

Bruxelles, 25. siječnja 2017.
(OR. en)

5623/17

**Međuinstitucijski predmet:
2016/0400 (COD)**

CODEC 104	CHIMIE 10
INST 32	AGRILEG 21
JUR 40	IND 15
CLIMA 7	COMPET 43
TELECOM 16	MAP 2
DEVGEN 8	POLARM 1
EMPL 30	COARM 14
SOC 41	CSDP/PSDC 35
ENER 12	CFSP/PESC 56
ENV 63	CONSOM 24
STATIS 2	SAN 39
ECOFIN 37	JUSTCIV 13
DRS 3	AVIATION 14
EF 10	TRANS 21
MI 69	MAR 24
ENT 24	UD 9

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	14. prosinca 2016.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2016) 799 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2016) 799 final.

Priloženo: COM(2016) 799 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.12.2016.
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih
akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ugovorom iz Lisabona značajno se izmijenila struktura ovlasti koje zakonodavac može dodijeliti Komisiji. Njime se utvrđuje jasna razlika između kvazizakonodavnih akata s jedne strane i akata kojima se provode odredbe temeljnog akta s druge strane. Predviđa se i potpuno različit pravni okvir za svaku vrstu akta.

Dvije odredbe o kojima je riječ odnose se na članke 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) uvedene Ugovorom iz Lisabona, koji je stupio na snagu 1. prosinca 2009.¹ Njima se znatno mijenjaju postupci zvani „postupci komitologije”.

U pogledu sadržaja definicija delegiranih akata iz članka 290. stavka 1. vrlo je slična definiciji akata koji, na temelju Odluke 1999/468/EZ² kako je izmijenjena Odlukom Vijeća 2006/512/EZ („Odluka o komitologiji”), podliježu regulatornom postupku s kontrolom utvrđenom člankom 5.a te Odluke. U oba slučaja riječ je o aktima opće primjene koji se donose radi izmjene ili dopune određenih elemenata zakonodavnog akta koji nisu ključni.

Zbog toga je revizijom Odluke o komitologiji u okviru Uredbe 182/2011³ („Uredba o komitologiji”), koja je donesena na temelju članka 291. stavka 3. UFEU-a o provedbenim ovlastima, iz njezina područja primjene izuzet članak 5.a Odluke o komitologiji. Članak 5.a, kojim se utvrđuje regulatorni postupak s kontrolom, stoga je privremeno zadržan zbog postojećih temeljnih akata koji upućuju na taj članak.

Stoga je regulatorni postupak s kontrolom još prisutan u 168 postojećih temeljnih akata koji su obuhvaćeni ovim prijedlogom te se u tim aktima i dalje primjenjuje (u skladu s člankom 5.a Odluke o komitologiji) sve dok se oni službeno ne izmijene i prilagode Ugovoru iz Lisabona.

Pri donošenju Uredbe 182/2011 Komisija se obvezala da će preispitati odredbe povezane s tim postupkom kako bi ih u dogledno vrijeme prilagodila u skladu s kriterijima utvrđenima u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije⁴. U skladu s tom obvezom Komisija je 2013. godine iznijela tri zakonodavna prijedloga o horizontalnom usklađivanju (skupne uredbe I., II. i III.)⁵.

Europski parlament donio je zakonodavne rezolucije o tim prijedlozima 25. veljače 2014.⁶ i predložio je niz izmjena skupnih uredbi I. i III., ali uglavnom se složio s prijedlozima Komisije. S druge strane, Vijeće nije podržalo prijedloge Komisije, osobito zbog toga što je odbijen pristup kojim se predviđa automatsko usklađivanje kojim bi se s regulatornog postupka s kontrolom prešlo na delegirane akte jer su izostala snažna jamstva da će se u izradi delegiranih akata sustavno provoditi savjetovanja sa stručnjacima iz država članica.

¹ SL C 306, 17.12.2007.

² SL L 184, 17.7.1999., str. 23.

³ SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

⁴ SL L 55 od 28.2.2011., str. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final i COM(2013) 751 final

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112

Zbog zastoja u međuinstitucijskim pregovorima o tim dokumentima Komisija ih je povukla⁷, kako je najavljeno u njezinu Programu rada za 2015.⁸.

Pitanje usklađivanja ponovno je postalo aktualno tijekom rasprava o reviziji Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva⁹. Sve su institucije potvrdile da je usklađivanje potrebno, a Komisija se obvezala da će do kraja 2016. podnijeti novi prijedlog za usklađivanje zakonodavnih akata u kojima se i dalje upućuje na regulatorni postupak s kontrolom. Ova je prijedlog rezultat te obveze.

Međuinstitucijskim sporazumom i Zajedničkim dogovorom o delegiranim aktima koji mu je priložen istovremeno se poboljšava okvir za delegirane akte i time se otklanja glavna zabrinutost zbog koje Vijeće često nije prihvaćalo delegirane akte, odnosno pitanje savjetovanja sa stručnjacima iz država članica. Sporazumom se sad utvrđuje jasna obveza sustavnog savjetovanja sa stručnjacima iz država članica u izradi delegiranih akata, uključujući nacrt dokumenta, čime se ispunjava uvjet za uspješan drugi pokušaj usklađivanja starih odredbi o regulatornom postupkom s kontrolom s Ugovorom iz Lisabona. Ta je obveza sad eksplicitno uključena u nove standardne klauzule koje se trebaju koristiti u izradi akata kojima se Komisiji dodjeljuju ovlasti. Sporazumom se priznaje i važna uloga suradnje u ranoj fazi i razmjene mišljenja s Europskim parlamentom o delegiranim aktima. Potvrđuje se da Europski parlament mora sve dokumente primiti istovremeno kad i stručnjaci iz država članica, uključujući nacrt delegiranih akata, te se predviđa da stručnjaci iz Europskog parlamenta imaju sustavan i olakšan pristup sastancima stručnih skupina Komisije koje izrađuju delegirane akte. Naposljetku, Sporazumom se predviđa da se Komisiju može pozvati na sastanke u Europskom parlamentu (ili Vijeću) kako bi se dodatno razmijenila mišljenja pri izradi delegiranih akata.

2. METODA USKLAĐIVANJA I GLAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Temelj određivanja **područja primjene** ovog prijedloga jesu pravni akti obuhvaćeni trima zakonodavnim prijedlozima o usklađivanju koje je Komisija donijela 2013. U ovaj prijedlog nisu uključeni akti za koje su u međuvremenu izrađeni pojedinačni zakonodavni prijedlozi¹⁰. U prijedlog je dodan jedan akt koji nije bio uključen u prijedlog iz 2013., a koji je potrebno uskladiti.

Ovaj se prijedlog ne odnosi na osam akata u području pesticida i hrane¹¹. S obzirom na postojeću strukturu tih temeljnih akata njihovo usklađivanje na temelju odredbi o delegiranim

⁷ (2015/C 80/08), SL C 80 od 7.2.2015., str. 17.

⁸ COM(2014) 910 final

⁹ SL L 123, 12.5.2016., str. 21.

¹⁰ Ti su akti popisani pod točkom 3. u informativne svrhe.

¹¹ Uredba (EZ) br. 1331/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o uspostavi zajedničkog postupka odobravanja prehrambenih aditiva, prehrambenih enzima i prehrambenih aroma (SL L 354, 31.12.2008., str. 1.); Uredba (EZ) br. 1332/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o prehrambenim enzimima i o izmjeni Direktive Vijeća 83/417/EEZ, Uredbe Vijeća (EZ) 1493/1999, Direktive 2000/13/EZ, Direktive Vijeća 2001/112/EZ i Uredbe (EZ) br. 258/97 (SL L 354, 31.12.2008., str. 7.); Uredba (EZ) br. 1333/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o prehrambenim aditivima (SL L 354, 31.12.2008., str. 16.); Uredba (EZ) br. 1334/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o aromama i nekim sastojcima hrane s osobinama aroma za upotrebu u i na hrani, te o izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1601/91, uredbi (EZ) br. 2232/96 i (EZ) br. 110/2008 te Direktive 2000/13/EZ (SL L 354, 31.12.2008., str. 34.); Uredba (EZ) br. 1935/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. listopada 2004. o materijalima i predmetima koji dolaze u dodir s hranom i stavljanju izvan snage direktiva 80/590/EEZ i 89/109/EEZ (SL L 338, 13.11.2004., str. 4.); Uredba Vijeća (EEZ) br. 315/93 od 8. veljače 1993. o utvrđivanju postupaka

aktima, kako je predložila Komisija 2013., bilo bi ispravan pristup. Međutim Komisija u ovoj fazi te akte nije uključila u ovaj prijedlog jer razmatra postoji li bolji način strukturiranja tih akata kad je riječ o pojedinačnim odobrenjima / utvrđivanju vrijednosti / popisivanju posebnih tvari na temelju kriterija iz tih akata uzimajući u obzir poboljšani pristup koji su suzakonodavci nedavno donijeli u pogledu zakonodavstva o novoj hrani¹² i aktualnu reviziju prikladnosti i učinkovitosti temeljnih akata o pesticidima te budući rad na procjeni demokratskog legitimiteta postojećih postupaka donošenja određenih akata sekundarnog zakonodavstva (kako je najavljeno u Programu rada Komisije za 2017.).

U prijedlozima o usklađivanju iz 2013. odabrani **zakonodavni pristup** podrazumijevao je da se dotični temeljni akti ne izmjenjuju pojedinačno, već da se općenito predvidi da se upućivanja na regulatorni postupak s kontrolom u temeljnim aktima tumače kao upućivanja na članak 290. odnosno članke 290. ili 291. U skladu s tim pristupom svaki bi se pojedinačni temeljni akt trebao uvijek tumačiti zajedno s odgovarajućom skupnom Uredbom, da je ona bila donesena.

Uzimajući u obzir poteškoće koje je osobito Vijeće imalo s tim pristupom, u ovom je prijedlogu odabran drugačiji pristup. Sad se predlaže da se izmijeni svaki dotični temeljni akt. Taj je pristup sličan pristupu koji je odabran za uvođenje odredbi o regulatornom postupku s kontrolom u okviru sličnog postupka 2007.¹³ U skladu s time donosi se nekoliko izmjena svakog temeljnog akta. Mijenja se formulacija odredbe o dodjeljivanju ovlasti, odnosno tekst koji sadržava bitno dodjeljivanje ovlasti u odnosu na regulatorni postupak s kontrolom, i ona sadržava formulaciju iz standardnih klauzula za članke o delegiranju ovlasti. Standardni članak o izvršavanju delegiranja ovlasti, odnosno članak o postupku, umeće se u svaki temeljni akt, a brišu se upućivanja na regulatorni postupak s kontrolom. U svakom se aktu eksplicitno navodi ako je na temelju dodjeljivanja ovlasti dopuštena izmjena temeljnog akta. Nove standardne klauzule kojima se predviđa savjetovanje sa stručnjacima iz država članica u izradi delegiranih akata sad se uključuju u svaki temeljni akt. Odredbama o dodjeljivanju ovlasti ne predviđaju se izmjene drugih akata.

Kad je riječ o **odabiru između delegiranih i provedbenih akata**, prijedlozi o usklađivanju iz 2013. temeljili su se na pretpostavci da mjere na koje se primjenjuje regulatorni postupak s kontrolom u načelu odgovaraju mjerama na koje se može primijeniti delegiranje ovlasti iz članka 290. UFEU-a. Na temelju pojedinačne procjene koja je u to vrijeme provedena u svega je nekoliko slučajeva u okviru skupne Uredbe III. predloženo usklađivanje s člankom 291. umjesto s člankom 290.

Novi se prijedlog temelji na općoj pretpostavci da je procjena provedena za potrebe prijedloga skupnih uredbi iz 2013. i dalje valjana. Pregovori o skupnoj Uredbi iz 2013., sudska praksa o

Zajednice za kontrolu kontaminanata u hrani (SL L 37, 13.2.1993., str. 1.); Uredba (EZ) br. 396/2005 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. veljače 2005. o maksimalnim razinama ostataka pesticida u ili na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla i o izmjeni Direktive Vijeća 91/414/EZ (SL L 70, 16.3.2005., str. 1.) i Uredba (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 79/117/EEZ i 91/414/EEZ (SL L 309, 24.11.2009., str. 1.).

¹² Uredba (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani, o izmjeni Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 258/97 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EZ) br. 1852/2001 (SL L 327, 11.12.2015., str. 1.).

¹³ Uredba (EZ) br. 1137/2008, SL L 311, 21.11.2008., str. 1.

toj temi¹⁴ te ishod Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva nisu rezultirali definiranjem novih kriterija za koje bi bila potrebna ponovna sveobuhvatna procjena.

U slučaju usklađivanja na temelju odredbi o provedbenim aktima dodaje se uvodna napomena. U ovaj je prijedlog dodano svega nekoliko slučajeva uz one za koje je već 2013. predviđeno usklađivanje na temelju odredbi o provedbenim aktima. To se odnosi na dodjeljivanje ovlasti za utvrđivanje formata u statistici.

Tablica 1.: Pregled akata za koje se za određene ovlasti predlaže usklađivanje na temelju odredbi o provedbenim aktima

Broj u Prilogu	Naslov akta
2.	Odluka br. 406/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o naporima koje poduzimaju države članice radi smanjenja emisija stakleničkih plinova s ciljem ostvarenja ciljeva Zajednice vezanih za smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2020. godine*
6.	Odluka br. 626/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2008. o odabiru i odobrenju sustava za pružanje pokretnih satelitskih usluga (Odluka o MSS-u)*
53.	Uredba (EZ) br. 1221/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. o dobrovoljnom sudjelovanju organizacija u sustavu upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja Zajednice (EMAS) te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 761/2001 i odluka Komisije 2001/681/EZ i 2006/193/EZ*
58.	Uredba Vijeća (EZ) br. 530/1999 od 9. ožujka 1999. o strukturnoj statistici o dohotku i troškovima rada
59.	Uredba (EZ) br. 2150/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2002. o statističkim podacima o otpadu*
60.	Uredba (EZ) br. 437/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. veljače 2003. o statističkim podacima u odnosu na prijevoz putnika, tereta i pošte u zračnom prometu
61.	Uredba (EZ) br. 450/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. veljače 2003. o indeksu troškova rada*
64.	Uredba (EZ) br. 1552/2005 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o statističkim podacima u odnosu na strukovno osposobljavanje u poduzećima*
67.	Uredba (EZ) br. 716/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2007. o statistici Zajednice u vezi sa strukturom i aktivnostima stranih povezanih poduzeća*
69.	Uredba (EZ) br. 1445/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. o uspostavi zajedničkih pravila za pružanje osnovnih informacija o paritetima kupovne moći te za njihov izračun i diseminaciju*
70.	Uredba (EZ) br. 177/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008. o uspostavi zajedničkog okvira za poslovne registre u statističke svrhe i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2186/93*

¹⁴ Predmet C-88/14 Komisija protiv Europskog parlamenta i Vijeća, predmet C-286/14 Europski parlament protiv Komisije i predmet C-472/12 Komisija protiv Europskog parlamenta i Vijeća.

73.	Uredba (EZ) br. 452/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2008. o proizvodnji i razvoju statistike o obrazovanju i cjeloživotnom učenju
74.	Uredba (EZ) br. 453/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2008. o tromjesečnim statističkim podacima o slobodnim radnim mjestima u Zajednici*
89.	Direktiva 2006/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o strojevima i o izmjeni Direktive 95/16/EZ*
99.	Uredba (EZ) br. 1223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o kozmetičkim proizvodima*
104.	Direktiva Vijeća 97/70/EZ od 11. prosinca 1997. o uspostavi usklađenog sigurnosnog sustava za ribarske brodove duljine 24 metra i više*
114.	Uredba (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka*
143.	Direktiva 2002/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 10. lipnja 2002. o usklađivanju zakona država članica u odnosu na dodatke prehrani*
144.	Direktiva 2002/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. siječnja 2003. o utvrđivanju standarda kvalitete i sigurnosti za prikupljanje, ispitivanje, preradu, čuvanje i promet ljudske krvi i krvnih sastojaka i o izmjeni Direktive 2001/83/EZ*
147.	Uredba (EZ) br. 1829/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2003. o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje*
151.	Uredba (EZ) br. 2160/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. studenoga 2003. o kontroli salmonele i drugih određenih uzročnika zoonoza koji se prenose hranom
154.	Direktiva 2004/23/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o utvrđivanju standarda kvalitete i sigurnosti za postupke darivanja, prikupljanja, testiranja, obrade, čuvanja, skladištenja i distribucije tkiva i stanica*
158.	Uredba (EZ) br. 1924/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o prehranbenim i zdravstvenim tvrdnjama koje se navode na hrani*
159.	Uredba (EZ) br. 1925/2006 od 20. prosinca 2006. o dodavanju vitamina, minerala i određenih drugih tvari hrani*
165.	Uredba (EZ) br. 470/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. svibnja 2009. o propisivanju postupaka Zajednice za određivanje najvećih dopuštenih količina rezidua farmakološki djelatnih tvari u hrani životinjskog podrijetla, o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2377/90 i o izmjeni Direktive 2001/82/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća*
166.	Uredba (EZ) br. 767/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o stavljanju na tržište i korištenju hrane za životinje, izmjeni Uredbe (EZ) br. 1831/2003 Europskog parlamenta i Vijeća i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 79/373/EEZ, Direktive Komisije 80/511/EEZ, direktiva Vijeća 82/471/EEZ, 83/228/EEZ, 93/74/EEZ, 93/113/EZ i 96/25/EZ te Odluke Komisije 2004/217/EZ*
167.	Uredba (EZ) br. 1069/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o utvrđivanju zdravstvenih pravila za nusproizvode životinjskog podrijetla i od njih dobivene proizvode koji nisu namijenjeni prehrani ljudi te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1774/2002 (Uredba o nusproizvodima životinjskog podrijetla)*

* za te je akte već 2013. predloženo usklađivanje nekih odredbi na temelju odredbi o provedbenim aktima

Predloženo je da se dodijeljene ovlasti *izbrišu* u slučajevima u kojima su zastarjele (npr. njima su bile predviđene prijelazne mjere, ali temeljni se akt već nekoliko godina u potpunosti primjenjuje) ili se na temelju iskustva pokazalo da više nisu potrebne.

Tablica 2.: Pregled akata za koje se predviđa brisanje određenih dodijeljenih ovlasti

Broj u Prilogu	Naslov akta
2.	Odluka br. 406/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o naporima koje poduzimaju države članice radi smanjenja emisija stakleničkih plinova s ciljem ostvarenja ciljeva Zajednice vezanih za smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2020. godine
7.	Uredba Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20. lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći*
36.	Direktiva Vijeća 98/83/EZ od 3. studenoga 1998. o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju
54.	Uredba (EZ) br. 66/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. o znaku za okoliš EU-a*
57.	Uredba Vijeća (EZ) br. 1165/98 od 19. svibnja 1998. o kratkoročnim statistikama
66.	Uredba (EZ) br. 458/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. travnja 2007. o Europskom sustavu integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS)
92.	Direktiva 2009/34/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim odredbama za mjerne instrumente i za metode mjeriteljskog nadzora
133.	Uredba (EZ) br. 1071/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o uspostavljanju zajedničkih pravila koja se tiču uvjeta za obavljanje djelatnosti cestovnog prijevoznika te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/26/EZ
168.	Odluka br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o okruženju bez papira za carinu i trgovinu

* za te je akte već 2013. predloženo brisanje nekih odredbi

Kad je riječ o **trajanju dodijeljenih ovlasti**, Komisija je predložila dodjeljivanje ovlasti na neodređeno vrijeme. U pregovorima o prijedlozima 2013. Vijeće i Europski parlament zalagali su se za fiksno trajanje od 5 godina s automatskim produljenjem na temelju izvješća Komisije koje treba dostaviti prije isteka delegiranih ovlasti. Komisija u novom prijedlogu ostaje pri svojem stajalištu da je neodređeno trajanje dodijeljenih ovlasti opravdano jer zakonodavac može u svim slučajevima i u svakom trenutku opozvati dodijeljene ovlasti. Nadalje, kad bi se uvela obveza izvješćivanja prije automatskog produljenja, to bi značilo da Komisija mora objavljivati izvješća za 174 akta pet godina nakon donošenja ovog prijedloga, čime bi se stvorilo znatno administrativno opterećenje. Konačno, Međuinstitucijskim sporazumom predviđa se i veća razina transparentnosti u pogledu delegiranih akata, prije svega na temelju zajedničkog registra delegiranih akata, koji su institucije dogovorile uspostaviti do kraja 2017. Tim će se registrom omogućiti jednostavan pregled delegiranih akata donesenih na temelju svih akata.

Prijedlogom se u nekim slučajevima predviđa uvođenje **hitnog postupka**. Riječ je o slučajevima u kojima se na temelju članka 5.a stavka 6. predviđa postojeći hitni postupak te se ta mogućnost smatra potrebnom. U tim slučajevima u svaki se akt uvodi odgovarajuća

standardna klauzula kojom se dopušta primjena hitnog postupka i za primjenu tog postupka u svakom se slučaju navodi eksplicitno opravdanje.

3. POPIS TEMELJNIH AKATA KOJI UPUĆUJU NA REGULATORNI POSTUPAK S KONTROLOM KOJI SE ZASEBNO REVIDIRAJU ILI ZA KOJE SE PREDVIĐA REVIZIJA

Tablica 3.: Prijedlozi koje je donijela Komisija

Područje	Akt	Oznaka prijedloga
CLIMA	Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ	COM(2015) 337
CNECT	Direktiva 2002/19/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o pristupu i međusobnom povezivanju elektroničkih komunikacijskih mreža i pripadajuće opreme (Direktiva o pristupu)	COM(2016) 0590
CNECT	Direktiva 2002/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge (Okvirna direktiva)	COM(2016) 0590
CNECT	Direktiva 2002/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o univerzalnoj usluzi i pravima korisnika u vezi s elektroničkim komunikacijskim mrežama i uslugama (Direktiva o univerzalnoj usluzi)	COM(2016) 0590
ENER	Direktiva 2008/92/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o postupku Zajednice za poboljšanje transparentnosti cijena plina i električne energije koje se zaračunavaju industrijskim krajnjim korisnicima (preinaka)	COM(2015) 496
GROW	Uredba (EZ) br. 595/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o homologaciji motornih vozila i motora s obzirom na emisije iz teških vozila (Euro VI) i o pristupu informacijama za popravak i održavanje vozila i izmjenama Uredbe (EZ) br. 715/2007 i Direktive 2007/46/EZ i stavljanju izvan snage direktiva 80/1269/EEZ, 2005/55/EZ i 2005/78/EZ	COM (2014) 28 final
GROW	Direktiva 2007/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 5. rujna 2007. o uspostavi okvira za homologaciju motornih vozila i njihovih prikolica te sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila (Okvirna direktiva)	COM (2016) 31 final
GROW	Direktiva 97/68/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 1997. o usklađivanju zakonodavstava država članica u odnosu na mjere protiv emisije plinovitih i krutih onečišćujućih tvari iz motora s unutarnjim izgaranjem koji se ugrađuju u izvancestovne pokretne strojeve	COM (2014) 581 final
GROW	Uredba (EZ) br. 715/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2007. o homologaciji tipa motornih vozila u odnosu na emisije iz lakih osobnih i gospodarskih vozila (Euro 5 i Euro 6) i pristupu podacima za popravke i održavanje vozila	COM (2014) 28 final

ENV	Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Okvirna direktiva o otpadu)	COM(2015) 595
ENV	Direktiva Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada	COM(2015) 594
ENV	Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 94/62/EZ od 20. prosinca 1994. o ambalaži i ambalažnom otpadu	COM(2015) 593
ENV	Uredba Vijeća (EZ) br. 338/97 od 9. prosinca 1996. o zaštiti vrsta divlje faune i flore uređenjem trgovine njima	COM(2012) 0403
ESTAT	Uredba (EZ) br. 1177/2003 Europskog Parlamenta i Vijeća od 16. lipnja 2003. o statistici Zajednice o dohotku i životnim uvjetima (EU-SILC)	Predloženo stavljanje izvan snage pod COM(2016)551
MOVE	Direktiva 2006/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2016. o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe	COM(2013) 0622
MOVE	Direktiva 2002/30/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. ožujka 2002. o utvrđivanju pravila i postupaka u vezi s uvođenjem operativnih ograničenja vezanih uz buku u zračnim lukama	COM(2011) 0828
MOVE	Direktiva Vijeća 96/50/EZ od 23. srpnja 1996. o usklađivanju uvjeta za dobivanje nacionalnih svjedodžbi zapovjednika za prijevoz robe i putnika unutarnjim vodnim putovima u Zajednici	COM (2016) 82 final
MOVE	Direktiva Vijeća 91/672/EEZ od 16. prosinca 1991. o uzajamnom priznavanju nacionalnih svjedodžbi zapovjednika za prijevoz putnika i robe unutarnjim vodnim putovima	COM (2016) 82 final
MOVE	Direktiva 2009/45/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. svibnja 2009. o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove (preinačena)	COM(2016) 0369
MOVE	Direktiva Vijeća 1999/35/EZ od 29. travnja 1999. o sustavu obveznih pregleda radi sigurnog obavljanja linijske plovidbe ro-ro putničkih brodova i brzih putničkih plovila	COM(2016) 371
MOVE	Direktiva Vijeća 98/41/EZ od 18. lipnja 1998. o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice	COM(2016) 370
SANTE	Uredba (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove	COM(2014) 0557

Akti navedeni u nastavku koji se odnose na regulatorni postupak s kontrolom za koje je predviđena zasebna suštinska revizija, a koji još nisu doneseni. Njihovo će usklađivanje biti dio tih predviđenih revizija.

Tablica 4.: Akti za koje se predviđa izrada prijedloga

Područje	Akt
AGRI	Uredba (EZ) br. 110/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o definiciji, opisivanju, prezentiranju, označivanju i zaštiti zemljopisnih oznaka zemljopisnog podrijetla jakih alkoholnih pića i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 1576/89

CLIMA	Direktiva 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o geološkom skladištenju ugljikova dioksida i o izmjeni Direktive Vijeća 85/337/EEZ, Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2000/60/EZ, 2001/80/EZ, 2004/35/EZ, 2006/12/EZ, 2008/1/EZ i Uredbe (EZ) br. 1013/2006
ENER	Uredba (EZ) br. 713/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o osnivanju Agencije za suradnju energetske regulatora
ENER	Uredba (EZ) br. 714/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uvjetima za pristup mreži za prekograničnu razmjenu električne energije i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1228/2003
ENER	Direktiva 2009/72/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i stavljanju izvan snage Direktive 2003/54/EZ
ENV	Uredba (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima i izmjeni Direktive 79/117/EEZ
ENV	Direktiva Vijeća 86/278/EEZ od 12. lipnja 1986. o zaštiti okoliša, posebno tla, kod upotrebe mulja iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u poljoprivredi
ESTAT	Uredba (EZ) br. 1166/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o istraživanjima o strukturi poljoprivrednih gospodarstava i o istraživanju o metodama poljoprivredne proizvodnje i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 571/88
ESTAT	Uredba (EZ) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o uspostavi zajedničke klasifikacije prostornih jedinica za statistiku (NUTS)

4. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST

Ovaj se prijedlog temelji na pravnoj osnovi svih izmijenjenih temeljnih akata.

Ova se inicijativa isključivo odnosi na postupke koje na razini Unije treba primijeniti pri donošenju akata na temelju dodjeljivanja ovlasti.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 33., članak 43. stavak 2., članak 53. stavak 1., članak 62., članak 64. stavak 2., članak 91., članak 100. stavak 2., članak 114., članak 153. stavak 2. točku (b), članak 168. stavak 4. točke (a) i (b), članak 172., članak 192. stavak 1., članak 207., članak 214. stavak 3. i članak 338. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora¹⁵,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹⁶,

djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Ugovorom iz Lisabona uvedena je razlika između ovlasti delegiranih Komisiji za donošenje nezakonodavnih akata opće primjene radi dopune ili izmjene određenih elemenata zakonodavnog akta koji nisu ključni (delegirani akti) i ovlasti dodijeljenih Komisiji za donošenje akata kojima se osiguravaju jedinstveni uvjeti za provedbu pravno obvezujućih akata Unije (provedbeni akti).
- (2) Mjere na koje se može primijeniti delegiranje ovlasti u skladu s člankom 290. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u načelu odgovaraju mjerama na koje se primjenjuje regulatorni postupak s kontrolom utvrđen člankom 5.a Odluke Vijeća 1999/468/EZ¹⁷.

¹⁵ SL C , , str. .

¹⁶ SL C , , str. .

¹⁷ Odluka Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji (SL L 184, 17.7.1999., str. 23.)

- (3) Zbog zastoja u međuinstitucijskim pregovorima povučeni su¹⁸ raniji prijedlozi koji se odnose na usklađivanje zakonodavstva koje upućuje na regulatorni postupak s kontrolom s pravnim okvirom uvedenim Ugovorom iz Lisabona¹⁹.
- (4) Europski parlament, Vijeće i Komisija naknadno su dogovorili novi okvir za delegirane akte u okviru Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.²⁰ i potvrdili da je cijelo postojeće zakonodavstvo potrebno uskladiti s pravnim okvirom uvedenim Ugovorom iz Lisabona. Složili su se da je najveći prioritet potrebno dati brzom usklađivanju svih temeljnih akata u kojima se još upućuje na regulatorni postupak s kontrolom. Komisija se obvezala da će do kraja 2016. izraditi prijedlog tog usklađivanja.
- (5) Većina dodijeljenih ovlasti iz temeljnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom ispunjava kriterije iz članka 290. stavka 1. UFEU-a i trebalo bi ih prilagoditi toj odredbi.
- (6) Ostale dodijeljene ovlasti iz temeljnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom ispunjavaju kriterije iz članka 291. stavka 2. UFEU-a i trebalo bi ih prilagoditi toj odredbi.
- (7) Ako se Komisiji dodijele provedbene ovlasti, ona bi ih trebala izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća²¹.
- (8) U nekoliko temeljnih akata kojima se trenutačno predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom određene su dodijeljene ovlasti zastarjele te bi ih stoga trebalo izbrisati.
- (9) Ova Uredba ne bi trebala utjecati na postupke u tijeku za koje je odbor već dostavio mišljenje u skladu s člankom 5.a Odluke 1999/468/EZ prije stupanja na snagu ove Uredbe.
- (10) Budući da se prilagodbe i izmjene koje treba provesti odnose samo na postupke na razini Unije, države članice ih, u slučaju direktiva, ne moraju prenijeti.
- (11) Dotične akte trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Akti popisani u Prilogu mijenjaju se kako je utvrđeno tim Prilogom.

¹⁸ (2015/C 80/08), SL C 80 od 7.2.2015., str. 17.

¹⁹ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final i COM(2013) 751 final

²⁰ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

²¹ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

Članak 2.

Ova Uredba ne utječe na postupke u tijeku za koje je odbor već dostavio svoje mišljenje u skladu s člankom 5.a Odluke 1999/468/EZ.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*