

Brussel, 21 januari 2026
(OR. en)

5605/26

AGRI 50
AGRIFIN 10
AGRIORG 9
AGRISTR 5
DELECT 13

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 21 januari 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2026) 281 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 21.1.2026 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 281 final.

Bijlage: C(2026) 281 final



Brussel, 21.1.2026
C(2026) 281 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 21.1.2026

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

{SWD(2026) 4 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De in deze gedelegeerde handeling vervatte vereenvoudiging maakt deel uit van de routekaart voor de vereenvoudiging van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) van 2025 voor de periode 2023-2027. Het bouwt voort op de ervaring van twee volledige jaren van uitvoering en heeft tot doel de lasten voor landbouwers en nationale overheden te verminderen. Meer informatie is te vinden in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD).

Voorgesteld wordt dat de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem en van de geospatiale aanvraag alleen gericht is op monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden, zoals gedefinieerd in artikel 10, lid 3, van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1173 van de Commissie. Zo kan de kwaliteitsbeoordeling worden afgestemd op de reikwijdte van het areaalmonitoringsysteem. Het belangrijkste praktische effect is de vermindering van het aantal bezoeken aan landbouwbedrijven en van de lasten voor landbouwers in het kader van de kwaliteitsbeoordeling. De informatie over de niet-monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden zal echter worden gebaseerd op de resultaten van de door de lidstaten toegepaste controlesystemen.

Daarnaast moeten de verwijzingen naar wetgeving in de artikelen 1, 3, 4 en 5 van de gedelegeerde handeling, gezien de samenvoeging van de drie kwaliteitsbeoordelingen als bedoeld in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116, worden gewijzigd.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Deze vereenvoudiging vloeit voort uit het debat over vereenvoudiging dat in 2025 in de Raad en het Europees Parlement heeft plaatsgevonden, en uit de interne screening door DG AGRI.

Eveneens nuttig als inbreng voor dit voorstel waren de beoordeling van de meldingen van de lidstaten door DG AGRI en de contacten met de belanghebbende partijen.

De bepalingen in deze gedelegeerde handeling zijn in de periode september 2025 - oktober 2025 grondig met de door de lidstaten aangewezen deskundigen besproken tijdens vergaderingen van de deskundigengroep voor de uitvoering van de verordening inzake de strategische GLB-plannen.

Het ontwerp van gedelegeerde verordening stond gedurende vier weken (van 13 november tot en met 11 december 2025) op het portaal “Geef uw mening” van de Europese Commissie om standpunten en feedback van burgers en belanghebbenden te verzamelen.

Er werden zes reacties van belanghebbenden ontvangen, namelijk van 2 landbouwersverenigingen in de EU, 1 ngo en 3 EU-burgers. De overgrote meerderheid van de ontvangen reacties was positief en was ingenomen met de inspanningen van de Europese Commissie om de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem (AMS) verder te vereenvoudigen en het aantal bezoeken aan landbouwbedrijven te verminderen. Eén reactie viel buiten de reikwijdte van deze handeling en werd niet gepubliceerd.

Dit raadplegingsproces heeft een brede consensus over het ontwerp van gedelegeerde verordening opgeleverd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bijwerking van de verwijzingen naar wetgeving: artikel 1, leden 1 en 2, van deze handeling strekt tot actualisering van de verwijzingen naar de artikelen 68, 69 en 70 van Verordening (EU) 2021/2116, die zijn gewijzigd.

Reikwijdte van de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem en van de geospatiale aanvraag: artikel 1, leden 3 en 4, strekt tot herformulering van de artikelen 4 en 5 van Verordening (EU) 2022/1172 om de reikwijdte van de kwaliteitsbeoordeling te beperken tot de monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden (waardoor de beoordeling van niet-monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden wordt uitgesloten van de exercitie).

Inwerkingtreding en toepassing: in artikel 2 van deze handeling wordt verduidelijkt dat de wijzigingen van toepassing worden met ingang van 1 januari 2026 en moeten worden toegepast voor het claimjaar 2026.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 21.1.2026

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013¹, en met name artikel 74,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2021/2116 is de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem en van de geospatiale aanvraag als verplicht element van het geïntegreerd systeem ingevoerd.
- (2) Bij Verordening (EU) 2025/2649 van het Europees Parlement en de Raad² is een nieuw artikel 70 bis ingevoegd in Verordening (EU) 2021/2116 betreffende de kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsysteem. De drie kwaliteitsbeoordelingen zijn samengevoegd tot één kwaliteitsbeoordeling. Daarom moeten de artikelen 1 en 3 en 4 en 5 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 van de Commissie³ worden gewijzigd om rekening te houden met deze samenvoeging van de kwaliteitsbeoordelingen.
- (3) Om het aantal bezoeken aan landbouwbedrijven en de lasten voor landbouwers te verminderen, moet de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem en van de geospatiale aanvraag alleen gericht zijn op monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden, zoals gedefinieerd in artikel 10, lid 3, van Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1173 van de Commissie⁴. Met het oog op

¹ PB L 435 van 6.12.2021, blz. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

² Verordening (EU) 2025/2649 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2115 wat betreft het conditionaliteitssysteem, interventietypes in de vorm van rechtstreekse betalingen, interventietypes in bepaalde sectoren en plattelandsontwikkeling, en jaarlijkse prestatieverslagen, en van Verordening (EU) 2021/2116 wat betreft de opschorting van betalingen in verband met de jaarlijkse prestatiegoedkeuring, en controles en sancties (PB L, 2025/2649, 31.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2649/oj>).

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 van de Commissie van 4 mei 2022 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de toepassing en berekening van administratieve conditionaliteitssancties (PB L 183 van 8.7.2022, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1173 van de Commissie van 31 mei 2022 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (PB L 183 van 8.7.2022, blz. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj).

vereenvoudiging moeten de artikelen 4 en 5 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 van de Commissie derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172

Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/1172 wordt als volgt gewijzigd:

1) in artikel 1 wordt punt a) vervangen door:

“a) de kwaliteitsbeoordeling van het identificatiesysteem voor landbouwpercelen, van het geospatiale aanvraagstelsel en van het areaalmonitoringsstelsel als bedoeld in artikel 70 bis van die verordening;”;

2) in artikel 3, lid 1, eerste alinea, wordt de inleidende zin vervangen door:

“De lidstaten voeren de in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde kwaliteitsbeoordeling jaarlijks uit met het oog op de basisinkomenssteun voor duurzaamheid. Deze kwaliteitsbeoordeling heeft betrekking op de volgende elementen:”;

3) artikel 4 wordt vervangen door:

“Artikel 4

Kwaliteitsbeoordeling van het geospatiale aanvraagstelsel

1. De in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling heeft betrekking op de betrouwbaarheid van de informatie in de geospatiale aanvraag en op de juistheid van de informatie die voor de verslaglegging over de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/2115 bedoelde indicatoren is gebruikt. Met name heeft de kwaliteitsbeoordeling betrekking op de volledigheid en juistheid van de vooraf ingevulde informatie in de geospatiale aanvraag, op de volledigheid en juistheid van de alerts die tijdens het aanvraagproces aan de begunstigden worden gegeven, en op de traceerbaarheid van alle wijzigingen in de geospatiale aanvragen na de indiening ervan.

2. Bij de kwaliteitsbeoordeling wordt met name:

a) nagegaan of de informatie aan de hand waarvan de lidstaat de geospatiale aanvraag vooraf heeft ingevuld, volledig, juist en actueel was;

b) door de lidstaat nagegaan of het door de begunstigde in het kader van een areaalgebonden interventie aangegeven areaal correct was bepaald met betrekking tot de toepasselijke subsidiabiliteitsvoorwaarden;

c) nagegaan of, voor zover mogelijk, subsidiabiliteitsvoorwaarden voor interventies en, in voorkomend geval, conditionaliteitsvereisten in aanmerking zijn genomen bij het geven van alerts door de lidstaat aan begunstigden tijdens het aanvraagproces;

d) nagegaan of alle wijzigingen in de geospatiale aanvraag na de indiening ervan op zodanige wijze door de lidstaat zijn geregistreerd dat kan worden nagegaan of deze voortvloeien uit een waarschuwing van het areaalmonitoringsstelsel, uit een actie van de begunstigde of uit een andere bron.

3. De in lid 2, punten a), c) en d), voorgeschreven kwaliteitsbeoordeling wordt verricht door middel van IT-toetsing en heruitvoering van het aanvraagproces op een representatieve steekproef van steunaanvragen.

4. Voor de in lid 2, punt b), bedoelde verificatie wordt de kwaliteitsbeoordeling verricht door middel van een analyse van beelden van hetzelfde kalenderjaar en van ten minste dezelfde kwaliteit als die welke vereist is voor de in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde kwaliteitsbeoordeling, of, indien nodig, door middel van bezoeken ter plaatse. Die verificatie wordt verricht door meting van het met betrekking tot een interventie aangegeven areaal bij de steekproef die is geselecteerd voor de in artikel 5 van de onderhavige verordening bedoelde kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem.

5. De lidstaten zorgen ervoor dat alle onder het geïntegreerd systeem vallende areaalgebonden interventies die ten minste één monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarde inhouden, in de in de leden 3 en 4 bedoelde steekproeven worden opgenomen en in het kader van de kwaliteitsbeoordeling worden geverifieerd. Een interventie die enkel niet-monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden inhoudt, valt niet onder de kwaliteitsbeoordeling.

6. Ingeval bij de kwaliteitsbeoordeling tekortkomingen aan het licht komen, stelt de lidstaat adequate corrigerende acties voor.”;

4) artikel 5 wordt vervangen door:

“*Artikel 5*

Kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem

1. De in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde jaarlijkse kwaliteitsbeoordeling heeft betrekking op de betrouwbaarheid van de uitvoering van het areaalmonitoringsysteem, levert diagnostische informatie op over de bronnen van onjuiste besluiten op het niveau van interventies en monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden en heeft met name betrekking op de juistheid van de informatie die voor de verslaglegging over de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/2115 bedoelde indicatoren is verstrekt.

2. De kwaliteitsbeoordeling wordt verricht door middel van een analyse van beelden van hetzelfde kalenderjaar en, waar van toepassing, van ten minste dezelfde kwaliteit als die welke vereist is voor de in artikel 70 bis van Verordening (EU) 2021/2116 bedoelde kwaliteitsbeoordeling, of, indien nodig, door middel van bezoeken ter plaatse. Bezoeken ter plaatse mogen op elk moment van het jaar plaatsvinden en bestrijken, voor zover mogelijk, tijdens eenzelfde bezoek alle monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden die voor een bepaalde begunstigde relevant zijn. De beelden die de lidstaten voor de kwaliteitsbeoordeling gebruiken, moeten sluitende en betrouwbare resultaten kunnen opleveren met betrekking tot de feitelijke situatie op het terrein. Lidstaten die voor de waarneming, tracement en beoordeling van landbouwactiviteiten geëtagde foto's gebruiken als gegevens die ten minste gelijkwaardig zijn aan gegevens van Sentinel-satellieten van het Copernicus-programma, kunnen de kwaliteit van de besluiten op basis van geëtagde foto's beoordelen door middel van een niet-geautomatiseerde analyse van de geëtagde foto's, mits ze sluitende en betrouwbare resultaten opleveren.

3. Op interventieniveau omvat de kwaliteitsbeoordeling de volgende elementen:

a) kwantificering van fouten als gevolg van onjuiste besluiten over monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden voor onder een areaalgebonden interventie vallende percelen. Het resultaat wordt uitgedrukt in hectaren;

b) kwantificering van het aantal percelen waarbij door middel van het areaalmonitoringsysteem niet-naleving van de subsidiabiliteitsvoorwaarden is ontdekt, en van het aantal percelen dat na de uiterste datum voor wijzigingen in steunaanvragen niet aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden voldoet.

4. In de uiterlijk op 15 februari 2025 en 15 februari 2027 in te dienen verslagen wordt ook nagegaan of alle subsidiabiliteitsvoorwaarden voor areaalgebonden interventies die monitorbaar worden geacht, in respectievelijk 2024 en 2026 aan het areaalmonitoringsysteem waren onderworpen. Na beoordeling van de resultaten van deze verslagen kunnen corrigerende acties nodig zijn.

5. De kwaliteit wordt beoordeeld door de monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarden voor alle interventies in het kader waarvan aanvragen zijn ingediend, te controleren aan de hand van een representatieve steekproef van percelen.

6. Ter vereenvoudiging en gezien het feit dat de steekproef voor de kwaliteitsbeoordeling van het areaalmonitoringsysteem voldoende zekerheid biedt dat per interventie aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden is voldaan, kunnen de lidstaten besluiten om met de in de artikelen 4 en 5 van deze verordening bedoelde kwaliteitsbeoordeling rekening te houden met betrekking tot de verplichting om een in artikel 72 van Verordening (EU) 2021/2116 bedoeld controlesysteem op te zetten.

7. De lidstaten zorgen ervoor dat alle onder het geïntegreerd systeem vallende areaalgebonden interventies die ten minste één monitorbare subsidiabiliteitsvoorwaarde inhouden, in de steekproef van percelen worden opgenomen en in het kader van de kwaliteitsbeoordeling worden geverifieerd.

8. Ingeval bij de in lid 3, punten a) en b), bedoelde kwantificeringen tekortkomingen aan het licht komen, stelt de lidstaat adequate corrigerende acties voor.

9. In het kader van corrigerende acties voor niet sluitend gemonitorde subsidiabiliteitsvoorwaarden zijn ook bezoeken ter plaatse mogelijk. Ingeval naar aanleiding van de resultaten van de kwaliteitsbeoordeling voor het betrokken kalenderjaar corrigerende acties nodig zijn, kan het nodig zijn om in het kwaliteitsbeoordelingsverslag van het eropvolgende jaar aanvullende informatie over de te verhelpen tekortkomingen op te nemen.”.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2026.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 21.1.2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN