

Bruxelles, den 25. januar 2017
(OR. en)

5623/17

**Interinstitutionel sag:
2016/0400 (COD)**

CODEC 104	CHIMIE 10
INST 32	AGRILEG 21
JUR 40	IND 15
CLIMA 7	COMPET 43
TELECOM 16	MAP 2
DEVGEN 8	POLARM 1
EMPL 30	COARM 14
SOC 41	CSDP/PSDC 35
ENER 12	CFSP/PESC 56
ENV 63	CONSOM 24
STATIS 2	SAN 39
ECOFIN 37	JUSTCIV 13
DRS 3	AVIATION 14
EF 10	TRANS 21
MI 69	MAR 24
ENT 24	UD 9

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. december 2016
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2016) 799 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2016) 799 final.

Bilag: COM(2016) 799 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.12.2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af
forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske
Unions funktionsmåde**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Lissabontraktaten har i væsentlig grad ændret strukturen med hensyn til de gennemførelsesbeføjelser, som lovgiveren kan tillægge Kommissionen. Den sonderer klart mellem retsakter af kvasilovgivningsmæssig karakter på den ene side og retsakter, som gennemfører bestemmelserne i en basisretsakt på den anden side. Den fastsætter også helt forskellige retlige rammer for de to typer af retsakter.

De to bestemmelser, der er tale om, er artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (herefter benævnt "TEUF"), som blev indført ved Lissabontraktaten, som trådte i kraft den 1. december 2009¹. De indebærer væsentlige ændringer af de procedurer, der hidtil har været kendt som "komitologiprocedurerne".

Definitionen af delegerede retsakter, som den fremgår af artikel 290, stk. 1, ligger med hensyn til affattelsen meget tæt op ad definitionen af de retsakter, der ifølge afgørelse 1999/468/EF ("komitologiafgørelsen")², som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF, henhører under forskriftsproceduren med kontrol som fastlagt i artikel 5a i samme afgørelse. I begge tilfælde er de pågældende retsakter almengyldige og supplerer eller ændrer visse ikkevæsentlige bestemmelser i den lovgivningsmæssige retsakt.

Af den grund omfattede revisionen af komitologiafgørelsen ved forordning 182/2011³ ("komitologiforordningen", der blev vedtaget på grundlag af artikel 291, stk. 3, i TEUF om gennemførelsesbeføjelser) ikke komitologiafgørelsens artikel 5a. Med henblik på eksisterende basisretsakter var det derfor nødvendigt midlertidigt at opretholde artikel 5a, der fastlægger forskriftsproceduren med kontrol.

Følgelig henvises der stadig til forskriftsproceduren med kontrol i de 168 basisretsakter, der er omfattet af nærværende forslag, og proceduren finder fortsat anvendelse (i overensstemmelse med artikel 5a i komitologiafgørelsen) i forbindelse med disse retsakter, indtil de formelt er ændret og tilpasset i overensstemmelse med Lissabontraktaten.

Da forordning 182/2011 blev vedtaget, forpligtede Kommissionen sig til at tage de bestemmelser, der er knyttet til denne procedure, op til revision og efterhånden tilpasse dem ud fra de kriterier, der er fastlagt i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde⁴. I overensstemmelse hermed fremsatte Kommissionen i 2013 tre lovgivningsforslag om horisontal tilpasning (Omnibus I, II og III)⁵.

Europa-Parlamentet vedtog lovgivningsmæssige beslutninger om disse forslag den 25. februar 2014⁶, hvor det fremsatte en række ændringsforslag til Omnibus I og III, men i det store og hele tilsluttede sig Kommissionens forslag. Rådet støttede derimod ikke Kommissionens forslag og afviste navnlig den automatiske tilpasning ved overgangen fra forskriftsproceduren med kontrol til delegerede retsakter, fordi der ikke var stærkere garantier for, at eksperter fra

¹ EFT C 306 af 17.12.2007.

² EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

³ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

⁴ EUT L 55 af 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final og COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112

medlemsstaterne ville blive hørt systematisk i forbindelse med udarbejdelsen af delegerede retsakter.

Da de interinstitutionelle forhandlinger om disse sager gik i stå, trak Kommissionen som varslet i arbejdsprogrammet for 2015⁷ forslagene tilbage⁸.

Spørgsmålet om tilpasning blev taget op igen i forbindelse med drøftelserne om revisionen af den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning⁹. Alle institutioner anerkendte behovet for tilpasning, og Kommissionen forpligtede sig til inden udgangen af 2016 at forelægge et nyt forslag om tilpasning af retsakter, der stadig indeholder henvisninger til forskriftsproceduren med kontrol. Med nærværende forslag følger Kommissionen op på dette tilsagn.

Samtidig forbedrer den interinstitutionelle aftale og den fælles forståelse om delegerede retsakter, som er knyttet dertil, også rammerne for delegerede retsakter og løser dermed det problem, som ofte har været hovedårsagen til, at Rådet ikke kunne godkende delegerede retsakter, nemlig spørgsmålet om høring af eksperter fra medlemsstaterne. Aftalen indeholder nu et klart tilsagn fra Kommissionen om, at den systematisk vil høre eksperter fra medlemsstaterne, når den udarbejder delegerede retsakter, herunder om udkastet til retsakt. Dermed er en afgørende forudsætning for et vellykket nyt forsøg på at tilpasse de gamle bestemmelser om forskriftsproceduren med kontrol til Lissabontraktaten opfyldt. Denne forpligtelse indgår nu udtrykkeligt i de nye standardformuleringer, der skal anvendes i bestemmelser om delegation af beføjelser til Kommissionen. Aftalen anerkender også klart den vigtige rolle, som samarbejde og udveksling af synspunkter med Europa-Parlamentet i en tidlig fase af udarbejdelsen af delegerede retsakter spiller. Den bekræfter, at Europa-Parlamentet skal modtage alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, herunder udkastene til delegerede retsakter, og giver mulighed for systematisk og lettere adgang for Europa-Parlamentets eksperter til møder i Kommissionens ekspertgrupper, som udarbejder delegerede retsakter. Endelig danner aftalen grundlag for, at Kommissionen indbydes til møder i Europa-Parlamentet (eller Rådet) med henblik på yderligere udveksling af synspunkter under udarbejdelsen af delegerede retsakter.

2. TILPASNINGSMETODE SAMT FORSLAGETS HOVEDELEMENTER

Udgangspunktet for afgrænsningen af **anvendelsesområdet** for dette forslag, er de retsakter, der var omfattet af de tre lovgivningsmæssige forslag om tilpasning, som Kommissionen fremsatte i 2013. Retsakter, som der i mellemtiden er fremsat særskilte lovgivningsforslag om, er ikke medtaget i nærværende forslag¹⁰. I ét tilfælde er en retsakt, som ikke var omfattet af forslaget fra 2013, men som kræver tilpasning, blevet tilføjet til det nuværende forslag.

Otte retsakter vedrørende pesticider og fødevarer¹¹ er ikke omfattet af nærværende forslag. Sådan som disse basisretsakter er udformet i dag, ville en tilpasning til anvendelse af

⁷ COM(2014) 910 final.

⁸ (2015/C 80/08), EUT C 80 af 7.2.2015, s. 17.

⁹ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Til orientering findes en oversigt over disse retsakter i punkt 3.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1331/2008 af 16. december 2008 om en fælles godkendelsesprocedure for fødevaretilsætningsstoffer, fødevareenzymmer og fødevarearomaer (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 1); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1332/2008 af 16. december 2008 om fødevareenzymmer og om ændring af Rådets direktiv 83/417/EØF, Rådets forordning (EF) nr. 1493/1999, direktiv 2000/13/EF, Rådets direktiv 2001/112/EF og forordning (EF) nr. 258/97 (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 7); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 af 16. december 2008 om fødevaretilsætningsstoffer (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 16); Europa-Parlamentets

delegerede retsakter, som Kommissionen havde foreslået i 2013, være den korrekte tilgang. Kommissionen har imidlertid ikke på nuværende tidspunkt medtaget disse retsakter i det nuværende forslag, da den overvejer, om der er en mere hensigtsmæssig måde at udforme retsakterne på for så vidt angår individuelle tilladelser/fastsættelse af værdier/opførelse af bestemte stoffer baseret på de særlige kriterier i retsakt, i betragtning af den forbedrede tilgang, som for nylig blev vedtaget af Rådet og Parlamentet i lovgivningen om nye fødevarer¹² og den igangværende Refit-gennemgang af basisretsakterne om pesticider samt den kommende vurdering af den demokratiske legitimitet af de eksisterende procedurer for vedtagelse af visse sekundære retsakter (som varslet i Kommissionens arbejdsprogram for 2017).

I 2013-forslagene om tilpasning bestod den valgte **lovgivningsmæssige tilgang** ikke i at ændre de pågældende basisretsakter én for én, men i at fastsætte, at henvisningerne til forskriftsproceduren med kontrol, som indgår i basisretsakterne, skal læses som henvisninger til artikel 290, henholdsvis artikel 290 eller 291. Ifølge denne fremgangsmåde ville hver enkelt basisretsakt altid skulle læses sammen med den relevante omnibusforordning, hvis den var blevet vedtaget.

Som følge af de problemer, som navnlig Rådet havde med denne fremgangsmåde, er der valgt en anden metode i nærværende forslag. Det foreslås nu, at hver enkelt berørt basisretsakt ændres. Denne fremgangsmåde ligner den, der blev fulgt i forbindelse med indførelse af forskriftsproceduren med kontrol i 2007¹³. I hver enkelt basisretsakt foretages der derfor en række ændringer. Bestemmelsen om delegation af beføjelser, dvs. den tekst, der indeholder den materielle beføjelse til anvendelse af forskriftsproceduren med kontrol, omformuleres og følger i stedet den vedtagne ordlyd til standardbestemmelserne i artikler om delegation af beføjelser. Standardartiklen om udøvelse af delegationen, dvs. procedurebestemmelsen, indsættes i hver enkelt basisretsakt, og referencer til forskriftsproceduren med kontrol udgår. Hvis beføjelserne giver mulighed for at ændre basisretsakten, nævnes det udtrykkeligt i den enkelte retsakt. De nye standardbestemmelser om høring af medlemsstaternes eksperter i forbindelse med udarbejdelsen af delegerede retsakter indføres nu i hver enkelt basisretsakt. Ingen bestemmelser om delegation af beføjelser giver mulighed for at ændre andre retsakter.

Med hensyn til **valget mellem beføjelser til at vedtage delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter** byggede 2013-forslagene på den antagelse, at de foranstaltninger, der er omfattet af forskriftsproceduren med kontrol, i princippet svarer til foranstaltninger, der

og Rådets forordning (EF) nr. 1334/2008 af 16. december 2008 om aromaer og visse fødearengredienser med aromagivende egenskaber til anvendelse i og på fødevarer og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 1601/91, forordning (EF) nr. 2232/96, forordning (EF) nr. 110/2008 og direktiv 2000/13/EF (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 34); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1935/2004 af 27. oktober 2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer og om ophævelse af direktiv 80/590/EØF og 89/109/EØF (EUT L 338 af 13.11.2004, s. 4); Rådets forordning (EØF) nr. 315/93 af 8. februar 1993 om fællesskabsprocedurer for forurenende stoffer i levnedsmidler (EUT L 37 af 13.2.1993, s. 1); Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 396/2005 af 23. februar 2005 om maksimalgrænseværdier for pesticidrester i eller på vegetabiliske og animalske fødevarer og foderstoffer og om ændring af Rådets direktiv 91/414/EØF (EUT L 70 af 16.3.2005, s. 1) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og om ophævelse af Rådets direktiv 79/117/EØF og 91/414/EØF (EUT L 309 af 24.11.2009, s. 1).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/2283 af 25. november 2015 om nye fødevarer, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1169/2011 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 258/97 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1852/2001 (EUT L 327 af 11.12.2015, s. 1).

¹³ Forordning (EF) nr. 1137/2008, EUT L 311 af 19.8.2008, s. 1.

kan omfattes af delegation af beføjelser som omhandlet i artikel 290 i TEUF. Kun i få tilfælde blev der i Omnibus II på grundlag af en vurdering af hvert enkelt tilfælde, der blev foretaget på daværende tidspunkt, foreslået en tilpasning til artikel 291 i stedet for artikel 290.

Den generelle antagelse, der ligger til grund for det nye forslag, er, at vurdering i forbindelse med 2013-omnibusforslagene stadig er gyldig. Hverken forhandlingerne om 2013-forslagene, Domstolens praksis på området¹⁴ eller resultatet af den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning har ført til nye kriterier, som ville have krævet en generel nyvurdering.

Hvor der er tale om tilpasning til anvendelse af gennemførelsesretsakter, tilføjes der en indledende bemærkning. Ud over de tilfælde, hvor der allerede i 2013 blev foreslået en tilpasning til anvendelse af gennemførelsesretsakter, er der kun tilføjet få yderligere tilfælde i dette forslag. Disse vedrører beføjelser til at fastlægge formater på det statistiske område.

Tabel 1: Oversigt over retsakter, for hvilke det foreslås, at visse beføjelser tilpasses til anvendelse af gennemførelsesretsakter

Nummer i bilaget	Retsaktens titel
2	Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 406/2009/EF af 23. april 2009 om medlemsstaternes indsats for at reducere deres drivhusgasemissioner med henblik på at opfylde Fællesskabets forpligtelser til at reducere drivhusgasemissionerne frem til 2020*
6	Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 626/2008/EF af 30. juni 2008 om udvælgelse af og udstedelse af tilladelser til systemer, som leverer mobile satellittjenester (mobile satellite services, MSS)*
53	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1221/2009 af 25. november 2009 om organisationers frivillige deltagelse i en fællesskabsordning for miljøledelse og miljørevision (EMAS) og om ophævelse af forordning (EF) nr. 761/2001 og Kommissionens beslutning 2001/681/EF og 2006/193/EF*
58	Rådets forordning (EF) nr. 530/1999 af 9. marts 1999 om statistikker over løn- og lønomkostningsstrukturer
59	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2150/2002 af 25. november 2002 om affaldsstatistik*
60	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 437/2003 af 27. februar 2003 om indberetning af statistiske oplysninger om passager-, fragt- og postflyvning
61	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2003 af 27. februar 2003 om lønomkostningsindekset*
64	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1552/2005 af 7. september 2005 om statistikker over efter- og videreuddannelse i virksomheder*
67	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 716/2007 af 20. juni 2007 om EF-statistikker over udenlandske datterselskabers struktur og aktiviteter*
69	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1445/2007 af 11. december 2007 om fælles regler for indberetning af basisoplysninger om købekraftspariteter og for beregningen og

¹⁴ Sag C-88/14, Kommissionen mod Europa-Parlamentet og Rådet, sag C-286/14, Europa-Parlamentet mod Kommissionen, og sag C-472/12, Kommissionen mod Europa-Parlamentet og Rådet.

	offentliggørelsen heraf*
70	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 177/2008 af 20. februar 2008 om fastlæggelse af en fælles ramme for virksomhedsregistre til statistiske formål og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93*
73	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 452/2008 af 23. april 2008 om udarbejdelse og udvikling af statistikker over uddannelse og livslang læring
74	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 453/2008 af 23. april 2008 om kvartalsstatistikker over ledige stillinger i Fællesskabet
89	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF*
99	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1223/2009 af 30. november 2009 om kosmetiske produkter*
104	Rådets direktiv 97/70/EF af 11. december 1997 om etablering af harmoniserede sikkerhedsforskrifter for fiskeskibe med en længde på 24 meter og derover*
114	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 725/2004 af 31. marts 2004 om bedre sikring af skibe og havnefaciliteter
143	Direktiv 2002/46/EØF af 10. juni 2002 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om kosttilskud*
144	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/98/EF af 27. januar 2003 om fastsættelse af standarder for kvaliteten og sikkerheden ved tapning, testning, behandling, opbevaring og distribution af humant blod og blodkomponenter og om ændring af direktiv 2001/83/EF*
147	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1829/2003 af 22. september 2003 om genetisk modificerede fødevarer og foderstoffer*
151	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2160/2003 af 17. november 2003 om bekæmpelse af salmonella og andre bestemte fødevarerborne zoonotiske agenser
154	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/23/EF af 31. marts 2004 om fastsættelse af standarder for kvaliteten og sikkerheden ved donation, udtagning, testning, behandling, præservering, opbevaring og distribution af humane væv og celler*
158	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1924/2006 af 20. december 2006 om ernærings- og sundhedsanprisninger af fødevarer*
159	Forordning (EF) nr. 1925/2006 af 20. december 2006 om tilsætning af vitaminer og mineraler samt visse andre stoffer til fødevarer*
165	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 470/2009 af 6. maj 2009 om fællesskabsprocedurer for fastsættelse af grænseværdier for restkoncentrationer af farmakologisk virksomme stoffer i animalske fødevarer, om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 2377/90 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/82/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 726/2004*
166	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder, ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1831/2003 og ophævelse af Rådets direktiv 79/373/EØF, Kommissionens direktiv 80/511/EØF, Rådets direktiv 82/471/EØF, 83/228/EØF, 93/74/EØF, 93/113/EF og 96/25/EF og Kommissionens beslutning 2004/217/EF*

167	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1069/2009 af 21. oktober 2009 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter og afledte produkter, som ikke er bestemt til konsum, og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1774/2002 (forordningen om animalske biprodukter)*
-----	---

* For disse retsakter blev der allerede i 2013 fremsat forslag om tilpasning af visse bestemmelser til anvendelse af gennemførelsesretsakter.

Det foreslås, at bestemmelser om delegation af beføjelser udgår hvis de er forældede, enten tidsmæssigt (f.eks. hvor de gav mulighed for overgangsforanstaltninger, men hvor basisretsakten nu allerede har været i fuld anvendelse i flere år), eller hvor erfaringen har vist, at bestemmelserne ikke er nødvendige.

Tabel 2: Oversigt over retsakter, for hvilke det foreslås, at visse bestemmelser om delegation af beføjelser udgår

Nummer	Retsaktens titel
Bilag	
2	Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 406/2009/EF af 23. april 2009 om medlemsstaternes indsats for at reducere deres drivhusgasemissioner med henblik på at opfylde Fællesskabets forpligtelser til at reducere drivhusgasemissionerne frem til 2020
7	Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand*
36	Rådets direktiv 98/83/EF af 3. november 1998 om kvaliteten af drikkevand
54	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket*
57	Rådets forordning (EF) nr. 1165/98 af 19. maj 1998 om konjunkturstatistik
66	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 458/2007 af 25. april 2007 om det europæiske system af integrerede statistikker for social beskyttelse (ESSPROS)
92	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/34/EF af 23. april 2009 om fælles bestemmelser for måleinstrumenter og for måletekniske kontrolmetoder
133	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1071/2009 af 21. oktober 2009 om fælles regler om betingelser for udøvelse af vejtransporterhvervet og om ophævelse af Rådets direktiv 96/26/EF
168	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 70/2008 af 15. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel

* for disse retsakter blev der allerede i 2013 fremsat forslag om, at visse bestemmelser skal udgå.

Med hensyn til **beføjelsernes varighed** foreslår Kommissionen, at beføjelserne tillægges for ubestemt tid. I forhandlingerne om forslagene fra 2013 foretrak både Rådet og Europa-Parlamentet en fast varighed på 5 år med automatisk fornyelse efter en rapport fra Kommissionen inden udløbet af delegationen af beføjelser. I det nye forslag fastholder Kommissionen det standpunkt, at det er berettiget at tillægge beføjelsen for ubestemt tid, fordi lovgiveren under alle omstændigheder har mulighed for at tilbagekalde en beføjelse på et hvilket som helst tidspunkt. Desuden ville et krav om rapportering før den automatiske fornyelse betyde, at Kommissionen fem år efter vedtagelsen af dette forslag skulle aflægge rapport om 174 forskellige retsakter, hvilket ville indebære en betydelig administrativ byrde.

Endelig bringer den interinstitutionelle aftale også større gennemsigtighed i forbindelse med delegerede retsakter, navnlig gennem det fælles register over delegerede retsakter, som institutionerne eneredes om at oprette inden udgangen af 2017. Ved hjælp af dette register vil man nemt kunne få overblik over de delegerede retsakter, der er vedtaget i henhold til en hvilken som helst retsakt.

Forslaget indebærer i visse tilfælde, at der indføres bestemmelser om brug af **hasteproceduren**. Dette er tilfældet, hvor der i dag gives mulighed for at anvende den eksisterende hasteprocedure i henhold til artikel 5a, stk. 6, i beslutning 1999/468/EF, og hvor denne mulighed anses for nødvendig. I sådanne tilfælde indføres den respektive standardbestemmelse, der giver mulighed for at anvende hasteproceduren, i hver enkelt retsakt med et krav om, at anvendelsen af denne procedure begrundes udtrykkeligt i hvert enkelt tilfælde.

3. LISTE OVER BASISRETSAKTER, DER HENVISER TIL FORSKRIFTSPROCEDUREN MED KONTROL, OG SOM P.T. ER GENSTAND FOR SÆRSKILT REVISION, ELLER FOR HVILKEN DER ER PLANLAGT REVISION

Tabel 3: Forslag vedtaget af Kommissionen

Emneområde	Retsakt	Forslagets reference
CLIMA	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF	COM(2015) 337
CNECT	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/19/EF af 7. marts 2002 om adgang til og samtrafik mellem elektroniske kommunikationsnet og tilhørende faciliteter (adgangsdirektivet)	COM(2016) 0590
CNECT	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet)	COM(2016) 0590
CNECT	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet)	COM(2016) 0590
ENER	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/92/EF af 22. oktober 2008 om en fællesskabsprocedure med hensyn til gennemsigtigheden af prisen på gas og elektricitet til den endelige forbruger i industrien (omarbejdning)	COM (2015) 496
GROW	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 595/2009 af 18. juni 2009 om typegodkendelse af motorkøretøjer og motorer med hensyn til emissioner fra tunge erhvervskøretøjer (Euro VI) og om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer og om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og direktiv 2007/46/EF og om ophævelse af direktiv 80/1269/EØF, 2005/55/EF og 2005/78/EF	COM (2014) 28 final
GROW	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/46/EF af 5. september 2007 om fastlæggelse af en ramme for godkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil	COM (2016) 31 final

	samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer (Rammedirektiv)	
GROW	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/68/EF af 16. december 1997 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om foranstaltninger mod emission af forurenende luftarter og partikler fra forbrændingsmotorer til montering i mobile ikke-vejgående maskiner	COM (2014) 581 final
GROW	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 715/2007 af 20. juni 2007 om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer	COM (2014) 28 final
ENV	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (rammedirektivet om affald)	COM(2015) 595
ENV	Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald	COM(2015) 594
ENV	Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald	COM(2015) 593
ENV	Rådets forordning (EF) nr. 338/97 af 9. december 1996 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed	COM(2012) 403
ESTAT	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1177/2003 af 16. juni 2003 om EF-statistikker over indkomstforhold og levevilkår (EU-SILC)	Foreslået ophævet ved COM(2016) 551
MOVE	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/87/EF af 12. december 2016 om fastsættelse af tekniske forskrifter for fartøjer på indre vandveje	COM (2013) 622
MOVE	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/30/EF af 26. marts 2002 med henblik på bestemmelser og procedurer for indførelse af støjrelaterede driftsrestriktioner i Fællesskabets lufthavne	COM (2011) 0828
MOVE	Rådets direktiv 96/50/EF af 23. juli 1996 om harmonisering af betingelserne for erhvervelse af nationale bådførercertifikater for gods- og persontransport ad indre vandveje i Fællesskabet	COM (2016) 82 final
MOVE	Rådets direktiv 91/672/EØF af 16. december 1991 om gensidig anerkendelse af nationale bådførercertifikater for transport af varer og personer ad indre vandveje	COM (2016) 82 final
MOVE	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/45/EF af 6. maj 2009 om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe (Omarbejdning)	COM (2016) 0369
MOVE	Rådets direktiv 1999/35/EF af 29. april 1999 om en ordning med obligatoriske syn med henblik på sikker drift af ro-ro-færger og højhastighedspassagerfartøjer	COM(2016) 371
MOVE	Rådets direktiv 98/41/EF af 18. juni 1998 om registrering af de ombordværende på passagerskibe, som sejler til og fra havne i Fællesskabets medlemsstater	COM(2016) 370
SANTE	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 726/2004 af 31. marts 2004 om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse og overvågning af human- og veterinærmedicinske lægemidler og om oprettelse af et europæisk lægemiddelagentur	COM(2014) 557

For følgende retsakter, der henviser til forskriftsproceduren med kontrol, er der planlagt, men endnu ikke vedtaget, en særskilt omfattende revision. Tilpasningen af dem vil indgå i den planlagte revision.

Tabel 4: Retsakter, for hvilke der er planlagt forslag

Emneområde	Retsakt
AGRI	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89
CLIMA	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006
ENER	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 713/2009 af 13. juli 2009 om oprettelse af etagentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder
ENER	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1228/2003
ENER	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF
ENV	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 850/2004 af 29. april 2004 om persistente organiske miljøgifte og om ændring af direktiv 79/117/EØF
ENV	Rådets direktiv 86/278/EØF af 12. juni 1986 om beskyttelse af miljøet, navnlig jorden, i forbindelse med anvendelse i landbruget af slam fra rensningsanlæg
ESTAT	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1166/2008 af 19. november 2008 om en række undersøgelser af landbrugsbedriftenes struktur og en undersøgelse af produktionsmetoderne i landbruget og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 571/88
ESTAT	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1059/2003 af 26. maj 2003 om indførelse af en fælles nomenklatur for regionale enheder (NUTS)

4. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET

Forslaget er baseret på retsgrundlaget for alle de basisretsakter, der ændres.

Det vedrører udelukkende de procedurer, der gælder på EU-plan for vedtagelse af retsakter på grundlag af tillagte beføjelser.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 33, artikel 43, stk. 2, artikel 53, stk. 1, artikel 62, artikel 64, stk. 2, artikel 91, artikel 100, stk. 2, artikel 114, artikel 153, stk. 2, litra b), artikel 168, stk. 4, litra a), artikel 172, artikel 192, stk. 1, artikel 207, artikel 214, stk. 3, og artikel 338, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹⁵,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget¹⁶,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Lissabontraktaten indførte en sondring mellem de beføjelser, som Kommissionen kan få delegeret til at vedtage almengyldige ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der udbygger eller ændrer visse ikke-væsentlige bestemmelser i en lovgivningsmæssig retsakt (delegerede retsakter), og de beføjelser, som Kommissionen kan få delegeret til at vedtage retsakter for at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af juridisk bindende EU-retsakter (gennemførelsesretsakter).
- (2) De foranstaltninger, der kan falde ind under den delegation af beføjelser, der henvises til i artikel 290, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), svarer i princippet til dem, der falder ind under forskriftsproceduren med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF¹⁷.

¹⁵ EUT C , , s. .

¹⁶ EUT C , , s. .

¹⁷ Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23).

- (3) Tidligere forslag¹⁸ om tilpasning af lovgivning, der henviser til forskriftsproceduren med kontrol, til den retlige ramme, der blev indført ved Lissabontraktaten, blev trukket tilbage¹⁹, fordi de interinstitutionelle forhandlinger var gået i stå.
- (4) Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen indgik efterfølgende en aftale om en ny ramme for delegerede retsakter i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016²⁰ og anerkendte behovet for tilpasning af al eksisterende lovgivning til den retlige ramme, der blev indført ved Lissabontraktaten. De var navnlig enige om, at det er nødvendigt at give høj prioritet til en hurtig tilpasning af alle basisretsakter, der stadig henviser til forskriftsproceduren med kontrol. Kommissionen forpligtede sig til at udarbejde et forslag om en sådan tilpasning inden udgangen af 2016.
- (5) Hovedparten af bestemmelserne om delegation af beføjelser i basisretsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, opfylder kriterierne i artikel 290, stk. 1, i TEUF, og bør tilpasses i overensstemmelse med denne artikel.
- (6) Andre bestemmelser om delegation beføjelser i basisretsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, opfylder kriterierne i artikel 291, stk. 2, i TEUF, og bør tilpasses i overensstemmelse med denne artikel.
- (7) Når Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser, bør disse udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011²¹.
- (8) I enkelte basisretsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, er visse beføjelser blevet forældet og bør derfor udgå.
- (9) Denne forordning bør ikke berøre igangværende procedurer, hvor et udvalg allerede har afgivet udtalelse i overensstemmelse med artikel 5a i afgørelse 1999/468/EF inden forordningens ikrafttræden.
- (10) Da de tilpasninger og ændringer, der skal foretages, kun vedrører procedurer på EU-plan, er der for så vidt angår direktiver intet krav om, at medlemsstaterne indarbejder dem i deres lovgivning.
- (11) De pågældende retsakter bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

De retsakter, der er anført i bilaget, ændres som anført deri.

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final og COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), EUT C 80 af 7.2.2015, s. 17.

²⁰ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Artikel 2

Denne forordning berører ikke igangværende procedurer, hvor et udvalg allerede har afgivet udtalelse i overensstemmelse med artikel 5a i afgørelse 1999/468/EF.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand