Vzhľadom na ťažkosti, ktoré s touto technikou mala najmä Rada, sa v tomto návrhu zvolil iný prístup. Teraz sa navrhuje, aby bol zmenený každý jeden základný akt. Tento prístup je podobný prístupu, ktorý bol zvolený v rámci podobného procesu v roku 2007, keď boli zavedené podobné ustanovenia o regulačnom postupe s kontrolou¹³. V každom jednotlivom základnom akte sa tak uskutočňuje viacero zmien. Mení sa znenie ustanovenia o splnomocnení, t. j. text obsahujúci hmotnoprávne splnomocnenie na RPK, pričom ide o textáciu zodpovedajúcu zneniu dohodnutú v rámci štandardných ustanovení článkov o delegovaní právomocí. Do každého základného aktu sa vkladá štandardný článok o výkone delegovaných právomocí a zároveň sa vypúšťajú odkazy na RPK. V prípade každého aktu sa výslovne uvádza, či splnomocnenie umožňuje zmenu základného aktu. Do každého základného aktu sú teraz zahrnuté nové štandardné ustanovenia o konzultácii s expertmi členských štátov v rámci prípravy delegovaných aktov. V rámci žiadneho splnomocnenia sa nestanovuje možnosť zmeny iných aktov.

Pokiaľ ide o to, či sa **zvolilo splnomocnenie na delegované alebo vykonávacie akty**, návrh na zosúladienie z roku 2013 vychádzal z predpokladu, že opatrenia, na ktoré sa vzťahuje regulačný postup s kontrolou v zásade korešpondujú s tými, na ktoré možno vzťahnúť delegovanie právomoci podľa článku 290 ZFEÚ. Pokiaľ ide o súhrnné nariadenie III, len v niekoľkých málo prípadoch došlo k tomu, že na základe individuálneho posúdenia uskutočneného v čase jeho vypracovania bolo namiesto zosúladienia s článkom 290 navrhnuté zosúladienie s článkom 291.

s potravinami a o zrušení smerníc 80/590/EHS a 89/109/EHS (Ú. v. EÚ L 338, 13.11.2004, s. 4), nariadenie Rady (EHS) č. 315/93 z 8. februára 1993, ktorým sa stanovujú postupy Spoločenstva u kontaminujúcich látok v potravinách (Ú. v. ES L 37, 13.2.1993, s. 1), nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 396/2005 z 23. februára 2005 o maximálnych hladinách reziduí pesticídov v alebo na potravinách a krmivách rastlinného a živočíšneho pôvodu a o zmene a doplnení smernice Rady 91/414/EHS (Ú. v. EÚ L 70, 16.3.2005, s. 1) a nariadenie (ES) č. 1107/2009 Európskeho parlamentu a Rady z 21. októbra 2009 o uvádzaní prípravkov na ochranu rastlín na trh a o zrušení smerníc Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Ú. v. EÚ L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/2283 z 25. novembra 2015 o nových potravinách, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1169/2011 a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 258/97 a nariadenie Komisie (ES) č. 1852/2001 (Ú. v. EÚ L 327, 11.12.2015, s. 1).

¹³ Nariadenie (ES) č. 1137/2008 (Ú. v. EÚ L 311, 21.11.2008, s. 1).

Všeobecné východisko, o ktoré sa opiera aktuálny návrh, je, že posúdenie vykonané v roku 2013 v rámci súhrnného návrhu je stále platné. K novým kritériám, ktoré by si vyžadovali globálne prehodnotenie, neviedli ani rokovania o súhrnnom návrhu z roku 2013, ani judikatúra k tejto otázke¹⁴, ani výsledok Medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva.

V prípade zosúladenia s vykonávacími aktmi je doplnená úvodná poznámka. Na dôvažok k prípadom, kedy bolo už v roku 2013 navrhnuté zosúladenie s vykonávacími aktmi, sa v tomto návrhu navrhuje pridanie len niekoľkých ďalších prípadov. Konkrétne ide o splnomocnenia na určenie formátov v oblasti štatistiky.

Tabuľka č. 1: Prehľad aktov, v prípade ktorých sa v súvislosti s určitými splnomocneniami navrhuje zosúladenie s vykonávacími aktmi

Číslo v prílohe	Názov aktu
2	Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 406/2009/ES z 3. apríla 2009 o úsilí členských štátov znížiť emisie skleníkových plynov s cieľom splniť záväzky Spoločenstva týkajúce sa zníženia emisií skleníkových plynov do roku 2020*
6	Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 626/2008/ES z 30. júna 2008 o výbere a povolení systémov zabezpečujúcich mobilné satelitné služby (rozhodnutie o MSS)*
53	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1221/2009 z 25. novembra 2009 o dobrovoľnej účasti organizácií v schéme Spoločenstva pre environmentálne manažérstvo a audit (EMAS), ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 761/2001 a rozhodnutia Komisie 2001/681/ES a 2006/193/ES*
58	Nariadenie Rady (ES) č. 530/1999 z 9. marca 1999 o štrukturálnej štatistike príjmov a nákladov práce
59	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2150/2002 z 25. novembra 2002 o štatistike o odpadoch
60	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 437/2003 z 27. februára 2003 o štatistických výkazoch týkajúcich sa prepravy cestujúcich, nákladu a pošty v leteckej doprave
61	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 450/2003 z 27. februára 2003 o indexe nákladov práce
64	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1552/2005 zo 7. septembra 2005 o štatistike týkajúcej sa odborného vzdelávania v podnikoch*
67	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 716/2007 z 20. júna 2007 o štatistike Spoločenstva týkajúcej sa štruktúry a činnosti zahraničných afiliácií*
69	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1445/2007 z 11. decembra 2007, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá poskytovania základných informácií o paritách kúpnej sily, ich výpočtu a zverejňovania*
70	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 177/2008 z 20. februára 2008, ktorým sa zriaďuje spoločný rámec pre registre ekonomických subjektov na štatistické účely a zrušuje nariadenie Rady (EHS) č. 2186/93*

¹⁴ Vec C-88/14 Komisia/Európsky parlament a Rada, vec C-286/14 Európsky parlament/Komisia a vec C-472/12 Komisia/Európsky parlament a Rada.

73	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 452/2008 z 23. apríla 2008 o tvorbe a rozvoji štatistiky vzdelávania a celoživotného vzdelávania
74	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 453/2008 z 23. apríla 2008 o štvrťročnej štatistike o voľných pracovných miestach v Spoločenstve*
89	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/42/ES zo 17. mája 2006 o strojových zariadeniach a o zmene a doplnení smernice 95/16/ES*
99	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 z 30. novembra 2009 o kozmetických výrobkoch*
104	Smernica Rady 97/70/ES z 11. decembra 1997, ktorou sa ustanovuje harmonizovaný bezpečnostný režim pre rybárske plavidlá dĺžky 24 a viac metrov*
114	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 725/2004 z 31. marca 2004 o zvýšení bezpečnosti lodí a prístavných zariadení*
143	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/46/ES z 10. júna 2002 o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa potravinových doplnkov*
144	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/98/ES z 27. januára 2003, ktorou sa stanovujú normy kvality a bezpečnosti pre odber, skúšanie, spracovanie, uskladňovanie a distribúciu ľudskej krvi a zložiek krvi a ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2001/83/ES*
147	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1829/2003 z 22. septembra 2003 o geneticky modifikovaných potravinách a krmivách*
151	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2160/2003 zo 17. novembra 2003 o kontrole salmonely a ostatných špecifikovaných zoonotických pôvodcov pochádzajúcich z potravín
154	Smernica 2004/23/ES Európskeho parlamentu a Rady z 31. marca 2004 ustanovujúca normy kvality a bezpečnosti pri darovaní, odoberaní, testovaní, spracovávaní, konzervovaní, skladovaní a distribúcii ľudských tkanív a buniek*
158	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 z 20. decembra 2006 o výživových a zdravotných tvrdeniach o potravinách*
159	Nariadenie (ES) č. 1925/2006 z 20. decembra 2006 o pridávaní vitamínov a minerálnych látok a niektorých ďalších látok do potravín*
165	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 470/2009 zo 6. mája 2009 o stanovení postupov Spoločenstva na určenie limitov reziduí farmakologicky účinných látok v potravinách živočíšneho pôvodu, o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 2377/90 a o zmene a doplnení smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/82/ES a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004*
166	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2009 z 13. júla 2009 o uvádzaní krmív na trh a ich používaní, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1831/2003 a ktorým sa zrušujú smernica Rady 79/373/EHS, smernica Komisie 80/511/EHS, smernice Rady 82/471/EHS, 83/228/EHS, 93/74/EHS, 93/113/ES a 96/25/ES a rozhodnutie Komisie 2004/217/ES*
167	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1069/2009 z 21. októbra 2009, ktorým sa ustanovujú zdravotné predpisy týkajúce sa vedľajších živočíšnych produktov a odvodených produktov určených na ľudskú spotrebu a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1774/2002 (nariadenie o vedľajších živočíšnych produktoch)*

* V prípade týchto aktov sa zosúladienie niektorých ich ustanovení s vykonávacími aktmi navrhovalo už v roku 2013.

Navrhuje sa vypustenie splnomocnení v tých prípadoch, keď sa tieto splnomocnenia stali obsoletnými (napr. keď umožňovali prijatie prechodného opatrenia, pričom základný akt sa už niekoľko rokov plne uplatňuje), resp. v prípadoch, v ktorých sa na základe skúseností ukázalo, že tieto splnomocnenia nie sú potrebné.

Tabuľka č. 2: Prehľad aktov, v prípade ktorých sa predpokladá vypustenie určitých splnomocnení

Číslo Príloha	Názov aktu
2	Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 406/2009/ES z 3. apríla 2009 o úsilí členských štátov znížiť emisie skleníkových plynov s cieľom splniť záväzky Spoločenstva týkajúce sa zníženia emisií skleníkových plynov do roku 2020
7	Nariadenie Rady (ES) č. 1257/96 z 20. júna 1996 o humanitárnej pomoci*
36	Smernica Rady 98/83/ES z 3. novembra 1998 o kvalite vody určenej na ľudskú spotrebu
54	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 z 25. novembra 2009 o environmentálnej značke EÚ*
57	Nariadenie Rady (ES) č. 1165/98 z 19. mája 1998 o krátkodobej štatistike
66	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 458/2007 z 25. apríla 2007 o európskom systéme integrovanej štatistiky sociálnej ochrany (ESSPROS)
92	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/34/ES z 23. apríla 2009 o spoločných ustanoveniach pre meradlá a metódy metrologickej kontroly
133	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 z 21. októbra 2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržiavať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, a ktorým sa zrušuje smernica Rady 96/26/ES
168	Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 70/2008/ES z 15. januára 2008 o colnom a obchodnom prostredí bez dokladov v papierovej forme

* V prípade týchto aktov sa vypustenie niektorých ich ustanovení navrhovalo už v roku 2013.

Pokiaľ ide o **trvanie splnomocnení**, Komisia navrhuje dobu neurčitú. Pri rokovaní o návrhoch z roku 2013 Rada aj Európsky parlament uprednostňovali pevne stanovené obdobie 5 rokov s automatickým obnovením na základe správy Komisie predloženej pred uplynutím obdobia platnosti delegovania. V aktuálnom návrhu Komisia naďalej zastáva svoje stanovisko, že existujú dôvody na neobmedzené trvanie splnomocnenia, pretože zákonodarca má možnosť splnomocnenie kedykoľvek odvolať. Uloženie povinnosti predkladania správ pred automatickým obnovením by navyše znamenalo, že Komisia by musela po piatich rokoch od prijatia tohto návrhu podať správy v súvislosti so 174 rôznymi aktmi, čo by viedlo k značnej administratívnej záťaži. Napokon treba uviesť, že medziinštitucionálna dohoda takisto prináša aj viac transparentnosti, pokiaľ ide o delegované akty, a to konkrétne prostredníctvom spoločného registra pre delegované akty, ktorý sa inštitúcie dohodli zriadiť do konca roku 2017. Tento register umožní jednoducho získať prehľad o delegovaných aktoch prijatých v rámci všetkých nástrojov.

V tomto návrhu sa v niektorých prípadoch stanovuje uplatnenie **postupu pre naliehavé prípady**. Tento postup sa uplatní v prípadoch, v ktorých sa v súčasnosti predpokladá použitie existujúceho postupu pre naliehavé prípady podľa článku 5a ods. 6 rozhodnutia 1999/468/ES a v ktorých sa považovala táto možnosť za potrebnú aj naďalej. V týchto prípadoch sa do každého aktu navrhuje zaradiť príslušné štandardné ustanovenie umožňujúce použitie postupu pre naliehavé prípady, pričom sa v každom jednotlivom prípade vždy výslovne uvádzajú aj dôvody na použitie tohto postupu.

3. ZOZNAM ZÁKLADNÝCH AKTOV ODKAZUJÚCICH NA RPK, KTORÉ SÚ V SÚČASNOSTI PREDMETOM SAMOSTATNEJ REVÍZIE, RESP. V PRÍPADE KTORÝCH SA PREDPOKLADÁ SAMOSTATNÁ REVÍZIA

Tabuľka č. 3: Návrhy prijaté Komisiou

Oblasť	Nástroj	Označenie návrhu
CLIMA	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES z 13. októbra 2003 o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Spoločenstve, ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 96/61/ES	COM(2015) 337
CNECT	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/19/ES zo 7. marca 2002 o prístupe a prepojení elektronických komunikačných sietí a príslušných zariadení (prístupová smernica)	COM(2016) 0590
CNECT	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica)	COM(2016) 0590
CNECT	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/22/ES zo 7. marca 2002 o univerzálnej službe a právach užívateľov týkajúcich sa elektronických komunikačných sietí a služieb (smernica univerzálnej služby)	COM(2016) 0590
ENER	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/92/ES z 22. októbra 2008 o postupe Spoločenstva na zlepšenie transparentnosti cien plynu a elektrickej energie účtovaných priemyselným koncovým odberateľom (prepracované znenie)	COM (2015) 496
GROW	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 595/2009 z 18. júna 2009 o typovom schvaľovaní motorových vozidiel a motorov s ohľadom na emisie z ťažkých úžitkových vozidiel (Euro VI) a o prístupe k informáciám o oprave a údržbe vozidiel, a ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 715/2007 a smernica 2007/46/ES a zrušujú smernice 80/1269/EHS, 2005/55/ES a 2005/78/ES	COM (2014) 28 final
GROW	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/46/ES z 5. septembra 2007, ktorou sa zriaďuje rámec pre typové schválenie motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel, systémov, komponentov a samostatných technických jednotiek určených pre tieto vozidlá (Rámcová smernica)	COM (2016) 31 final
GROW	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/68/ES zo 16. decembra 1997 o aproximácii právnych predpisov členských štátov, ktoré sa týkajú opatrení voči emisiám plyných a tuhých znečisťujúcich látok zo spaľovacích motorov inštalovaných v necestných pojazdných strojoch	COM (2014) 581 final

GROW	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 z 20. júna 2007 o typovom schvaľovaní motorových vozidiel so zreteľom na emisie ľahkých osobných a úžitkových vozidiel (Euro 5 a Euro 6) a o prístupe k informáciám o opravách a údržbe vozidiel	COM (2014) 28 final
ENV	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade a o zrušení určitých smerníc (rámcová smernica o odpade)	COM(2015)595
ENV	Smernica Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov	COM(2015)594
ENV	Smernica Európskeho Parlamentu a Rady 94/62/ES z 20. decembra 1994 o obaloch a odpadoch z obalov	COM(2015)593
ENV	Nariadenie Rady (ES) č. 338/97 z 9. decembra 1996 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi	COM(2012)0403
ESTAT	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1177/2003 zo 16. júna 2003 o štatistike Spoločenstva o príjmoch a životných podmienkach (EU-SILC)	Návrh na zrušenie COM(2016)551
MOVE	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/87/ES z 12. decembra 2006, ktorou sa stanovujú technické požiadavky na plavidlá vnútrozemskej plavby	COM (2013) 0622
MOVE	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/30/ES z 26. marca 2002 o pravidlách a postupoch zavedenia prevádzkových obmedzení podmienených hlukom na letiskách Spoločenstva	KOM (2011) 0828
MOVE	Smernica Rady 96/50/ES z 23. júla 1996 o zosúladiení podmienok pre získanie kapitánských osvedčení vydávaných jednotlivými štátmi pre nákladnú a osobnú dopravu tovaru a osôb po vnútrozemských vodných cestách v Spoločenstve	COM (2016) 82 final
MOVE	Smernica Rady 91/672/EHS zo 16. decembra 1991 o vzájomnom uznávaní kapitánských osvedčení pre prepravu tovaru a cestujúcich vnútrozemskou vodnou dopravou, vydávaných jednotlivými štátmi	COM (2016) 82 final
MOVE	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/45/ES zo 6. mája 2009 o bezpečnostných pravidlách a normách pre osobné lode (prepracované znenie)	COM (2016) 0369
MOVE	Smernica Rady 1999/35/ES z 29. apríla 1999 o systéme povinných kontrol pre bezpečnú prevádzku prevozných lodí ro-ro a osobných vysokorýchlostných plavidiel v pravidelnej preprave	COM(2016)371
MOVE	Smernica Rady 98/41/ES z 18. júna 1998 o registrácii osôb na palubách osobných lodí plávajúcich do prístavov alebo z prístavov členských štátov Spoločenstva	COM(2016)370
SANTE	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004 z 31. marca 2004, ktorým sa stanovujú postupy spoločenstva pri povoľovaní liekov na humánne použitie a na veterinárne použitie a pri vykonávaní dozoru nad týmito liekmi a ktorým sa zriaďuje Európska agentúra pre lieky	COM(2014)0557

Ďalej sa uvádza zoznam nástrojov odkazujúce na RPK, v prípade ktorých sa plánuje samostatná zásadná revízia, ktorá však ešte nebola prijatá. Ich zosúladienie bude súčasťou uvedených plánovaných revízií.

Tabuľka č. 4: Akty, v prípade ktorých sa návrhy plánujú

Oblasť	Nástroj
AGRI	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 110/2008 z 15. januára 2008 o definovaní, popise, prezentácii, označovaní a ochrane zemepisných označení liehovín a o zrušení nariadenia (EHS) č. 1576/89
CLIMA	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/31/ES z 23. apríla 2009 o geologickom ukladaní oxidu uhličitého a o zmene a doplnení smernice Rady 85/337/EHS, smerníc Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES, 2008/1/ES a nariadenia (ES) č. 1013/2006
ENER	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 713/2009 z 13. júla 2009, ktorým sa zriaďuje Agentúra pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky
ENER	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 714/2009 z 13. júla 2009 o podmienkach prístupu do sústavy pre cezhraničné výmeny elektriny, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1228/2003
ENER	Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/72/ES z 13. júla 2009 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou, ktorou sa zrušuje smernica 2003/54/ES
ENV	Nariadenie (ES) č. 850/2004 Európskeho parlamentu a Rady z 29. apríla 2004 o perzistentných organických znečisťujúcich látkach, ktorým sa mení a dopĺňa smernica 79/117/EHS
ENV	Smernica Rady 86/278/EHS z 12. júna 1986 o ochrane životného prostredia a najmä pôdy pri použití splaškových kalov v poľnohospodárstve
ESTAT	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1166/2008 z 19. novembra 2008 o štrukturálnych zisťovaniach fariem a zisťovaní metód poľnohospodárskej výroby a o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 571/88
ESTAT	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003 z 26. mája 2003 o zostavení spoločnej nomenklatúry územných jednotiek pre štatistické účely (NUTS)

4. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA

Tento návrh sa zakladá na právnych základoch všetkých menených základných aktov.

Táto iniciatíva sa týka výlučne postupov uplatňovaných na úrovni Únie v rámci prijímania aktov na základe prenesených právomocí.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa viaceró právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 33, článok 43 ods. 2, článok 53 ods. 1, článok 62, článok 64 ods. 2, článok 91, článok 100 ods. 2, článok 114, článok 153 ods. 2 písm. b), článok 168 ods. 4 písm. a), článok 168 ods. 4 písm. b), článok 172, článok 192 ods. 1, článok 207, článok 214 ods. 3 a článok 338 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru¹⁵,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov¹⁶,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Lisabonskou zmluvou sa zaviedlo rozlíšenie medzi delegovanými právomocami, ktoré Komisii umožňujú prijímať všeobecne záväzné nelegislatívne akty, ktorými sa menia určité nepodstatné prvky legislatívneho aktu (delegované akty), a zvereným právomocami, ktoré Komisii umožňujú prijímať akty na zabezpečenie jednotných podmienok na vykonávanie právne záväzných aktov Únie (vykonávacie akty).
- (2) Opatrenia, ktoré je možné prijať na základe delegovanej právomoci podľa článku 290 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), zodpovedajú v zásade opatreniam, na ktoré sa vzťahuje regulačný postup s kontrolou podľa článku 5a rozhodnutia Rady 1999/468/ES¹⁷.

¹⁵ Ú. v. EÚ C , , p. .

¹⁶ Ú. v. EÚ C , , p. .

¹⁷ Rozhodnutie Rady 1999/468/ES z 28. júna 1999, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, s. 23).

- (3) Predchádzajúce návrhy týkajúce sa zosúladenia právnych predpisov odkazujúcich na regulačný postup s kontrolou s právnym rámcom zavedeným Lisabonskou zmluvou¹⁸ boli stiahnuté¹⁹ z dôvodu stagnácie medziinštitucionálnych rokovaní.
- (4) Európsky parlament, Rada a Komisia sa následne dohodli na novom rámci pre delegované akty v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016²⁰ a uznali potrebu zosúladiť všetky existujúce právne predpisy s právnym rámcom zavedeným Lisabonskou zmluvou. Tieto inštitúcie sa predovšetkým dohodli na potrebe udeliť vysokú prioritu urýchlenu zosúladeniu všetkých základných aktov, ktoré ešte odkazujú na regulačný postup s kontrolou. Komisia sa zaviazala vypracovať návrh na zosúladenie do konca roku 2016.
- (5) Väčšina splnomocnení v základných aktoch, ktoré stanovujú použitie regulačného postupu s kontrolou, spĺňa kritériá článku 290 ods. 1 ZFEÚ a mali by byť prispôbené tomuto ustanoveniu.
- (6) Ostatné splnomocnenia v základných aktoch, ktoré stanovujú použitie regulačného postupu s kontrolou, spĺňajú kritériá článku 291 ods. 2 ZFEÚ a mali by byť prispôbené tomuto ustanoveniu.
- (7) V prípade, že sa Komisii udeľujú vykonávacie právomoci, mali by sa vykonávať v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011²¹.
- (8) V niekoľkých málo prípadoch základných aktov, ktoré v súčasnosti stanovujú použitie regulačného postupu s kontrolou, sa niektoré splnomocnenia stali obsolétnymi a preto by sa mali vypustiť.
- (9) Toto nariadenie by nemalo mať vplyv na neukončené postupy, v rámci ktorých už výbor vydal svoje stanovisko v súlade s článkom 5a rozhodnutia 1999/468/ES pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia.
- (10) Keďže úpravy a zmeny, ktoré sa majú vykonať, sa týkajú len postupov na úrovni Únie, v prípade smerníc si nevyžadujú transpozíciu zo strany členských štátov.
- (11) Príslušné akty by sa preto mali zodpovedajúcim spôsobom zmeniť a doplniť,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Akty uvedené v prílohe sa menia tak, ako je v nej stanovené.

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final a COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), Ú. v. EÚ C 80, 7.2.2015, s. 17.

²⁰ Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

²¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011 zo 16. februára 2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie (Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13)“;

Článek 2

Týmto nariadením nie sú dotknuté neukončené postupy, v rámci ktorých už výbor vydal svoje stanovisko v súlade s článkom 5a rozhodnutia 1999/468/ES.

Článek 3

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda*

*Za Radu
predseda*