

Brusel 25. ledna 2017
(OR. en)

5623/17

**Interinstitucionální spis:
2016/0400 (COD)**

CODEC 104	CHIMIE 10
INST 32	AGRILEG 21
JUR 40	IND 15
CLIMA 7	COMPET 43
TELECOM 16	MAP 2
DEVGEN 8	POLARM 1
EMPL 30	COARM 14
SOC 41	CSDP/PSDC 35
ENER 12	CFSP/PESC 56
ENV 63	CONSOM 24
STATIS 2	SAN 39
ECOFIN 37	JUSTCIV 13
DRS 3	AVIATION 14
EF 10	TRANS 21
MI 69	MAR 24
ENT 24	UD 9

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	14. prosince 2016
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2016) 799 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2016) 799 final.

Příloha: COM(2016) 799 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.12.2016
COM(2016) 799 final

2016/0400 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou
přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Lisabonská smlouva podstatně změnila strukturu pravomocí, jež mohou Evropský parlament a Rada svěřit Komisi. Jasně rozlišuje mezi akty kvazilegislativní povahy na jedné straně a akty, kterými se provádí ustanovení základního aktu, na druhé straně. Pro každý druh aktu také stanoví zcela odlišný právní rámec.

Dotyčnými dvěma ustanoveními jsou články 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), jež byla zavedena Lisabonskou smlouvou, která vstoupila v platnost dne 1. prosince 2009¹. Přinášejí podstatné změny postupů dosud známých jako „postupy projednávání ve výborech“.

Z redakčního hlediska je definice aktů v přenesené pravomoci v čl. 290 odst. 1 velmi podobná definici aktů, na které se podle rozhodnutí 1999/468/ES² ve znění rozhodnutí Rady 2006/512/ES („rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech“) vztahuje regulativní postup s kontrolou stanovený v článku 5a uvedeného rozhodnutí. V obou případech mají dotyčné akty obecnou působnost a jejich cílem je změnit nebo doplnit některé prvky legislativního nástroje, které nejsou podstatné.

Z tohoto důvodu se revize rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech prostřednictvím nařízení č. 182/2011³ („nařízení o postupu projednávání ve výborech“) článku 5a rozhodnutí nedotkla. Článek 5a, kterým se stanoví regulativní postup s kontrolou, proto musel být pro účely stávajících základních aktů, které na tento článek odkazují, přechodně zachován.

Regulativní postup s kontrolou je tak stále obsažen ve 168 stávajících základních aktech, kterých se tento návrh týká, a dokud nebudou formálně změněny a přizpůsobeny Lisabonské smlouvě, nadále se v nich uplatňuje (v souladu s článkem 5a rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech).

Při přijímání nařízení č. 182/2011 se Komise zavázala, že ustanovení spojená s tímto postupem podrobí přezkumu, aby je mohla ve vhodnou dobu upravit podle kritérií stanovených ve Smlouvě o fungování Evropské unie⁴. V souladu s tímto závazkem předložila Komise v roce 2013 tři legislativní návrhy na horizontální přizpůsobení (Omnibus I, II a III)⁵.

Evropský parlament přijal legislativní usnesení k těmto návrhům dne 25. února 2014⁶ a navrhl několik změn návrhů Omnibus I a III, celkově však s návrhy Komise souhlasil. Rada naproti tomu návrhy Komise nepodpořila, zejména proto, že přístup předpokládající automatický přechod od regulativního postupu s kontrolou k aktům v přenesené pravomoci byl zamítnut kvůli neexistenci pevnějších záruk, že při přípravě aktů v přenesené pravomoci budou pravidelně konzultováni odborníci členských států.

¹ Úř. věst. C 306, 17.12.2007.

² Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23.

³ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

⁴ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 19.

⁵ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final a COM(2013) 751 final.

⁶ A7-0010/2014, P7_TA-PROV(2014)0114, A7-0011/2014, P7_TA-PROV(2014)0112.

Vzhledem k tomu, že interinstitucionální jednání o návrzích stagnovala, Komise je, jak oznámila ve svém pracovním programu na rok 2015⁷, stáhla⁸.

Otázka přizpůsobení byla znovu nadnesena při jednáních o revizi interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů⁹. Všechny orgány potřebu přizpůsobení uznaly a Komise se zavázala předložit do konce roku 2016 nový návrh na přizpůsobení legislativních aktů, které stále odkazují na regulativní postup s kontrolou. Tento návrh z přijatého závazku vychází.

Interinstitucionální dohoda spolu s obecnou shodou o aktech v přenesené pravomoci, která je k ní připojena, zároveň zdokonaluje rámec pro akty v přenesené pravomoci a věnuje se hlavnímu problému, který často zabránil přijetí aktu v přenesené pravomoci v Radě, tj. otázce konzultací s odborníky z členských států. Dohoda nyní stanoví jasný závazek vést v rámci přípravy aktů v přenesené pravomoci včetně znění návrhů systematické konzultace s odborníky z členských států, čímž je splněna klíčová podmínka pro to, aby byl druhý pokus o přizpůsobení starého regulativního postupu s kontrolou Lisabonské smlouvě úspěšný. Závazek je nyní výslovně obsažen v nových standardních ustanoveních, jež se budou při přípravě textů o přenesení pravomocí na Komisi používat. Dohoda také jasně uznává důležitost včasné spolupráce a výměny názorů ohledně aktů v přenesené pravomoci s Evropským parlamentem. Potvrzuje, že Evropský parlament musí obdržet všechny dokumenty, včetně návrhů aktů v přenesené pravomoci, současně s odborníky z členských států, a stanoví, že odborníci Evropského parlamentu mají mít systematicky umožněn přístup na schůze skupin odborníků Komise zabývajících se vypracováním aktů v přenesené pravomoci. Konečně pak dohoda také stanoví, že Komise může být pozvána na zasedání v Evropském parlamentu (nebo v Radě), aby při přípravu aktů v přenesené pravomoci mohlo dojít k další výměně názorů.

2. METODA PŘIZPŮBOENÍ A HLAVNÍ PRVKY NÁVRHU

Rozsah působnosti tohoto návrhu je stanoven na základě právních aktů, na něž se vztahují tři návrhy na přizpůsobení legislativních aktů přijaté Komisí v roce 2013. Akty, kterých se týkají samostatné legislativní návrhy přijaté později, nejsou do tohoto návrhu zahrnuty¹⁰. Z aktů, které nebyly předmětem návrhu z roku 2013, byl do tohoto návrhu zahrnut pouze jeden, jehož přizpůsobení je nezbytné.

Návrh se netýká osmi předpisů z oblasti pesticidů a potravin¹¹. Vzhledem k jejich stávající struktuře by sice přizpůsobení aktům v přenesené pravomoci, jak Komise navrhla v roce

⁷ COM(2014) 910 final.

⁸ (2015/C 80/08), Úř. věst. C 80, 7.2.2015, s. 17.

⁹ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁰ Tyto akty jsou pro informaci uvedeny v bodě 3.

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1331/2008 ze dne 16. prosince 2008, kterým se stanoví jednotné povolovací řízení pro potravinářské přídatné látky, potravinářské enzymy a látky určené k aromatizaci potravin (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 1); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1332/2008 ze dne 16. prosince 2008 o potravinářských enzymech a o změně směrnice Rady 83/417/EHS, nařízení Rady (ES) č. 1493/1999, směrnice 2000/13/ES, směrnice Rady 2001/112/ES a nařízení (ES) č. 258/97 (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 7); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 ze dne 16. prosince 2008 o potravinářských přídatných látkách (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 16); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1334/2008 ze dne 16. prosince 2008 o látkách určených k aromatizaci a některých složkách potravin vyznačujících se aromatem pro použití v potravinách nebo na jejich povrchu a o změně nařízení Rady (EHS) č. 1601/91, nařízení (ES) č. 2232/96 a č. 110/2008 a směrnice 2000/13/ES (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 34); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1935/2004 ze dne 27. října 2004 o materiálech a předmětech určených pro

2013, představovalo správný postup, Komise je však v této fázi do tohoto návrhu nezahrnula, neboť zvažuje, zda by mohly být z hlediska individuálních povolení, stanovení hodnot či soupisu určitých látek na základě konkrétních kritérií v nich uvedených strukturovány vhodnějším způsobem, a to s přihlédnutím ke zdokonalenému přístupu, který Evropský parlament a Rada nedávno přijaly v rámci nové legislativy o potravinách¹², k probíhající revizi základních aktů o pesticidech v rámci Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) a také plánovanému posouzení demokratické legitimacy stávajících postupů pro přijímání některých sekundárních aktů.

V návrzích na přizpůsobení z roku 2013 nebyla jako **legislativní postup** zvolena změna jednotlivých dotčených základních aktů, nýbrž obecné ustanovení, podle něhož by se veškeré odkazy na regulativní postup s kontrolou v základních aktech vykládaly jako odkazy na článek 290, respektive článek 290 nebo 291. V takovém případě by se každý jednotlivý základní akt musel vždy číst ve spojení s příslušným souhrnným nařízením (Omnibus).

Vzhledem k výhradám, jež k tomuto postupu měla zejména Rada, je v tomto návrhu zvolen jiný přístup, a sice změnit každý dotčený základní akt zvlášť. Podobný způsob byl zvolen při zavádění regulativního postupu s kontrolou v rámci podobného řízení v roce 2007¹³. V každém základním aktu se proto navrhuje několik změn. Zmocňující ustanovení, tj. text obsahující hmotněprávní zmocnění k regulativnímu postupu s kontrolou, se mění tak, aby jeho znění odpovídalo dohodnutým standardním ustanovením o přenesení pravomocí. Do každého základního aktu se vkládá standardní článek o výkonu přenesení pravomocí, tedy procedurální článek, a odstraňují se odkazy na regulativní postup s kontrolou. V každém aktu se výslovně stanoví, zda lze na základě přenesené pravomoci změnit základní akt. Do každého základního aktu se dále vkládá standardní ustanovení, podle něhož se při přípravě aktů v přenesené pravomoci vedou konzultace s odborníky z členských států. Přenesené pravomoci neopravňují ke změnám jiných aktů.

Pokud jde o **volbu mezi zmocněním k přijímání aktů v přenesené pravomoci a zmocněním k přijímání prováděcích aktů**, vycházely návrhy na přizpůsobení z roku 2013 z předpokladu, že opatření, na něž se vztahuje regulativní postup s kontrolou, v zásadě odpovídají těm, na něž se může vztahovat přenesení pravomocí podle článku 290 SFEU. Pouze v několika případech v souhrnném nařízení Omnibus III bylo na základě individuálního posouzení, jež bylo v té době provedeno, navrženo přizpůsobení článku 291 místo článku 290.

Nový návrh vychází z obecného předpokladu, že posouzení provedené v roce 2013 v rámci návrhů souhrnných nařízení Omnibus zůstává platné. Z jednání o souhrnných nařízeních Omnibus z roku 2013, ze související judikatury¹⁴ ani z výsledků interinstitucionální dohody o

styk s potravinami a o zrušení směrnic 80/590/EHS a 89/109/EHS (Úř. věst. L 338, 13.11.2004, s. 4); nařízení Rady (EHS) č. 315/93 ze dne 8. února 1993, kterým se stanoví postupy Společenství pro kontrolu kontaminujících látek v potravinách (Úř. věst. L 37, 13.2.1993, s. 1); nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) C. 396/2005 ze dne 23. února 2005 o maximálních limitech reziduí pesticidů v potravinách a krmivech rostlinného a živočišného původu a na jejich povrchu a o změně směrnice Rady 91/414/EHS (Úř. věst. L 70, 16.3.2005, s. 1) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2283 ze dne 25. listopadu 2015 o nových potravinách, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 258/97 a nařízení Komise (ES) č. 1852/2001 (Úř. věst. L 327, 11.12.2015, s. 1).

¹³ Nařízení (ES) č. 1137/2008, Úř. věst. L 311, 21.11.2008, s. 1.

¹⁴ Věc C-88/14 Evropská komise v. Evropský parlament a Rada, věc C-256/14 Evropský parlament v. Komise a věc C-472/12 Evropská komise v. Evropský parlament a Rada.

zdokonalení tvorby právních předpisů nevzešla nová kritéria, kvůli nimž by bylo nutné provést celkové přehodnocení.

V případě přizpůsobení prováděcím aktům je vložena úvodní poznámka. K aktům, u nichž bylo přizpůsobení prováděcím aktům navrženo již v roce 2013, tento návrh připojuje jen několik dalších. Jedná se o přenesení pravomoci stanovit formáty pro statistické účely.

Tabulka č. 1: Přehled aktů, jež se navrhuje v souvislosti s některými přenesenými pravomocemi přizpůsobit prováděcím aktům

Číslo v příloze	Název aktu
2	Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 406/2009/ES ze dne 23. dubna 2009 o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020*
6	Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 626/2008/ES ze dne 30. června 2008 o výběru a povolování soustav poskytujících družicové pohyblivé služby (MSS)*
53	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1221/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o dobrovolné účasti organizací v systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 761/2001, rozhodnutí Komise 2001/681/ES a 2006/193/ES*
58	Nařízení Rady (ES) č. 530/1999 ze dne 9. března 1999 o strukturální statistice výdělků a nákladů práce
59	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2150/2002 ze dne 25. listopadu 2002 o statistice odpadů*
60	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 437/2003 ze dne 27. února 2003 o statistickém vykazování letecké přepravy cestujících, zboží a poštovních zásilek
61	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 450/2003 ze dne 27. února 2003 o indexu nákladů práce*
64	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1552/2005 ze dne 7. září 2005 o statistikách odborného vzdělávání v podnicích*
67	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 716/2007 ze dne 20. června 2007 o statistice Společenství o struktuře a činnosti zahraničních afilací*
69	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1445/2007 ze dne 11. prosince 2007 o stanovení společných pravidel pro poskytování základních informací o paritách kupní síly a pro jejich výpočet a zveřejňování*
70	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 177/2008, ze dne 20. února 2008, kterým se zavádí společný rámec pro registry hospodářských subjektů pro statistické účely a zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 2186/93*
73	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 452/2008 ze dne 23. dubna 2008 o vypracovávání a rozvoji statistik o vzdělávání a celoživotním učení
74	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 453/2008 ze dne 23. dubna 2008 o čtvrtletní statistice volných pracovních míst ve Společenství*

89	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/42/ES ze dne 17. května 2006 o strojních zařízeních a o změně směrnice 95/16/ES*
99	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 ze dne 30. listopadu 2009 o kosmetických přípravcích*
104	Směrnice Rady 97/70/ES ze dne 11. prosince 1997, kterou se stanoví harmonizovaný bezpečnostní režim pro rybářská plavidla o délce nejméně 24 metrů*
114	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 725/2004 ze dne 31. března 2004, o zvýšení bezpečnosti lodí a přístavních zařízení*
143	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/46/ES ze dne 10. června 2002 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se doplňků stravy*
144	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/98/ES ze dne 27. ledna 2003, kterou se stanoví standardy jakosti a bezpečnosti pro odběr, vyšetření, zpracování, skladování a distribuci lidské krve a krevních složek a kterou se mění směrnice 2001/83/ES*
147	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1829/2003 ze dne 22. září 2003 o geneticky modifikovaných potravinách a krmivech*
151	Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 2160/2003 ze dne 17. listopadu 2003 o tlumení salmonel a některých jiných původců zoonóz vyskytujících se v potravním řetězci
154	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/23/ES ze dne 31. března 2004 o stanovení jakostních a bezpečnostních norem pro darování, odběr, vyšetřování, zpracování, konzervaci, skladování a distribuci lidských tkání a buněk*
158	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 ze dne 20. prosince 2006 o výživových a zdravotních tvrzeních při označování potravin*
159	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1925/2006 ze dne 20. prosince 2006 o přidávání vitaminů a minerálních látek a některých dalších látek do potravin*
165	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 470/2009 ze dne 6. května 2009, kterým se stanoví postupy Společenství pro stanovení limitů reziduí farmakologicky účinných látek v potravinách živočišného původu, kterým se zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 2377/90 a kterým se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/82/ES a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004*
166	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2009 ze dne 13. července 2009 o uvádění na trh a používání krmiv, o změně nařízení (ES) č. 1831/2003 a o zrušení směrnice Rady 79/373/EHS, směrnice Komise 80/511/EHS, směrnice Rady 82/471/EHS, 83/228/EHS, 93/74/EHS, 93/113/ES a 96/25/ES a rozhodnutí Komise 2004/217/ES*
167	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1069/2009 ze dne 21. října 2009 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu a získané produkty, které nejsou určeny k lidské spotřebě, a o zrušení nařízení (ES) č. 1774/2002 (nařízení o vedlejších produktech živočišného původu)*

* U těchto aktů se navrhovalo přizpůsobit některá ustanovení prováděcím aktům již v roce 2013.

Přenesené pravomoci, jež jsou zastaralé, ať už časově (např. umožňovaly přechodná opatření, základní akt je však již několik let platný v plném rozsahu), nebo protože se v praxi ukázalo, že nejsou potřeba, se navrhuje zrušit.

Tabulka č. 2: Přehled aktů, u nichž se navrhuje některé přenesené pravomoci zrušit

Číslo v příloze	Název aktu
2	Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 406/2009/ES ze dne 23. dubna 2009 o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020
7	Nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci*
36	Směrnice Rady 98/83/ES ze dne 3. listopadu 1998 o jakosti vody určené k lidské spotřebě
54	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 ze dne 25. listopadu 2009 o ekoznačce EU*
57	Nařízení Rady (ES) č. 1165/98 ze dne 19. května 1998 o konjunkturálních statistikách
66	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 458/2007 ze dne 25. dubna 2007 o Evropském systému jednotné statistiky sociální ochrany (ESSPROS)
92	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/34/ES ze dne 23. dubna 2009 o společných ustanoveních pro měřicí přístroje a pro metody metrologické kontroly
133	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ze dne 21. října 2009, kterým se zavádějí společná pravidla týkající se závazných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a zrušuje směrnice Rady 96/26/ES
168	Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod

* U těchto aktů se navrhovalo zrušit některá ustanovení již v roce 2013.

Pokud jde o **dobu platnosti přenesených pravomocí**, navrhuje Komise, aby pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci byla udělena na dobu neurčitou. Během jednání o návrzích z roku 2013 upřednostňovaly Rada i Evropský parlament dobu určitou v délce pěti let, jež by se v návaznosti na zprávu Komise předloženou před uplynutím platnosti svěřených pravomocí automaticky prodloužila. V novém návrhu Komise trvá na svém stanovisku, že neurčitá doba platnosti pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci je odůvodněná, neboť Evropský parlament a Rada mohou přenesení jakékoli pravomoci kdykoli zrušit. Kromě toho povinnost vydat před automatickým obnovením zprávu by pro Komisi znamenala vydat pět let po přijetí tohoto návrhu zprávu o každém z celkem 174 aktů, což by představovalo značnou administrativní zátěž. Konečně interinstitucionální dohoda přinesla také větší transparentnost aktů v přenesené pravomoci, zejména díky společnému rejstříku aktů v přenesené pravomoci, který se orgány zavázaly do konce roku 2017 vytvořit. Rejstřík nabídne jednoduchý přehled aktů v přenesené pravomoci přijatých prostřednictvím jednotlivých nástrojů.

V některých případech návrh stanoví zavedení **postupu pro naléhavé případy**. Jedná se o případy, kdy se v současnosti uplatňuje stávající postup pro naléhavé případy podle čl. 5a odst. 6 rozhodnutí 1999/468/ES a tato možnost se považuje za nezbytnou. V příslušných aktech je v těchto případech vloženo odpovídající standardní ustanovení, kterým se povoluje použít postup pro naléhavé případy a stanoví výslovné odůvodnění jeho použití v jednotlivých případech.

3. SEZNAM ZÁKLADNÍCH AKTŮ ODKAZUJÍCÍCH NA REGULATIVNÍ POSTUP S KONTROLOU, U NICHŽ SE V SOUČASNOSTI PROVÁDÍ SAMOSTATNÁ REVIZE NEBO U NICHŽ SE REVIZE PLÁNUJE

Tabulka č. 3: Návrhy přijaté Komisí

Oblast politiky	Nástroj	Číslo návrhu
CLIMA	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES	COM(2015) 337
CNECT	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/19/ES ze dne 7. března 2002 o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení (přístupová směrnice)	COM(2016) 0590
CNECT	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice)	COM(2016) 0590
CNECT	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES ze dne 7. března 2002 o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě)	COM(2016) 0590
ENER	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/92/ES ze dne 22. října 2008 o postupu v rámci Společenství pro zvýšení transparentnosti cen plynu a elektřiny účtovaných konečným průmyslovým velkoodběratelům (přepracované znění)	COM(2015) 496
GROW	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 595/2009 ze dne 18. června 2009 o schvalování typu motorových vozidel a motorů z hlediska emisí z těžkých nákladních vozidel (Euro VI) a o přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidel, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a směrnice 2007/46/ES a o zrušení směrnic 80/1269/EHS, 2005/55/ES a 2005/78/ES	COM(2014) 28 final
GROW	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/46/ES ze dne 5. září 2007, kterou se stanoví rámec pro schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla (rámcová směrnice)	COM(2016) 31 final
GROW	Směrnice Evropského Parlamentu a Rady 97/68/ES ze dne 16. prosince 1997 o sbližování právních předpisů členských států týkajících se opatření proti emisím plynných znečišťujících látek a znečišťujících částic ze spalovacích motorů určených pro nesilniční pojízdné stroje	COM(2014) 581 final
GROW	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2007 ze dne 20. června 2007 o schvalování typu motorových vozidel z hlediska emisí z lehkých osobních vozidel a z užitkových vozidel (Euro 5 a Euro 6) a z hlediska přístupu k informacím o opravách a údržbě vozidla	COM(2014) 28 final
ENV	Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (rámcová směrnice o odpadech)	COM(2015) 595
ENV	Směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů	COM(2015) 594
ENV	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne	COM(2015) 593

	20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech	
ENV	Nařízení Rady (ES) č. 338/97 ze dne 9. prosince 1996 o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi	COM(2012) 0403
ESTAT	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1177/2003 ze dne 16. června 2003 o statistice Společenství v oblasti příjmů a životních podmínek (EU-SILC)	Zrušení navrženo COM(2016) 551
MOVE	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/87/ES ze dne 12. prosince 2016, kterou se stanoví technické požadavky pro plavidla vnitrozemské plavby	COM(2013) 0622
MOVE	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/30/ES ze dne 26. března 2002 o pravidlech a postupech pro zavedení provozních omezení ke snížení hluku na letištích Společenství	COM(2011) 0828
MOVE	Směrnice Rady 96/50/ES ze dne 23. července 1996 o harmonizaci podmínek pro získání národních osvědčení vůdců plavidel pro přepravu zboží a cestujících na vnitrozemských vodních cestách ve Společenství	COM(2016) 82 final
MOVE	Směrnice Rady 91/672/EHS ze dne 16. prosince 1991 o vzájemném uznávání národních osvědčení vůdců plavidel pro přepravu zboží a cestujících po vnitrozemských vodních cestách	COM(2016) 82 final
MOVE	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/45/ES ze dne 6. května 2009 o bezpečnostních pravidlech a normách pro osobní lodě (Přepřacované znění)	COM(2016) 0369
MOVE	Směrnice Rady 1999/35/ES ze dne 29. dubna 1999 o systému povinných prohlídek pro bezpečné provozování liniové dopravy loděmi typu ro-ro a vysokorychlostními osobními plavidly	COM(2016) 371
MOVE	Směrnice Rady 98/41/ES ze dne 18. června 1998 o registraci osob na palubách osobních lodí provozujících dopravu do přístavů členských států Společenství nebo z nich	COM(2016) 370
SANTE	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 726/2004 ze dne 31. března 2004, kterým se stanoví postupy Společenství pro registraci humánních a veterinárních léčivých přípravků a dozor nad nimi a kterým se zřizuje Evropská agentura pro léčivé přípravky	COM(2014) 0557

Níže jsou uvedeny nástroje odkazující na regulativní postup s kontrolou, u nichž se počítá se samostatnou zásadní revizí, která však dosud nebyla přijata. Jejich přizpůsobení bude součástí plánovaných revizí.

Tabulka č. 4: Akty, k nimž budou návrhy teprve předloženy

Oblast politiky	Nástroj
AGRI	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 110/2008 ze dne 15. ledna 2008 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení lihovin a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1576/89
CLIMA	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/31/ES ze dne 23. dubna 2009 o geologickém ukládání oxidu uhličitého a o změně směrnice Rady 85/337/EHS, směrnic Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a 2008/1/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006

ENER	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 713/2009 ze dne 13. července 2009, kterým se zřizuje Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů
ENER	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 714/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu do sítě pro přeshraniční obchod s elektřinou a o zrušení nařízení (ES) č. 1228/2003
ENER	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/72/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o zrušení směrnice 2003/54/ES
ENV	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 ze dne 29. dubna 2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách a o změně směrnice 79/117/EHS
ENV	Směrnice Rady 86/278/EHS ze dne 12. června 1986 o ochraně životního prostředí a zejména půdy při používání kalů z čistíren odpadních vod v zemědělství
ESTAT	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1166/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o statistických zjišťováních o struktuře zemědělských podniků a o statistickém zjišťování o metodách zemědělské výroby a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 571/88
ESTAT	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003 ze dne 26. května 2003 o zavedení společné klasifikace územních statistických jednotek (NUTS)

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA

Tento návrh je založen na právních základech všech dotčených základních aktů, které se mění.

Iniciativa se týká výhradně postupů pro přijímání aktů na základě svěřených pravomocí na úrovni Unie.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou
přízpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 33, čl. 43 odst. 2, čl. 53 odst. 1, článek 62, čl. 64 odst. 2, článek 91, čl. 100 odst. 2, článek 114, čl. 153 odst. 2 písm. b), čl. 168 odst. 4 písm. a) a b), článek 172, čl. 192 odst. 1, článek 207, čl. 214 odst. 3 a čl. 338 odst. 1 uvedené smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹⁵,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů¹⁶,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Lisabonskou smlouvou bylo zavedeno rozlišení mezi pravomocemi přenesenými na Komisi, aby mohla přijímat nelegislativní akty s obecnou působností, kterými se doplňují nebo mění některé prvky legislativního aktu, které nejsou podstatné (akty v přenesené pravomoci), a pravomocemi svěřenými Komisi, aby mohla přijímat akty, jež zaručí jednotné podmínky pro provedení právně závazných aktů Unie (prováděcí akty).
- (2) Opatření, na něž se může vztahovat přenesení pravomocí podle čl. 290 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), v zásadě odpovídají opatřením, na něž se vztahuje regulativní postup s kontrolou stanovený článkem 5a rozhodnutí Rady 1999/468/ES¹⁷.

¹⁵ Úř. věst. C , , s. .

¹⁶ Úř. věst. C , , s. .

¹⁷ Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23).

- (3) Dřívější návrhy na přizpůsobení právních aktů uvádějících regulativní postup s kontrolou právnímu rámci, který zavedla Lisabonská smlouva¹⁸, byly v důsledku stagnace interinstitucionálních jednání staženy¹⁹.
- (4) Evropský parlament, Rada a Komise se následně v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016²⁰ dohodly na novém rámci pro akty v přenesené pravomoci a uznaly, že je nezbytné sladit veškeré stávající právní předpisy s právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou. Zejména se shodli, že je nezbytné přiřadit vysokou prioritu urychlené harmonizaci všech základních aktů, jež stále uvádějí regulativní postup s kontrolou. Komise se zavázala připravit návrh této harmonizace do konce roku 2016.
- (5) Většina přenesených pravomocí v základních aktech, jež stanoví použití regulativního postupu s kontrolou, splňuje kritéria čl. 290 odst. 1 SFEU a měla by být tomuto ustanovení přizpůsobena.
- (6) Jiné přenesené pravomoci v základních aktech, jež stanoví použití regulativního postupu s kontrolou, splňují kritéria čl. 291 odst. 2 SFEU a měly by být tomuto ustanovení přizpůsobena.
- (7) Prováděcí pravomoci svěřené Komisi by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011²¹.
- (8) V několika málo základních aktech, jež v současnosti stanoví použití regulativního postupu s kontrolou, jsou přenesené pravomoci zastaralé, a měly by proto být zrušeny.
- (9) Tímto nařízením by neměly být dotčeny již zahájené postupy, u nichž výbor ještě před vstupem tohoto nařízení v platnost zaujal stanovisko v souladu s článkem 5a rozhodnutí 1999/468/ES.
- (10) Vzhledem k tomu, že se přizpůsobení a změny, jež se mají provést tímto nařízením, týkají pouze postupů na úrovni Unie, není nutné je v případě směrnic provést do vnitrostátního práva členských států.
- (11) Dotčené akty by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Akty uvedené v příloze se mění v souladu s jejími ustanoveními.

¹⁸ COM(2013) 451 final, COM(2013) 452 final a COM(2013) 751 final.

¹⁹ (2015/C 80/08), Úř. věst. C 80, 7.2.2015, s. 17.

²⁰ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

²¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

Článek 2

Tímto nařízením nejsou dotčeny již zahájené postupy, u nichž výbor již zaujal stanovisko v souladu s článkem 5a rozhodnutí 1999/468/ES.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost [...] dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*