



Bryssel, 21. tammikuuta 2026
(OR. en)

5605/26

AGRI 50
AGRIFIN 10
AGRIORG 9
AGRISTR 5
DELECT 13

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. tammikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 281 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 21.1.2026, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 täydentämisestä yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmätyn hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 281 final.

Liite: C(2026) 281 final



Bryssel 21.1.2026
C(2026) 281 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 21.1.2026,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 täydentämisestä yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmätyn hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172 muuttamisesta

{SWD(2026) 4 final}

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Tähän delegoituun säädökseen sisältyvä yksinkertaistus on osa yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) vuoden 2025 yksinkertaistamissuunnitelmaa vuosia 2023–2027 koskevan etenemissuunnitelman puitteissa. Se perustuu kahden kokonaisen täytäntöönpanovuoden kokemuksiin, ja sen tavoitteena on vähentää viljelijöille ja kansallisille viranomaisille aiheutuvaa rasitetta. Lisätietoja on liitteenä olevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

Pinta-alamonitorointijärjestelmän ja paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän laadunarvioinnissa ehdotetaan keskittyttävän ainoastaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/1173 10 artiklan 3 kohdassa määriteltyihin monitoroitavina pidettäviin tukikelpoisuusedellytyksiin. Tämä mahdollistaa laadunarvioinnin yhdenmukaistamisen pinta-alamonitorointijärjestelmän soveltamisalan kanssa. Tärkein käytännön vaikutus on tilakäyntien määrän ja viljelijöille laadunarvioinnin yhteydessä aiheutuvan rasitteen väheneminen. Tukikelpoisuusedellytyksiä, joita ei voida monitoroida, koskevat tiedot perustuvat kuitenkin jäsenvaltioiden käyttöön ottamien valvontajärjestelmien tuloksiin.

Kun lisäksi otetaan huomioon kolmen laadunarvioinnin yhdistäminen asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa vahvistetun mukaisesti, tämän delegoidun säädöksen 1, 3, 4 ja 5 artiklassa olevia lainsäädäntöviitteitä olisi muutettava.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Tämä yksinkertaistus perustuu vuonna 2025 neuvostossa ja Euroopan parlamentissa käydyin yksinkertaistamista koskevan keskustelun tuloksiin sekä AGRI-pääosaston sisäisesti tekemään analyttiseen tarkasteluun.

Huomioon on otettu myös AGRI-pääosastossa suoritettu jäsenvaltioiden ilmoitusten arviointi ja erilaiset kontaktit sidosryhmien kanssa.

Tämän delegoidun säädöksen säännöksistä keskusteltiin syys–lokakuussa 2025 laajasti jäsenvaltioiden nimeämien asiantuntijoiden kanssa YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen täytäntöönpanoa käsitelleessä asiantuntijaryhmän kokouksessa.

Delegoidun asetuksen luonnos oli nähtävillä Euroopan komission ”Kerro mielipiteesi” -portaalissa neljän viikon ajan 13. marraskuuta ja 11. joulukuuta 2025 välisenä aikana kansalaisten ja sidosryhmien näkemysten ja palautteen keräämiseksi.

Säädösluonnoksesta saatiin palautetta kuudelta sidosryhmältä eli kahdelta EU:n maataloustuottajien järjestöltä, yhdeltä kansalaisjärjestöltä ja kolmelta EU:n kansalaiselta. Suurin osa palautteesta oli positiivista, ja siinä suhtauduttiin myönteisesti Euroopan komission pyrkimykseen yksinkertaistaa edelleen pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointia ja vähentää tilakäyntien määrää. Vain yhdessä palautevastauksessa käsiteltiin tämän säädöksen soveltamisalaan kuulumattomia asioita, eikä sitä julkaistu.

Kuulemismenettely johti laajaan yhteisymmärryksen delegoidun asetuksen luonnoksesta.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Lainsäädäntöviitteiden päivitys: Tämän säädöksen 1 artiklan 1 ja 2 kohdassa päivitetään lainsäädäntöviitteet asetuksen (EU) 2021/2116 68, 69 ja 70 artiklaan, joita on muutettu.

Pinta-alamonitorointijärjestelmän ja paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän laadunarvioinnin soveltamisala: Ehdotuksen 1 artiklan 3 ja 4 kohdassa muotoillaan uudelleen asetuksen (EU) 2022/1172 4 ja 5 artikla siten, että laadunarvioinnin soveltamisala rajataan monitoroitavina pidettäviin tukikelpoisuusedellytyksiin (tukikelpoisuusedellytysten, joita ei voida monitoroida, arviointi jätetään pois).

Voimaantulo ja soveltaminen: Tämän säädöksen 2 artiklassa selvennetään, että muutoksia sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen hakuvuoteen 2026.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 21.1.2026,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 täydentämisestä yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmetyt hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172 muuttamisesta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta 2 päivänä joulukuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116¹ ja erityisesti sen 74 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2021/2116 otettiin käyttöön pinta-alamonitorointijärjestelmän ja paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän laadunarviointi yhdenmetyt järjestelmän pakollisena osana.
- (2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2025/2649² lisättiin asetukseen (EU) 2021/2116 uusi 70 a artikla, joka koskee viljelylohkojen tunnistusjärjestelmän, paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän ja pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointia. Nämä kolme laadunarviointia yhdistetään yhdeksi laadunarvioinniksi. Sen vuoksi komission delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172³ 1, 3, 4 ja 5 artiklaa olisi muutettava tämän laadunarviointien yhdistämisen huomioon ottamiseksi.
- (3) Tilakäyntien määrän ja viljelijöille aiheutuvan rasitteen vähentämiseksi pinta-alamonitorointijärjestelmän ja paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän laadunarvioinnissa olisi keskityttävä ainoastaan komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/1173⁴ 10 artiklan 3 kohdassa määriteltyihin monitoroitavina pidettäviin tukikelpoisuusedellytyksiin. Sen vuoksi komission delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172 4 ja 5 artiklaa olisi yksinkertaistamisen vuoksi muutettava vastaavasti,

¹ EUVL L 435, 6.12.2021, s. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2649, annettu 19 päivänä joulukuuta 2025, asetuksen (EU) 2021/2115 muuttamisesta ehdollisuusjärjestelmän, suorien tukien muodossa olevien interventiotyyppien, tiettyjen alojen ja maaseudun kehittämisen interventiotyyppien ja vuotuisten tuloksellisuuskertomusten osalta sekä asetuksen (EU) 2021/2116 muuttamisesta maksujen keskeyttämisen, vuotuisen tuloksellisuuden tarkastamisen ja hyväksymisen sekä valvonnan ja seuraamusten osalta (EUVL L, 2025/2649, 31.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2649/oj>).

³ Komission delegoitu asetus (EU) 2022/1172, annettu 4 päivänä toukokuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 täydentämisestä yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmetyt hallinto- ja valvontajärjestelmän sekä ehdollisuuden hallinnollisten seuraamusten soveltamisen ja laskennan osalta (EUVL L 183, 8.7.2022, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1172/oj).

⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/1173, annettu 31 päivänä toukokuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 soveltamissäännöistä yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmetyt hallinto- ja valvontajärjestelmän osalta (EUVL L 183, 8.7.2022, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/1173/oj).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Delegoidun asetuksen (EU) 2022/1172 muuttaminen

Muutetaan delegoitu asetus (EU) 2022/1172 seuraavasti:

1) korvataan 1 artiklan a alakohta seuraavasti:

”a) mainitun asetuksen 70 a artiklassa tarkoitettu viljelylohkojen tunnistusjärjestelmän, paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän ja pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointi;”;

2) korvataan 3 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan johdantokappale seuraavasti:

”Jäsenvaltion on tehtävä vuosittain asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa tarkoitettu laadunarviointi kestävyysperusteista perustulotukijärjestelmää varten. Laadunarvioinnin on katettava seuraavat osatekijät:”;

3) korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän laadunarviointi

1. Asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa tarkoitettussa vuotuisessa laadunarvioinnissa on arvioitava paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän tietojen luotettavuus ja asetuksen (EU) 2021/2115 7 artiklassa tarkoitettuihin indikaattoreihin liittyvässä raportoinnissa käytettyjen tietojen paikkansapitävyys. Laadunarvioinnissa on erityisesti arvioitava paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän esitetyt tietojen täydellisyys ja paikkansapitävyys, tuensaajille hakuprosessissa annettavien ohjaavien varoitusten täydellisyys ja paikkansapitävyys sekä paikkatietoperusteiseen hakujärjestelmään tehtyjen muutosten jäljitettävyyden sen jälkeen kun ne on toimitettu.

2. Laadunarvioinnin on sisällettävä seuraavien tarkastus:

a) ovatko tiedot, joita jäsenvaltio on käyttänyt paikkatietoperusteisen hakujärjestelmän esittämisessä, täydelliset, paikkansapitävät ja ajantasaiset;

b) onko jäsenvaltio tarkastanut, että tuensaajan pinta-alaperusteisessa interventiossa ilmoittama ala on vahvistettu oikein sovellettavien tukikelpoisuusedellytysten osalta;

c) onko interventioihin liittyvät tukikelpoisuusedellytykset ja tapauksen mukaan ehdollisuuteen liittyvät vaatimukset otettu mahdollisuuksien mukaan huomioon niissä ohjaavissa varoituksissa, joita jäsenvaltio antaa tuensaajille hakuprosessissa;

d) onko jäsenvaltio kirjannut kaikki paikkatietoperusteiseen hakujärjestelmään tehdyt muutokset niin, että muutosten toimittamisen jälkeen on mahdollista jäljittää, ovatko muutokset peräisin pinta-alamonitorointijärjestelmästä, tuensaajalta vai muusta lähteestä.

3. Edellä 2 kohdan a, c ja d alakohdassa säädetty laadunarviointi on tehtävä suorittamalla tietotekninen testaus ja suorittamalla uudelleen hakuprosessi tukihakemuksista valitulle edustavalle otokselle.

4. Edellä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen tarkastusten osalta laadunarviointi on tehtävä analysoimalla saman kalenterivuoden kuva-aineistoa, jonka laatu on vähintään vastaava kuin vaaditaan asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa tarkoitettua laadunarviointia varten, tai tarvittaessa tarkastuskäyntinä. Kyseinen tarkastus on suoritettava mittaamalla intervention

osalta ilmoitettu pinta-ala tämän asetuksen 5 artiklassa tarkoitetun pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointia varten valitusta otoksesta.

5. Jäsenvaltion on varmistettava, että kaikki yhdenmääräiseen järjestelmään kuuluvat pinta-alaperusteiset interventiot, joihin sisältyy vähintään yksi monitoroitavana pidettävä tukikelpoisuusedellytys, sisältyvät 3 ja 4 kohdassa tarkoitettuihin otoksiin ja että ne tarkastetaan laadunarviointiprosessissa. Interventioon, johon sisältyy ainoastaan sellaisia tukikelpoisuusedellytyksiä, joita ei voida monitoroida, ei sovelleta laadunarviointia.

6. Jos laadunarvioinnissa havaitaan puutteita, jäsenvaltion on ehdotettava asianmukaisia korjaavia toimia.”;

4) korvataan 5 artikla seuraavasti:

”5 artikla

Pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointi

1. Asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa tarkoitetussa vuotuisessa laadunarvioinnissa on arvioitava pinta-alamonitorointijärjestelmän täytäntöönpanon luotettavuus, annettava diagnostista tietoa interventioiden ja monitoroitavina pidettävien tukikelpoisuusedellytysten tasolla tehtyjen virhepäätösten lähteistä ja erityisesti arvioitava asetuksen (EU) 2021/2115 7 artiklassa tarkoitettuihin indikaattoreihin liittyvää raportointia varten toimitettujen tietojen paikkansapitävyys.

2. Laadunarviointi on tehtävä analysoimalla saman kalenterivuoden kuva-aineistoa, jonka laatu on tapauksen mukaan vähintään vastaava kuin vaaditaan asetuksen (EU) 2021/2116 70 a artiklassa tarkoitettua laadunarviointia varten, tai tarvittaessa tarkastuskäyntinä. Tarkastuskäyntejä voi tehdä milloin tahansa vuoden aikana, ja niiden on mahdollisuuksien mukaan katettava saman käynnin aikana kaikki tuensaajan kannalta merkitykselliset monitoroitavina pidettävät tukikelpoisuusedellytykset. Kuva-aineistosta, jota jäsenvaltio käyttää laadunarviointiin, on käytävä yksiselitteisesti ja luotettavasti ilmi tosiasiallinen tilanne. Jos jäsenvaltio käyttää maataloustoiminnan havainnointiin, jäljitykseen ja arviointiin paikkamerkittyjä valokuvia, jotka vastaavat arvoltaan vähintään Copernicus Sentinel -satelliittien tietoja, se voi tehdä päätöksiä koskevan laadunarvioinnin paikkamerkittyjen valokuvien perusteella soveltamatta paikkamerkittyjen valokuvien automatisoitua analyysiä, edellyttäen että niistä saadaan yksiselitteiset ja luotettavat tulokset.

3. Laadunarvioinnin on sisällettävä interventioiden tasolla seuraavat:

a) niiden virheiden kvantifiointi, jotka johtuvat lohkojen monitoroitavina pidettäviä tukikelpoisuusedellytyksiä koskevista virhepäätöksistä pinta-alaperusteisessä interventiossa. Tulos on ilmaistava hehtaareina;

b) niiden lohkojen lukumäärän kvantifiointi, joiden osalta pinta-alamonitorointijärjestelmässä havaittiin tukikelpoisuusedellytysten noudattamatta jättäminen, sekä niiden lohkojen lukumäärän kvantifiointi, jotka eivät ole tukikelpoisuusedellytysten mukaisia tukihakemusten viimeisimmän muutospäivän jälkeen.

4. Niiden raporttien osalta, joiden määräaika on 15 päivä helmikuuta 2025 tai 15 päivä helmikuuta 2027, on tarkastettava myös se, sovellettiinko pinta-alamonitorointijärjestelmää vuonna 2024 tai 2026 sellaisiin pinta-alaperusteisten interventioiden tukikelpoisuusedellytyksiin, joiden katsotaan olevan monitoroitavissa. Kyseisten raporttien tulosten arvioinnin jälkeen voi olla tarpeen toteuttaa korjaavia toimia.

5. Laadunarviointi on tehtävä tarkastamalla kaikkien haettujen interventioiden kaikki monitoroitavina pidettävät tukikelpoisuusedellytykset edustavasta lohko-otoksesta.

6. Jäsenvaltio voi yksinkertaistamisen vuoksi päättää ottaa tämän asetuksen 4 ja 5 artiklassa tarkoitetut laadunarvioinnit huomioon asetuksen (EU) 2021/2116 72 artiklassa säädetyn valvontajärjestelmän käyttöönottovelvollisuuden osalta, koska pinta-alamonitorointijärjestelmän laadunarviointiin käytettävä otos antaa riittävän varmuuden interventiokohtaisten tukikelpoisuusedellytysten noudattamisesta.

7. Jäsenvaltion on varmistettava, että kaikki yhdenmäärtyyn järjestelmään kuuluvat pinta-alaperusteiset interventiot, joihin sisältyy vähintään yksi monitoroitavana pidettävä tukikelpoisuusedellytys, sisällytetään lohko-otokseen ja tarkastetaan laadunarviointiprosessissa.

8. Jos 3 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitetuissa kvantifointituloksissa havaitaan puutteita, jäsenvaltion on ehdotettava asianmukaisia korjaavia toimia.

9. Sellaisia tukikelpoisuusedellytyksiä, joiden monitoroinnin tulokset eivät ole yksiselitteisiä, koskevat korjaavat toimet voivat sisältää tarkastuskäyntejä. Jos laadunarvioinnin tulosten vuoksi tarvitaan asianomaisen kalenterivuoden osalta korjaavia toimia, seuraavan vuoden laadunarviointiraporttiin voi olla tarpeen sisällyttää korjattavia puutteita koskevia yksityiskohtaisia lisätietoja.”.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 21.1.2026

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN