

Βρυξέλλες, 22 Ιανουαρίου 2026  
(OR. en)

---

**Διοργανικοί φάκελοι:**  
**2026/0011 (COD)**  
**2026/0012 (COD)**

---

**5611/26**  
**ADD 2**

**CYBER 29**  
**JAI 85**  
**DATAPROTECT 22**  
**TELECOM 29**  
**MI 58**  
**IND 48**  
**CADREFIN 26**  
**FIN 100**  
**BUDGET 3**  
**CODEC 90**

#### **ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	21 Ιανουαρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2026) 12 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ [...] που συνοδεύει τα έγγραφα [...] Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 (κανονισμός για την κυβερνοασφάλεια 2) και Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555 όσον αφορά τα μέτρα απλούστευσης και την ευθυγράμμιση με την [πρόταση κανονισμού για την κυβερνοασφάλεια 2]

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2026) 12 final.

συνημμ.: SWD(2026) 12 final

---

Στρασβούργο, 20.1.2026  
SWD(2026) 12 final

**ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**  
**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

[...]

*που συνοδεύει τα έγγραφα*

[...]

**Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 (κανονισμός για την κυβερνοασφάλεια 2)**

**και**

**Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555 όσον αφορά τα μέτρα απλούστευσης και την ευθυγράμμιση με την [πρόταση κανονισμού για την κυβερνοασφάλεια 2]**

{COM(2026) 11 final} - {SEC(2026) 11 final} - {SWD(2026) 11 final}

## **Συνοπτική παρουσίαση της εκτίμησης επιπτώσεων**

### **Στόχος**

Πρωταρχικός στόχος της παρούσας εκτίμησης επιπτώσεων είναι η αξιολόγηση της επάρκειας των ισχυόντων κανονισμών για την αντιμετώπιση των εξελισσόμενων απειλών κατά της κυβερνοασφάλειας ανά την ΕΕ. Προτείνει ένα ολοκληρωμένο σύνολο επιλογών πολιτικής με στόχο την ενίσχυση του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), τη μεταρρύθμιση του ευρωπαϊκού πλαισίου πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας (ΕΠΠΚ) και την απλούστευση της συμμόρφωσης με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο για την κυβερνοασφάλεια. Η αξιολόγηση αυτή τονίζει τη σημασία της προσαρμογής της διακυβέρνησης του κυβερνοχώρου για την εναρμόνιση με τις τεχνολογικές εξελίξεις και τις απαιτήσεις της αγοράς, παράλληλα με τη διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας και με συνεκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

### **Δήλωση του προβλήματος**

Παρά τις υφιστάμενες προσπάθειες, το τοπίο της κυβερνοασφάλειας στην ΕΕ εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σημαντικές προκλήσεις σε ένα πλαίσιο όλο και πιο σύνθετων απειλών. Ο ανεπαρκής συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών και άλλων φορέων σε επίπεδο ΕΕ, η στασιμότητα στην εφαρμογή των εργαλείων πολιτικής, καθώς και τα κανονιστικά εμπόδια και η πολυπλοκότητα παρεμποδίζουν την αποτελεσματική διαχείριση της κυβερνοασφάλειας. Τα ζητήματα αυτά έχουν ως αποτέλεσμα αυξημένο κόστος για τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες αρχές, αυξημένους κινδύνους κυβερνοπεριστατικών και ασυνεπή επίπεδα προστασίας για τους πολίτες.

### **Αιτιολόγηση της δράσης της ΕΕ**

Οι απειλές κατά της κυβερνοασφάλειας υπερβαίνουν τα εθνικά σύνορα: ως εκ τούτου, μια ενοποιημένη προσέγγιση είναι καίριας σημασίας για μια ισχυρή αντίδραση. Η παρέμβαση σε επίπεδο ΕΕ διασφαλίζει συνεπή προστασία, ενισχύει την ανταγωνιστικότητα παρέχοντας ισότιμους όρους ανταγωνισμού και διευκολύνει την ελεύθερη κυκλοφορία ψηφιακών υπηρεσιών και προϊόντων εντός της ενιαίας αγοράς. Η εναρμόνιση σε επίπεδο ΕΕ μειώνει επίσης τον διοικητικό φόρτο μέσω της απλούστευσης της συμμόρφωσης και του εξορθολογισμού των διαδικασιών.

### **Επιλογές πολιτικής και προτιμώμενη επιλογή**

Η παρούσα έκθεση αναλύει τέσσερις τομείς παρέμβασης, καθέναν με ένα σύνολο επιλογών πολιτικής που εξετάστηκαν υπό το πρίσμα των ειδικών στόχων που πρέπει να επιτευχθούν: 1) την εντολή του ENISA [που αποτελεί επίσης μέρος της ισχύουσας πράξης για την κυβερνοασφάλεια (ΠΚΑ)]· 2) το ΕΠΠΚ (επίσης μέρος της ισχύουσας ΠΚΑ)· και 3) στοχευμένες τροποποιήσεις της οδηγίας NIS 2 που αποσκοπούν στην απλούστευση, ενώ παράλληλα συνδέονται με την εντολή του ENISA και το ΕΠΠΚ. Καθένα από αυτά τα σύνολα επιλογών αποτελεί αυτοτελή τομέα παρέμβασης, ενώ ταυτόχρονα όλα είναι αλληλένδετα και συναφή μεταξύ τους.

***Επιλογές για την αντιμετώπιση της απόκλισης μεταξύ του πλαισίου πολιτικής της ΕΕ για την κυβερνοασφάλεια και των αναγκών των συμφεροντούχων σε ένα ολοένα και πιο εχθρικό περιβάλλον***

Επιλογή Α.1: *Αποσαφήνιση της εντολής του ENISA και πρόβλεψη για ιεράρχηση καθηκόντων* — Η επιλογή αυτή διασφαλίζει ένα σαφές και σταθερό πλαίσιο για τα καθήκοντα του ENISA, ενσωματώνοντας τα καθήκοντα που καθορίζονται σε άλλες νομοθετικές πράξεις.

Επιλογή Α.2: *Μεταρρύθμιση της εντολής του ENISA* — Η επιλογή αυτή καταργεί και αντικαθιστά την ΠΚΑ, αναθεωρώντας την εντολή του Οργανισμού.

Επιλογή Α.3: *Μεταρρύθμιση της εντολής του ENISA με ισχυρή έμφαση στην επιχειρησιακή στήριξη* — Η επιλογή αυτή βασίζεται στην επιλογή Α.2. Επιπρόσθετα, ο ENISA θα αναπτύξει ικανότητες για την άμεση υποστήριξη των οντοτήτων της οδηγίας NIS 2 όσον αφορά την αντιμετώπιση περιστατικού κυβερνοασφάλειας και την ανάκαμψη από αυτό, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους.

***Επιλογές για το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας***

Επιλογή Β.1: *Αποσαφήνιση του πεδίου εφαρμογής, των στοιχείων και των στόχων του ΕΠΠΚ και θέσπιση μηχανισμού συντήρησης* — Η επιλογή αυτή προβλέπει νέο μηχανισμό συντήρησης των σχημάτων, μετά την έγκρισή τους, ο οποίος θα υλοποιείται από τον ENISA.

Επιλογή Β.2: *Μεταρρύθμιση του ΕΠΠΚ με την αναθεώρηση των διαδικασιών του και την επέκταση του πεδίου εφαρμογής για τη διευκόλυνση της απλούστευσης της κανονιστικής συμμόρφωσης* — Στο πλαίσιο αυτής της επιλογής, η ΠΚΑ καταργείται και αντικαθίσταται από νέο κανονισμό. Επιπρόσθετα στην επιλογή Β.1, η διαδικασία που σχετίζεται με την υποβολή αιτημάτων για σχήματα, την ανάπτυξη και την έγκριση σχημάτων θα αναθεωρηθεί για τη βελτίωση της λογοδοσίας και της αποδοτικότητας.

Επιλογή Β.3: *Μεταρρύθμιση του ΕΠΠΚ, όπως προβλέπεται στην επιλογή Β.2, και θέσπιση υποχρεωτικής πιστοποίησης της κυβερνοστάσης* — Η επιλογή αυτή βασίζεται στην επιλογή Β.2, αλλά αποσκοπεί στην περαιτέρω ενίσχυση του αντίκτυπου του πλαισίου με τη θέσπιση υποχρεωτικής πιστοποίησης των βασικών οντοτήτων που καλύπτονται από την οδηγία NIS 2 με βάση συγκεκριμένα σενάρια κινδύνου, αντί να βασίζεται αποκλειστικά στην προαιρετική πιστοποίηση των οντοτήτων.

***Επιλογές για την απλούστευση***

Επιλογή Γ.1: *Υιοθέτηση προσέγγισης μη δεσμευτικού δικαίου και μη νομοθετικών πράξεων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης υφιστάμενων εξουσιοδοτήσεων (έκδοση εκτελεστικών πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 και το άρθρο 23 παράγραφος 11 της οδηγίας NIS 2)* — Η επιλογή αυτή προβλέπει την έκδοση εκτελεστικών πράξεων βάσει των υφιστάμενων εξουσιοδοτήσεων της οδηγίας NIS 2 για τη διασφάλιση υψηλότερου βαθμού εναρμόνισης των μέτρων διαχείρισης κινδύνου στον τομέα της κυβερνοασφάλειας, των ορίων αναφοράς περιστατικών, καθώς και των πληροφοριών, των μορφότυπων και των διαδικασιών των κοινοποιήσεων, παράλληλα με την έκδοση δέσμης κατευθυντήριων γραμμών για τη βελτίωση της ασφάλειας δικαίου και της εναρμονισμένης εφαρμογής.

Επιλογή Γ.2: *Στοχευμένη παρέμβαση — περαιτέρω απλούστευση της συμμόρφωσης με το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο της Ένωσης για την κυβερνοασφάλεια* — Η επιλογή αυτή συνεπάγεται περιορισμένη παρέμβαση μέσω αλλαγών στην ΠΚΑ και στην οδηγία NIS 2, με στόχο την απλούστευση συγκεκριμένων πτυχών του πλαισίου κυβερνοασφάλειας, συμπεριλαμβανομένων προσαρμογών στο πεδίο εφαρμογής, μέγιστης εναρμόνισης για τις εκτελεστικές πράξεις, απόδειξης της συμμόρφωσης μέσω της πιστοποίησης και έκδοσης της δέσμης κατευθυντήριων γραμμών που προβλέπεται στην επιλογή Γ.1.

Επιλογή Γ.3: *Εναρμόνιση των μέτρων που σχετίζονται με την κυβερνοασφάλεια και καθορίζονται στη νομοθεσία της Ένωσης* — Η επιλογή αυτή βασίζεται στην επιλογή Γ.2 και καταργεί όλα τα μέτρα διαχείρισης κινδύνου στον τομέα της κυβερνοασφάλειας ή τις σχετικές με αυτά εξουσιοδοτήσεις που περιλαμβάνονται στην τομεακή νομοθεσία. Αντ' αυτού, το οικοσύστημα της οδηγίας NIS 2 τροποποιείται ώστε να προβλέπονται εξορθολογισμένες απαιτήσεις για όλους τους τύπους οντοτήτων, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό μεγαλύτερη εναρμόνιση.

### ***Επιλογές για την ασφάλεια των αλυσίδων εφοδιασμού ΤΠΕ***

Επιλογή Δ.1: *Υιοθέτηση προσέγγισης μη δεσμευτικού δικαίου για την αντιμετώπιση των κινδύνων κυβερνοασφάλειας για τις αλυσίδες εφοδιασμού τεχνολογιών ΤΠΕ* — Η επιλογή αυτή δεν προβλέπει κανονιστική παρέμβαση σε επίπεδο ΕΕ. Αντ' αυτής, η Επιτροπή αυξάνει τον αριθμό των συντονισμένων εκτιμήσεων κινδύνου και των προαιρετικών εργαλειοθηκών.

Επιλογή Δ.2: *Ad hoc ρυθμιστική παρέμβαση που κωδικοποιεί την εργαλειοθήκη για τα δίκτυα 5G* — Η επιλογή αυτή προβλέπει την κωδικοποίηση των μέτρων της εργαλειοθήκης για τα δίκτυα 5G. Προβλέπει την υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν ότι δεν χρησιμοποιούνται σε βασικά πάγια στοιχεία του δικτύου συνιστώσες από προμηθευτές υψηλού κινδύνου.

Επιλογή Δ.3: *Ολοκληρωμένο και οριζόντιο πλαίσιο για την αντιμετώπιση των κινδύνων κυβερνοασφάλειας των αλυσίδων εφοδιασμού ΤΠΕ* — Με την επιλογή αυτή θεσπίζεται οριζόντιο, τεχνολογικό και τομεακά ουδέτερο κανονιστικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση των μη τεχνικών κινδύνων κυβερνοασφάλειας στις αλυσίδες εφοδιασμού ΤΠΕ.

***Μετά από εκτενείς αναλύσεις, η προτιμώμενη δέσμη μέτρων πολιτικής περιλαμβάνει:*** την επιλογή Α.2 — Μεταρρύθμιση της εντολής του ENISA· την επιλογή Β.2 — Μεταρρύθμιση του ΕΠΠΚ με αναθεώρηση της διαδικασίας και επέκταση του πεδίου εφαρμογής για τη διευκόλυνση της απλούστευσης της κανονιστικής συμμόρφωσης· την επιλογή Γ.2 — Στοχευμένη παρέμβαση — περαιτέρω απλούστευση της συμμόρφωσης με το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο της Ένωσης για την κυβερνοασφάλεια· και επιλογή Δ.3 — Ολοκληρωμένο και οριζόντιο πλαίσιο για την αντιμετώπιση των κινδύνων κυβερνοασφάλειας των αλυσίδων εφοδιασμού ΤΠΕ.

Ο συνδυασμός αυτός προσφέρει ισορροπημένη απάντηση στις προκλήσεις πολιτικής που προσδιορίστηκαν, ενισχύοντας σημαντικά την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή σε ολόκληρη την ΕΕ.

## **Κυριότερες επιπτώσεις**

**Ανάλυση κόστους/οφέλους:** Η μετάβαση στο προτεινόμενο κανονιστικό πλαίσιο θα συνεπάγεται δαπάνες τόσο για τον ENISA, οι οποίες εκτιμώνται σε έως και 161,3 εκατ. EUR σε διάστημα πέντε ετών για την εκπλήρωση των νέων καθηκόντων του, όσο και για τις δημόσιες αρχές σε ολόκληρη την ΕΕ, ύψους έως και 80 εκατ. EUR σε διάστημα πέντε ετών για σκοπούς εποπτείας (λαμβανομένης υπόψη της σχετικής εξοικονόμησης κόστους). Όσον αφορά τις επιχειρήσεις, κατά τη διάρκεια μεταβατικής περιόδου τριών ετών, η σταδιακή κατάργηση συγκεκριμένου εξοπλισμού υψηλού κινδύνου θα μπορούσε να επιφέρει ετήσιο κόστος ύψους 3,4 έως 4,3 δισ. EUR για τους φορείς εκμετάλλευσης κινητών δικτύων, ενώ οι επενδύσεις σε αξιόπιστους προμηθευτές θα μπορούσαν ταυτόχρονα να αυξηθούν κατά έως και 2 δισ. EUR ετησίως. Επιπρόσθετα, οι εξορθολογισμένες και μειωμένες υποχρεώσεις συμμόρφωσης αναμένεται να ενισχύσουν την εξοικονόμηση κόστους για τις επιχειρήσεις κατά έως και 14,6 δισ. EUR. Επίσης, σημαντικά οφέλη για τους πολίτες, τις δημόσιες αρχές και τις επιχειρήσεις θα προκύψουν από τη βελτίωση της συνολικής κυβερνοστάσης και τεχνολογικής κυριαρχίας της ΕΕ και από την τόνωση της καινοτομίας και της ανταγωνιστικότητας, οι οποίες αναμένεται να αντισταθμίσουν σε μεγάλο βαθμό τις αρχικές δαπάνες μακροπρόθεσμα.

**Ανταγωνιστικότητα:** Με τη μείωση του κατακερματισμού της αγοράς και την εναρμόνιση των κανονιστικών διατάξεων, οι προτιμώμενες επιλογές ενισχύουν την ανταγωνιστική ισότητα σε ολόκληρη την ΕΕ, παρέχοντας στις επιχειρήσεις σαφέστερες οδούς προς τη συμμόρφωση και την καινοτομία.

**Έλεγχος κλιματικής συνέπειας:** Κατά την εκτίμηση εξετάστηκαν οι δυνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις κάθε επιλογής. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε στην ενεργειακή απόδοση, στις εκπομπές που σχετίζονται με τα ταξίδια και στην ενοποίηση των υποδομών. Οι προτιμώμενες επιλογές A.2, B.2 και Γ.2 έχουν περιορισμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις, ενώ η επιλογή Δ.3 θεωρείται περιβαλλοντικά ουδέτερη, λαμβάνοντας υπόψη τον κύκλο ζωής των προϊόντων και τις μεταβατικές περιόδους για την αντικατάσταση βασικών πάγιων στοιχείων. Αυτό ευθυγραμμίζεται με τη δέσμευση της ΕΕ για βιωσιμότητα.

**Εξορισμού ψηφιακός χαρακτήρας:** Η έμφαση στις εξορθολογισμένες ψηφιακές διαδικασίες καταδεικνύει τη δέσμευση της ΕΕ για μια προσέγγιση που δίνει προτεραιότητα στην ψηφιακή τεχνολογία, διασφαλίζοντας ταχύτερη και πιο αξιόπιστη ανταλλαγή δεδομένων και λήψη αποφάσεων. Η επιλογή Δ.3 θα μπορούσε επίσης να έχει υψηλό αντίκτυπο στην ψηφιοποίηση, καθώς συνεπάγεται την αντικατάσταση συνιστωσών που παρέχονται από οντότητες εγκατεστημένες σε τρίτες χώρες ή ελεγχόμενες από οντότητες τρίτων χωρών που εγείρουν ανησυχίες για την κυβερνοασφάλεια.

**Απλούστευση και μείωση του φόρτου:** Οι προτιμώμενες επιλογές συμβάλλουν στην απλούστευση μέσω της εισαγωγής διευκρινίσεων του πεδίου εφαρμογής και μέτρων για τον εξορθολογισμό της συμμόρφωσης και της εποπτείας, μειώνοντας τον διοικητικό φόρτο. Η αρχή «για κάθε θέσπιση, μία κατάργηση» λαμβάνεται υπόψη, καθώς διασφαλίζεται ότι οι νέες υποχρεώσεις αντισταθμίζονται από τη μείωση άλλων υποχρεώσεων.

## **Συμπέρασμα**

Η παρούσα εκτίμηση των επιπτώσεων παρουσιάζει μια ολοκληρωμένη στρατηγική για την ενίσχυση της κυβερνοασφάλειας της ΕΕ, την αντιμετώπιση των κανονιστικών ανεπαρειών και την προετοιμασία του ψηφιακού τοπίου για μελλοντικές προκλήσεις. Συνιστά μια συνεργατική και συνεκτική προσέγγιση, η οποία στηρίζει τις μεταρρυθμίσεις πολιτικής εντός των υφιστάμενων πλαισίων, ενώ παράλληλα προσαρμόζεται στη νέα τεχνολογική πραγματικότητα. Μέσω των μέτρων αυτών, η ΕΕ αποσκοπεί στη διασφάλιση μιας ανθεκτικής, ανταγωνιστικής και βιώσιμης ψηφιακής οικονομίας.